



1ª Reunião da Rede de Funcionários de Parlamento Aberto do ParlAmericas

[#ParlAmericasOPN](#)

Em colaboração com a Assembleia Nacional do Panamá, o ParlAmericas organizou a 1ª reunião da Rede de funcionários de parlamento aberto com o objetivo de inaugurar um espaço dedicado ao intercâmbio de experiências e boas práticas por eles implementadas em seus parlamentos, em favor da abertura legislativa. Esse novo espaço, no âmbito da Rede de Parlamento Aberto do ParlAmericas, foi criado em reconhecimento ao papel crucial dos funcionários parlamentares na sustentabilidade e no avanço efetivo da agenda do parlamento aberto no âmbito institucional.

TEMA

Pilares do Parlamento Aberto

LOCALIZAÇÃO

Cidade do Panamá, Panamá

DATA

4 e 5 de dezembro de 2019

PARTICIPANTES

Mais de 25 funcionários de parlamentos, legisladores e representantes da sociedade civil de 11 países da América Latina



Esta atividade alinhada com o ODS 16

Palavras de boas-vindas

A reunião começou com palavras de boas-vindas oferecidas por **Quibián Panay** (Panamá), Secretário Geral da Assembleia Nacional, e pelo Deputado **Fernando Arce** (Panamá), membro do Conselho do ParlAmericas. Depois disso, os funcionários foram convidados a fazer uma breve apresentação que destaca boas práticas e desafios relacionados à prestação de contas do Parlamento. Representantes do [Brasil](#), [Chile](#), [Costa Rica](#), [Equador](#), [Guatemala](#), [Honduras](#), [México](#), [Panamá](#), [Paraguai](#), [Peru](#) e [República Dominicana](#) destacaram fóruns, feiras e audiências públicas, ferramentas digitais como aplicativos, relatórios padronizados sobre viagens de parlamentares e resultados anuais da gestão legislativa, entre outros, como boas práticas que suas instituições estão implementando.

Durante a reunião, a Deputada **Elizabeth Cabezas**, Presidenta do ParlAmericas, enfatizou que os parlamentos têm grandes desafios a enfrentar, relacionados à confiança cidadã, sendo importante trabalhar para garantir a abertura legislativa. Avançar no parlamento aberto é tarefa de todos, incluindo legisladores e funcionários. É crucial que as legislaturas tenham pessoas preparado e de carreira, uma vez que isso contribui para a institucionalização do próprio parlamento. Fortalecer e capacitar funcionários é essencial para os processos de reforma, implementação e sustentabilidade de iniciativas e planos de ação em favor da abertura legislativa.

“No Panamá, reconhecemos a importância do parlamento aberto, e é por isso que desenvolvemos iniciativas que permitem uma participação cidadã mais ampla e eficaz no trabalho parlamentar [...] também estamos imersos em um processo de discussões e debates para garantir maior transparência do parlamento panamenho. Espero que os diálogos e trocas nesta reunião nos ajude a aprender uns com os outros, e a explorar pontos de colaboração entre os países aqui reunidos e, dessa forma, fortalecer a abertura legislativa em nossas instituições.”



Quibián Panay (Panamá),
Secretário Geral da Assembleia
Nacional

Sessões de trabalho

As sessões de trabalho realizadas nessa reunião permitiram a troca de experiências e boas práticas sobre transparência e acesso à informação, prestação de contas parlamentar e participação cidadã, além de aprofundar o conhecimento sobre a metodologia *design thinking*, para criação e redesenho de programas e serviços que os parlamentos fornecem aos cidadãos. O encontro foi encerrado com um painel internacional de parlamento aberto, onde as experiências do Chile, Equador e Panamá sobre planos de ação e iniciativas vinculadas à abertura legislativa foram compartilhadas. Essa atividade serviu de prelúdio ao lançamento oficial da Rede de Funcionários de Parlamento Abertos do ParlAmericas.

Sessão de trabalho 1: Fortalecendo os serviços parlamentares para a cidadania

Na primeira sessão, a metodologia de *design thinking* foi discutida como uma ferramenta que pode ser utilizada durante a criação e o redesenho de serviços e programas parlamentares para a cidadania. Segundo **César Bazán**, Professor de inovação pública da Universidade do Pacífico do Peru e Gerente Geral da consultoria Inovação para o Desenvolvimento ([apresentação](#)), essa perspectiva tem cinco etapas fundamentais: empatia, definição, elaboração, prototipagem e avaliação, por meio das quais se tenta entender com mais clareza as necessidades dos usuários que interagem com os produtos ou serviços fornecidos, tornando-os participantes do processo de criação. Essa sessão foi interativa e facilitou as discussões entre os participantes, que desenvolveram parte das etapas dessa metodologia com casos práticos vinculados à tarefa parlamentar. Os grupos de trabalho concluíram com uma breve apresentação das discussões realizadas.



É ingênuo pensar que uma solução funcionará para todos os cidadãos de um país. Existem diferenças entre as necessidades de um jornalista, uma mãe desesperada para atender à filha, um diretor (da escola) que não sabe o que fazer, entre outros. Para começar, precisamos identificar os diferentes tipos de usuários para quem trabalhamos, o cidadão comum. Devemos parar de idealizar que todos venham ao parlamento, uma vez que, antes, o parlamento deve ir conhecer seu país, conhecer as realidades pelas quais legisla.



César Bazán, Professor de inovação pública, Universidade do Pacífico do Peru e Gerente Geral da consultoria Inovação para o Desenvolvimento

Sessão de trabalho 2: Explorando um modelo de prestação de contas institucional parlamentar



A segunda sessão de trabalho, moderada por **María Inés Ramírez** (Paraguai), Coordenadora de Projetos da Direção Geral de Desenvolvimento Institucional e Cooperação Externa do Senado, abordou a prestação de contas parlamentar, seus aspectos mais importantes, institucionalização e atores relevantes nesses processos, bem como boas práticas. Por meio de uma videoconferência, **Khemvirg Puente**, Professor da Faculdade de Ciências Políticas e Sociais da Universidade Nacional Autônoma do México ([apresentação](#)), compartilhou com os participantes os principais conceitos de prestação de contas, sua relação com o sistema democrático, seus tipos (horizontal, vertical e diagonal) e boas práticas, destacando o [Conselho Consultivo do Canal do Congresso do México](#), o qual preside.



Essa sessão foi concluída com grupos de trabalho nos quais os participantes discutiram e contribuíram para uma versão preliminar de um kit de ferramentas sobre o assunto, destacando os atores e informações relevantes que devem ser incluídos nesta publicação, bem como os principais desafios a serem abordados pelo kit de ferramentas. Os tópicos discutidos incluíram a publicação do orçamento e despesas do parlamento, as regras e políticas de contratação pública, o relatório legislativo anual do trabalho parlamentar, o registro dos funcionários e consultores que trabalham nas diferentes áreas e órgãos do poder legislativo, auditorias internas e externas, a abertura de reuniões dos órgãos de decisão parlamentares, salários e outros benefícios dos legisladores e suas despesas de escritório, e o registro de viagens e presentes recebidos pelos parlamentares. Essa publicação será lançada em breve e será incluída no [Portal do Parlamento Aberto do ParlAmericas](#).



A prestação de contas é possível quando existem legislaturas ou congressos com um alto nível de institucionalização. E institucionalização é geralmente entendida como o processo pelo qual os legisladores adquirem capacidades e autonomia que não se limitam apenas à questão política, mas também à questão técnica. Isso é possível quando existem serviços profissionais de carreira, um sistema meritocrático que permite a continuidade do trabalho, que não depende da correlação das forças majoritárias de um partido ou de outro.



Khemvirg Puente, Professor da Faculdade de Ciências Políticas e Sociais, Universidade Nacional Autônoma do México

Contribuições de funcionários do parlamento aberto para um kit de ferramentas sobre prestação de contas

A tabela a seguir inclui contribuições feitas pelos grupos de trabalho para uma versão preliminar do Kit de Ferramentas sobre prestação de contas parlamentar.



Principais aspectos necessários para fortalecer a prestação de contas:

- Vontade política
- Regimento interno para institucionalização
- Empoderamento da cidadania
- Órgão ou entidade de controle independente
- Transparência
- Política de igualdade de gênero



Atores relevantes para prestação de contas:

- Mesa Diretora
- Presidência
- Secretaria ou gerência geral
- Secretaria Administrativa
- Gabinete ou unidades de acesso à informação e transparência
- Organismos de controle interno
- Gabinete de participação cidadã
- Gabinetes de recursos humanos
- Gabinete ou comitês de auditoria interna e externa
- Gestão financeira e de compras
- Sociedade civil

Prestação de Contas Administrativa

Ações sobre o **orçamento** e as **despesas**

- Publicar online o orçamento atualizado do parlamento
- Facilitar a exibição de informações sobre orçamento, despesas e contratos públicos, em linguagem simples e fácil de entender
- Colocar informações ou links sobre esses tópicos na página oficial dos parlamentos

Ações sobre os **contratos públicos**

- Ajustar políticas e plataformas nacionais de compras públicas nos parlamentos
- Publicar as regras e procedimentos estabelecidos para contratos públicos

Ações sobre o **relatório legislativo**

- Estabelecer ou fortalecer a Unidade de Desenvolvimento Institucional ou Gestão Estratégica do Parlamento para a coordenação e implementação da prestação de contas
- Publicar registros de reivindicações de cidadãos
- Preparar um relatório simplificado e claro sobre a gestão e o trabalho legislativo do parlamento para a cidadania, incluindo os objetivos de gestão de cada unidade
- Estabelecer ou fortalecer um arquivo histórico por período parlamentar e digitalização de documentos

Ações sobre **funcionários** que trabalham no parlamento

- Estabelecer no site um mecanismo para a busca interativa do registro atualizado de funcionários públicos
- Identificar e classificar os salários dos funcionários por funções e gênero

Ações sobre **auditorias**

- Incluir e registrar planos de ação de parlamento aberto que buscam resolver observações de auditoria

Ações sobre a **abertura de reuniões** no parlamento

- Assegurar a abertura de reuniões de todos os órgãos parlamentares

Ações para maior **transparência**

- Facilitar a consulta em tempo real dos dados relacionados à prestação de contas disponíveis ao público
- Estabelecer ou fortalecer um sistema de acesso direto às leis, além de um apanhado cronológico da legislação vigente
- Sistematizar e documentar as ações tomadas em favor da prestação de contas

Prestação de Contas Parlamentar

Ações *salariais*

- Incluir a remuneração dos legisladores, despesas parlamentares em tarefas de representação e outras atribuições, bem como os descontos estabelecidos por lei e regulamento
- Registrar os subsídios concedidos aos parlamentares, como bônus de residência e passagens aéreas/terrestres
- Publicar os custos desagregados por cada item que cada parlamentar recebe

Ações sobre *despesas de gabinete*

- Elaborar um relatório sobre os recursos alocados, como telefone, estacionamento, veículo e outros equipamentos
- Publicar os detalhes relacionados à liquidação de fundos rotativos e fundos de caixa dos gabinetes
- Incluir um relatório anual das despesas financeiras executadas por cada gabinete parlamentar
- Registrar despesas relacionadas a atividades parlamentares realizadas

Ações sobre os *assessores*

- Publicar a declaração patrimonial dos assessores

Ações sobre *viagens e presentes*

- Publicar a declaração patrimonial dos parlamentares
- Estabelecer ou fortalecer o registro do lobby

Ações sobre o *relatório anual*

- Publicar um registro da participação nas sessões plenárias e comissões
- Incluir conflitos de interesse de cada legislador
- Incluir los conflicto de intereses de cada legislador/a



Sessão de trabalho 3: Boas práticas de participação cidadã

Moderada por **Juan Carlos Chavarría**, Diretor do Departamento de Participação Cidadã da Assembléia Legislativa da Costa Rica, esta sessão teve como objetivo compartilhar boas práticas de participação cidadã, realizadas pela Assembléia Nacional do Panamá, sob uma perspectiva do parlamento e da sociedade civil. **Eira Santamaría**, Diretora da Unidade para a Promoção da Participação Cidadã da Assembléia Nacional do Panamá ([apresentação](#)), apresentou os resultados mais relevantes dos programas de seu escritório, incluindo consultas aos cidadãos, assembleia de jovens, feiras nacionais e o processo de apresentação de iniciativas de direito cidadão. Nesse sentido, **Elia López de Tulipano**, Coordenadora Geral do Fórum de Mulheres Políticas do Panamá - FONAMUPP ([apresentação](#)), destacou a experiência de sua organização com a Unidade de Promoção da Participação Cidadã, apresentando uma iniciativa cidadã que destaca o processo e o trabalho do escritório. Em ambas apresentações, foram enfatizadas as oportunidades de colaboração entre o Parlamento e as organizações da sociedade civil, destacando que diálogos permanentes e informações claras são aspectos essenciais para melhorar essa colaboração.



Promover a participação cidadã no processo de elaboração de leis e na supervisão da gestão governamental é essencial para fazer mudanças na vida nacional e em nossos países.



Eira Santamaría (Panamá),
Diretora da Unidade de
Promoção da Participação
Cidadã da Assembléia
Nacional

O FONAMUPP, desde 1995, faz parte da Comissão Nacional de Reformas Eleitorais e nossas primeiras experiências na realização de iniciativas cidadãs foram no âmbito das Reformas Eleitorais para aprovar a Lei de Cotas da Mulher.



Elia López de Tulipano,
Coordenadora Geral do
Fórum de Mulheres Políticas
do Panamá - FONAMUPP

Sessão de trabalho 4: Caixa de ferramentas sobre transparência e acesso à informação pública

O ParlAmericas e a Rede de Transparência e Acesso à Informação (RTA), com o valioso apoio do EUROsociAL +, estão desenvolvendo uma Caixa de Ferramentas que visa fortalecer a transparência e o acesso à informação parlamentar. Para esse fim, foram realizadas duas reuniões, no Brasil e na Costa Rica, com representantes institucionais dos parlamentos da Argentina, Chile, Costa Rica e Paraguai, a fim de estabelecer os fundamentos e a estrutura dessa publicação. Nesta sessão, **María José Méndez**, Consultora do EUROsociAL + ([apresentação](#)), relatou o progresso dessa caixa de ferramentas e levantou perguntas aos participantes sobre os principais aspectos de transparência e acesso às informações dos parlamentos. Os participantes tiveram a oportunidade de trocar ideias sobre o assunto, usando uma pesquisa virtual realizada durante a sessão. As contribuições feitas na reunião serão incorporadas à publicação que, por sua vez, será colocada no [Portal do Parlamento Aberto do ParlAmericas](#).

O projeto Caixa de Ferramentas de Transparência Legislativa estimula a promoção e instalação de boas práticas de transparência e acesso à informação, nas instituições legislativas, com a participação de órgãos legislativos da Argentina, Paraguai, Chile e Costa Rica e, órgãos garantidores de Honduras, México, Uruguai e Espanha.



María José Méndez,
Consultora EUROsociAL +

O apoio e compromisso das mais altas autoridades do Parlamento é essencial para o sucesso de projetos de transparência e prestação de contas, bem como campanhas de conscientização para promover uma cultura de integridade. Compartilhar boas práticas com outros países nos ajuda a fortalecer e melhorar esses esforços.



Patricia Letona (Guatemala),
Diretora da Unidade de
Acesso à Informação do
Congresso da República



Painel internacional sobre parlamento aberto

Ao final do encontro, foi realizado um painel internacional sobre parlamento aberto, que teve como objetivo compartilhar experiências nacionais de iniciativas e planos de ação de abertura legislativa na América Latina. Esse painel contou com a participação de Elizabeth Cabezas (Equador), Membro da Assembleia Nacional e Presidenta do ParlAmericas; de Luis Rojas, Sub-Secretário da Câmara dos Deputados do Chile; e do Deputado Fernando Arce (Panamá), membro do Conselho do ParlAmericas. **Elizabeth Cabezas** ([apresentação](#)) destacou as medidas e os esforços, globais e regionais, realizados, destacando os compromissos e os planos de ação do parlamento aberto, bem como apresentou as ações que o Equador está tomando para fortalecer a abertura legislativa. Nesse contexto, **Luis Rojas** ([apresentação](#)) concentrou sua apresentação nos aspectos mais relevantes dos planos de ação desenvolvidos e implementados pelo Chile, enfatizando a importância desses esforços para restaurar a confiança cidadã no parlamento. Por fim, o Deputado **Fernando Arce** destacou as boas práticas de participação cidadã e transparência promovidas no Panamá, mencionando os resultados mais relevantes dessas iniciativas.

Os funcionários dos parlamentos são uma peça fundamental para a sustentabilidade e implementação efetiva dos planos de ação, compromissos e iniciativas em prol de maior transparência, prestação de contas, participação cidadã e ética nos poderes legislativos.



Deputado **Fernando Arce** (Panamá), membro do Conselho ParlAmericas

O direito à prestação de contas consiste no fato que a cidadania pode exigir a prestação de contas de funcionários e autoridades, que têm a obrigação de justificar e aceitar responsabilidades pelas decisões tomadas.



Elizabeth Cabezas (Equador), Membro da Assembleia Nacional e Presidenta do ParlAmericas

Nos reunimos com organizações da sociedade civil de diferentes áreas nos diferentes planos de ação realizados. Para o plano atual, reunimos 100 organizações, com as quais realizamos grupos de trabalho para desenvolver os compromissos do plano. É importante fazer isso em conjunto com a cidadania, não conseguimos nada impondo de cima.



Luis Rojas, Sub-Secretário da Câmara dos Deputados do Chile

Parlamentos presentes



Brazil



México



Chile



Panamá



Costa Rica



Paraguai



Equador



Peru



Guatemala



República Dominicana



Honduras

Canada



Este encontro foi possível graças ao generoso apoio da Assembleia Nacional do Panamá e do Governo do Canadá por meio do seu Ministério de Assuntos Globais.

PRÓXIMOS PONTOS DE AÇÃO DA REDE DE FUNCIONÁRIOS DE PARLAMENTO ABERTOS DO PARLAMERICAS:

- Criar um documento de orientação com objetivos e metas da Rede, para ser possível avaliar o progresso da mesma em cada reunião
- Decidir um tema principal para cada reunião, para que cada parlamento apresente um resumo sobre esta questão, possibilitando saber como os poderes legislativos progrediram sobre essas questões
- Estabelecer uma lista de funcionários que inclua suas especialidades, interesses e temas de parlamento aberto em que estão trabalhando, para compartilhar experiências e boas práticas, usando também o Portal do Parlamento Aberto do ParlAmericas
- Oferecer treinamento a funcionários parlamentares que tenham maior progresso em um aspecto específico da abertura legislativa, e a outras pessoas que estão iniciando esses processos, para servir de insumo e trabalhar juntos em direção ao futuro
- Colaborar com a Rede Latino-Americana de Transparência Legislativa para contribuir com a nova metodologia do índice de transparência legislativa e sua implementação

Podcasts do ParlAmericas

Encontre o ParlAmericas no iTunes e no Google Play para ouvir as sessões de nossas reuniões.



PARLAMERICAS



ParlAmericas É a instituição que promove a **DIPLOMACIA PARLAMENTAR** no **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas É composto pelas 35 **LEGISLATURAS NACIONAIS** da América do Norte, Central, do Sul e do Caribe



ParlAmericas Facilita o intercâmbio das **MELHORES PRÁTICAS** parlamentares e promove o **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO**



ParlAmericas Transversaliza a **IGUALDADE DE GÊNERO** atuando a favor do empoderamento político das mulheres e da aplicação de uma perspectiva de gênero no trabalho legislativo



ParlAmericas Promove o **PARLAMENTO ABERTO** apoiando os princípios da transparência, prestação de contas, participação cidadã e da ética e probidade



ParlAmericas Respalda as políticas e medidas legislativas para mitigação e adaptação dos efeitos das **MUDANÇAS CLIMÁTICAS**



ParlAmericas Trabalha para o fortalecimento da democracia e governança através do acompanhamento de **PROCESSOS ELEITORAIS**



ParlAmericas Está sediada em **OTTAWA, CANADÁ**

Secretaria Internacional do ParlAmericas

703 - 155 Queen St., Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canadá

Telefone: +1 (613) 947-8999

www.parlamericas.org | info@parlamericas.org

