

Cartilha sobre Financiamento do Clima

Mecanismos e oportunidades para a América Latina e o Caribe

Introdução

A Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudanças Climáticas (CQNUMC) descreve o financiamento climático como financiamento local, nacional ou transnacional **usado para apoiar e implementar ações de mitigação e adaptação às mudanças climáticas, com recursos financeiros provenientes de fontes públicas, privadas e alternativas** e que são "novos e adicionais" (que não tenham sido previamente prometidos).

A mudança climática é um fenômeno que afeta a comunidade global, não conhece fronteiras e a gravidade de seus impactos não se baseia no nível de contribuição para o problema; pelo contrário, os países que historicamente contribuíram com os níveis mais altos de emissões de gases de efeito estufa são, com frequência, os menos afetados. Por essa razão, o [Artigo 9](#) do Acordo de Paris adotou o princípio de “**responsabilidade comum mas diferenciada**”, ditando que as nações desenvolvidas forneçam recursos financeiros para ajudar os países em desenvolvimento a mitigar os impactos das mudanças climáticas e mobilizar capacidades financeiras e técnicas. Para fazer avançar este objetivo, o [Mecanismo Financeiro](#) foi criado pela CQNUMC. Este mecanismo decide as políticas de mudanças climáticas, as prioridades do programa e os critérios de elegibilidade para financiamento, e também é responsável perante a Conferência das Partes.

Esta cartilha oferece uma breve sinopse do que é o financiamento climático e apresenta alguns dos instrumentos financeiros gerais existentes, a fim de conscientizar sobre alguns fundos climáticos importantes e destacar alguns recursos / ferramentas úteis para acessar esses fundos. Também identifica outros fundos e instrumentos multilaterais e bilaterais de financiamento climático que não se enquadram no Mecanismo Financeiro¹.

Fontes e Instrumentos de Financiamento Climático

O financiamento climático pode ter muitas diferentes fontes, e como os impactos das mudanças climáticas continuam a criar desafios e ameaças maiores, um número maior de parceiros interessados estão se mobilizando para investir e contribuir com os vários fundos.

Tradicionalmente, as **fontes públicas** eram as principais fontes de capital disponível para financiamento climático - incluindo recursos financeiros de organizações multilaterais, governo, agências de ajuda e bancos multilaterais de desenvolvimento. No entanto, o custo para mitigar e adaptar-se às mudanças climáticas ultrapassa a quantidade de financiamento público disponível. Portanto, há uma necessidade global de aumentar e alavancar o financiamento proveniente de **fontes privadas**, tais como desenvolvedores de projetos, instituições financeiras comerciais, filantropias, ONGs, atores corporativos, etc.

Essa necessidade premente levou à introdução do **financiamento misto**, em que fontes públicas e privadas contribuem para um fundo, reduzindo os riscos de investimento para o setor privado.

Terminologia Chave

Adicionalidade: A premissa de que os recursos alocados para um fundo do clima devem ser adicionais / não podem incluir os já prometidos para a assistência oficial ao desenvolvimento.

Projeto financiável: Projeto que terá retorno sobre o investimento, mas também se ajustaria aos critérios do fundo.

Fundo climático bilateral: Financiamento que é fornecido e entregue entre duas entidades

Iniciativa: Um programa formal de assistência financeira

Iniciativa Ambiental Verde: Uma entidade operacional do mecanismo financeiro da CQNUMC

Agências Implementadoras: As entidades que foram credenciadas para receber transferências financeiras diretas

Financiamento climático alavancado: o uso de fundos públicos para gerar investimento adicional, especialmente privado

Fundo multilateral do clima: Financiamento que é oferecido e entregue por múltiplas instituições internacionais

Fundos Nacionais do Clima: Um mecanismo que apoia os países para gerenciar seu envolvimento com o financiamento climático, facilitando a coleta, a combinação, a coordenação e a contabilidade do mesmo.

¹ O ParlAmericas gostaria de reconhecer a valiosa contribuição do Ministério do Meio Ambiente e da Mudança Climática do Canadá para o desenvolvimento deste documento.

Muitos países optaram por criar um **Fundo Nacional do Clima** para ajudar a canalizar todos os fluxos de receita climática para um fundo centralizado que um órgão gestor administrará e que, então, aloca a variedade de atividades dentro do país. Existem diferentes **instrumentos de financiamento climático** (um contrato financeiro entre as partes com o objetivo de enfrentar as mudanças climáticas), muitos dos quais incentivam o investimento do setor privado e permitem que o financiamento climático seja mais acessível e flexível; a seguir, exemplos de alguns que são usados para atividades de combate às mudanças climáticas²:

- **Títulos climáticos / verdes**: um tipo de empréstimo usado para financiar projetos que lidam com a mudança climática, em que a dívida deve ser paga dentro de um determinado período de tempo e com certos níveis de juros.
- **Co-financiamento**: financiamento conjunto entre duas entidades que trabalham para financiar uma atividade de combate às mudanças climáticas.
- **Empréstimos concessionais**: empréstimos concedidos com o propósito de enfrentar as mudanças climáticas, que se caracterizam por prazos de pagamento mais longos e taxas de juros mais baixas.
- **Swaps de dívidas**: a venda de uma dívida em moeda estrangeira a um investidor ou o perdão da dívida pelo credor; em troca, o alívio da dívida teria de ser investido em atividades de mudança climática.
- **Equity (ou Patrimônio)**: a diferença entre o valor dos ativos e o valor dos passivos sobre algo possuído.
- **Subsídios**: uma quantia em dinheiro que é dada para as atividades de mudança climática, e que não precisa ser paga.
- **Garantia**: promessa de pagamento de dívida de outrem, em relação à atividade de mudança climática, em caso de inadimplência.
- **Seguros / gestão de riscos**: a criação de mecanismos de transferência de riscos que fornecem recursos para desastres relacionados ao clima e transferem responsabilidades de perda para investidores do mercado de capitais.
- **Empréstimo não-concessional**: empréstimos que são fornecidos a uma taxa de juros baseada no mercado para atividades de mudança do clima.
- **Pagamento por serviços de ecossistemas**: uma transação financeira formal entre duas entidades, na qual se paga pelos serviços do ecossistema que são fornecidos pela outra entidade; implica um compromisso de apoiar a conservação e expansão do ecossistema para continuar apoiando e obtendo os benefícios / serviços para um ecossistema funcionando adequadamente.
- **Financiamento climático baseado em resultados**: recursos desembolsados pelo doador ou investidor após serem alcançados e verificados os resultados pré-acordados da atividade climática.
- **Assistência técnica**: assistência não financeira, fornecendo informações e conhecimentos especializados, instrução, treinamento de habilidades e consultoria em relação a uma atividade de mudança do clima.

Ao analisar os fluxos de financiamento climático - o fluxo de fundos para todas as atividades, programas ou projetos que apoiam as mudanças climáticas, foi [observado pela CQNUMC](#) que a maior parte do investimento vai para o **financiamento de mitigação climática** (financiamento usado para reduzir as emissões de gases de efeito estufa), devido a maiores retornos de investimento, comparado ao financiamento para adaptação climática (financiamento usado para construir capacidade de adaptação e resiliência). Houve movimentos para equilibrar a alocação de fundos climáticos de forma mais igualitária entre as atividades de mitigação e adaptação. Além disso, dentro dessas categorias mais amplas de mitigação e adaptação, o financiamento poderia ser usado para vários setores focais, por exemplo: conservação de florestas, projetos de energia renovável, infraestrutura verde, construção de resiliência.



² As atividades de mudança climática dentro do contexto desta cartilha podem incluir quaisquer projetos, workshops, programas, capacitação etc. que trabalhem em prol da facilitação ou implementação de ações de mitigação e adaptação às mudanças climáticas.

Fundos Climáticos Disponíveis^{3,4}

| Fonte | Nome do fundo | Descrição | Setores Focais | Instrumento financeiro | URL do site | |
|----------------------------|--|---|--|------------------------|--|--|
| Financiamento Multilateral | Mecanismo de Financiamento Climático da CQNUMC | Fundo Climático Verde | É um fundo global que foi adotado pela CQNUMC para disponibilizar recursos para países em desenvolvimento e vulneráveis, a fim de possibilitar a ação climática. | Adaptação e mitigação | Subsídios e empréstimos concessionais | www.greenclimate.fund/home |
| | | Fundo de Adaptação das Nações Unidas | Financia projetos e programas de adaptação em países em desenvolvimento que são partes do Protocolo de Quioto e são vulneráveis às mudanças climáticas. | Adaptação | Subsídios | www.adaptation-fund.org |
| | | Fundo dos Países Menos Desenvolvidos | Destinado a países menos desenvolvidos para ajudar a se adaptarem às mudanças climáticas. Financiou a criação de Programas Nacionais de Adaptação (PNAs). | Adaptação | Subsídios | www.thegef.org/topics/least-developed-countries-fund-ldcf |
| | | Fundo Especial para Mudanças Climáticas | Este fundo apoia projetos de adaptação, transferência de tecnologia e atividades de capacitação. | Adaptação | Subsídios | www.thegef.org/topics/special-climate-change-fund-sccf |
| | | Fundo Mundial para o Meio Ambiente | Recursos disponíveis para países em desenvolvimento ou com economias em transição para atender aos objetivos das convenções e acordos ambientais internacionais. | Adaptação e mitigação | Subsídios e co-financiamento | www.thegef.org |
| | Fundos de Investimento Limpos | Fundo de Tecnologia Limpa | Promove o financiamento da ampliação de projetos para demonstração, implantação e transferência de tecnologias de baixo carbono. | Mitigação | Subsídios, empréstimos concessionais e garantias | www.climateinvestmentfunds.org/topics/clean-technologies |
| | | Programa Piloto para Resiliência Climática | Fornecer financiamento e assistência técnica para permitir que os países em desenvolvimento construam em cima de trabalho nacional já existente para integrar a resiliência climática nos planos de desenvolvimento nacional e setorial. | Adaptação | Subsídios e empréstimos concessionais | www.climateinvestmentfunds.org/topics/climate-resilience |

³ Para uma lista mais extensa, visite: a página da REGATTA em seu portal sobre oportunidades de financiamento e ferramentas: <http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/oportunidades-de-financiamiento> ou o explorador de finanças climáticas da Parceria CNDs: <https://ndcpartnership.org/climate-finance-explorer>

| | | | | | |
|--------|--|---|-----------------------|--|--|
| Outros | Programa ONU REDD | Um fundo fiduciário de vários doadores, com o objetivo de reduzir significativamente as emissões globais causadas pelo desmatamento e degradação florestal nos países em desenvolvimento, que visa a apoiar a capacidade dos governos de preparar e implementar estratégias nacionais de redução das emissões de carbono. | Mitigações | Subsídios | www.un-redd.org |
| | Programa Misto de Mudanças Climáticas do IFC-Canadá | Fundos para mitigar riscos que dissuadam o investimento privado em áreas-chave, como infraestrutura resiliente, agricultura inteligente ligada ao clima e energia renovável. | Adaptação e mitigação | Empréstimos concessionais, Garantias, Contribuições através de aporte em infraestrutura direta | www.ifc.org/wps/wcm/connect/topics_ext_content/ifc_external_corporate_site/climate+business/blendedfinance_ifccanada |
| | Fundo da Iniciativa do Clima e Ar Limpos (CCAC) | Administrado pelo PNUMA, o fundo visa a proteger o clima e melhorar a qualidade do ar através de ações para reduzir poluentes climáticos de curta duração. | Mitigação | Subsídios e empréstimos concessionais | www.ccacoalition.org/en/content/about |
| | Centro e Rede de Tecnologia Climática (CTCN) | O centro promove a transferência acelerada de tecnologias verdes para o desenvolvimento de baixo carbono e resiliente ao clima. | Adaptação e mitigação | Assistência técnica | www.ctc-n.org |
| | Iniciativa do Sistema de Alerta Antecipada de Risco Climático (CREWS) | A iniciativa apoia os Países Menos Desenvolvidos e os Pequenos Estados Insulares em Desenvolvimento no aumento de sua capacidade de obter alertas precoces baseados em gênero para proteção dos meios de subsistência e bens. | Adaptação | Subsídios, assistência técnica | www.crews-initiative.org/en |
| | Iniciativa de Capacitação para a Transparência (CBIT) | Esta iniciativa visa a fortalecer as instituições nacionais para atividades relacionadas à transparência e fornecer ferramentas, treinamento e assistência para cumprir o Artigo 13. | Adaptação e mitigação | Subvenções, co-financiamento, assistência técnica | www.thegef.org/topics/capacity-building-initiative-transparency-cbit |
| | Mecanismo de ativo transformacional de (TCAF) | Um mecanismo que apoia os países em desenvolvimento no planejamento, implementação e ampliação de seus CNDs para acelerar a transição para economias de baixo carbono. | Mitigação | Financiamento e assistência baseados em resultados | www.tcaf.worldbank.org |
| | Aliança Global para a Mudança Climática | Uma iniciativa da União Europeia para ajudar os países vulneráveis ao clima a aumentar sua resiliência. | Adaptação e mitigação | Subsídios, Assistência técnica, Ajuda oficial para o desenvolvimento | www.gcca.eu |

| | | | | | |
|--------------------------------|---|---|-----------------------|--------------------------------|---|
| Financiamento Bilateral | Fundo Nórdico de Desenvolvimento (NDF) | O fundo facilita os investimentos climáticos em países de baixa renda. | Adaptação e mitigação | Subsídios | www.ndf.fi |
| | Ministerio de Assuntos Globais / Ministerio do Meio Ambiente e Mudanças Climáticas do Canadá | Os programas bilaterais do Canadá são gerenciados pelo Ministério de Assuntos Globais e pelo Ministério do Meio Ambiente e Mudanças Climáticas. O Canadá já havia prometido US \$ 2,65 bilhões em financiamento climático para os países em desenvolvimento no período 2020-2021. Uma parte desses recursos já foi destinada a iniciativas climáticas que apoiam a América Latina e o Caribe. | Adaptação e mitigação | Depende do programa específico | https://climate-change.canada.ca/finance/ |

Ferramentas e Recursos Disponíveis⁴

A seguir estão as ferramentas e os recursos disponibilizados para os candidatos a esses fundos climáticos, a fim de **orientar e informar as melhores formas de aplicar** e como estruturar os projetos a serem considerados "financiáveis".

| Nome do Recurso | Descrição | Link para o recurso |
|---|--|---|
| Diretrizes de preparação de propostas de financiamento do Processo de Aprovação Simplificada (PAS): Um manual prático para a preparação de propostas PAS. | Um conjunto de diretrizes fornecidas pelo Fundo Verde do Clima para informar como concluir uma proposta de financiamento. | https://bit.ly/2Ess37U |
| Kit de Ferramentas 2017 para Proposta de Fundo Verde do Clima. | Um kit de ferramentas para informar como criar propostas de financiamento para governos e desenvolvedores de projetos. | https://cdkn.org/resource/toolkit-develop-project-proposal-gcf/?loclang=en_gb |
| Como se Candidatar ao Financiamento de um Projeto - O Fundo de Adaptação. | Uma descrição de como se inscrever no Fundo de Adaptação para financiamento de projetos. | https://www.adaptation-fund.org/apply-funding/project-funding/ |
| Entendendo a "financialisacao" e desbloqueando o financiamento climático para o desenvolvimento compatível com o clima | Um documento de trabalho que explica o conceito de "financialisacao" e como conceber propostas de projetos de qualidade. | https://cdkn.org/resource/understanding-bankability-unlocking-climate-finance-development/?loclang=en_gb |
| Gênero e Mudança Climática: Gênero e financiamento climático. | Um resumo da questão, que discute a importância do financiamento climático sensível ao gênero, seu progresso e lições aprendidas. | http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-and-climate-finance.html |
| Portal de Conhecimento da parceria para as CNDs e páginas do país. | Um site que ajuda os países a acelerarem a ação climática fornecendo acesso rápido e fácil a dados, ferramentas, orientação, boas práticas e oportunidades de financiamento. | https://ndcpartnership.org/knowledge-portal |
| Seguro de Risco Climático do G7. | Um banco de dados que visa a compartilhar experiências de organizações internacionais no campo de transferência de riscos e soluções de seguros para o gerenciamento de riscos climáticos. | https://indexinsuranceforum.org/climate-insurance |

⁴ Certos recursos estão atualmente disponíveis apenas em inglês. Se mais informações forem necessárias, entre em contato com o programa de mudanças climáticas do ParlAmericas (parlamericascc@parlamericas.org) para que possamos conectar os legisladores com os pontos de contato para obter mais informações específicas em português.