



Reconstruyendo mejor: Una recuperación económica verde y sostenible

#ParlAmericasCC #COVID19

La reunión virtual del ParlAmericas, auspiciada por la Cámara de Diputados de Chile, [Reconstruyendo mejor: Una recuperación económica verde y sostenible](#), reunió a parlamentarias, parlamentarios, funcionarias y funcionarios parlamentarios y especialistas en la materia con el objetivo de analizar estrategias para integrar las principales consideraciones sobre cambio climático y medioambiente en los planes de recuperación económica y contribuir a un cambio de paradigma hacia el desarrollo sostenible.

 Para ver la grabación, acceda [aquí](#) (en español e inglés)

TEMA

Asegurando un camino hacia una recuperación económica verde post-COVID-19 para un futuro sostenible y equitativo

LUGAR

Reunión virtual

FECHA

10 de julio de 2020

PARTICIPANTES

Más de 60 parlamentarios y parlamentarias, y funcionarios y funcionarias de 14 países



Esta actividad está alineada con los ODS 5, 8, 9, 10, 11, 12, 13, y 16

Resumen

La reunión virtual fue inaugurada por el anfitrión de la reunión, el presidente de la Cámara de Diputadas y Diputados **Diego Paulsen** (Chile) y por la asambleísta **Elizabeth Cabezas** (Ecuador), presidenta de ParlAmericas. La asambleísta **Ana Belén Marín**, presidenta de la Red Parlamentaria de Cambio Climático (RPCC) de ParlAmericas, moderó la sesión.

El panel estuvo integrado por **Leo Heileman**, director regional del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), oficina para América Latina y el Caribe; **Raúl Salazar**, jefe de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), oficina regional para las Américas y el Caribe; y **Brian O'Callaghan** y **Alex Clark** del *Smith School for Enterprise and the Environment* de la Universidad de Oxford. La reunión concluyó con palabras de cierre a cargo de la diputada **Paola Vega** (Costa Rica), vicepresidenta de la Red Parlamentaria de Cambio Climático (RPCC) de ParlAmericas - Centroamérica.

“En nuestro rol desde los parlamentos, más allá de las medidas emergentes y de contingencia que ya hemos aplicado, tenemos que pensar en una transición que conviertan esta tragedia en una oportunidad para corregir temas estructurales y modelos económicos que incorporen a las aspiraciones de prosperidad los criterios de sustentabilidad y cuidado del medio ambiente”.



Asambleísta **Elizabeth Cabezas** (Ecuador), presidenta de ParlAmericas

“Resulta fundamental que los gobiernos se comprometan en serio con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, la Agenda 2030, que constituye una hoja de ruta para la próxima década y que asegura desarrollo económico, con bienestar social y equilibrio medioambiental. Esta transformación, lejos de implicar un freno al crecimiento, representa una oportunidad para el verdadero desarrollo con equidad y la generación de nuevos empleos verdes en América Latina”.



Diputado **Diego Paulsen**, presidente de la Cámara de Diputadas y Diputados de Chile y anfitrión de la reunión

“Actualmente, nos encontramos en una encrucijada, sin duda alguna: nuestras respuestas y acciones frente a la pandemia COVID-19 pueden definir si alcanzaremos o no los objetivos climáticos y de desarrollo sostenible. Como parlamentarias y parlamentarios, tenemos una gran responsabilidad de legislar y ejercer nuestra labor de control político a fin de que estos esfuerzos no sean postergados y que estén presentes dentro de las acciones que se adopten frente a la actual pandemia”.



Asambleísta **Ana Belén Marín** (Ecuador), presidenta de la Red Parlamentaria de Cambio Climático de ParlAmericas

Una recuperación verde y la importancia de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional

En la primera presentación de la reunión, **Leo Heileman**, director regional de la oficina del PNUMA para América Latina y el Caribe ([presentación](#)) ofreció un panorama general del valor que un medioambiente sano y biodiverso le provee a la humanidad. Compartió la publicación recientemente publicada, [Prevenir la próxima pandemia: Zoonosis y cómo romper la cadena de transmisión](#), que revela que el 75% de todas las nuevas enfermedades infecciosas humanas tienen su origen en animales y son el resultado de la manera en que los seres humanos obtienen y cultivan sus alimentos, comercializan y consumen animales y alteran el medioambiente y el clima.

El Sr. Heileman señaló que, aunque la pandemia COVID-19 ha dado lugar a una disminución de las emisiones de gases de efecto invernadero, esta reducción no es sostenible porque una vez que las economías se reabran, las emisiones alcanzarán los mismos niveles que antes. Haciendo referencia al informe sobre la [Brecha de Emisiones 2019](#) del PNUMA, destacó que el mundo está a punto de incumplir la meta de 1.5°C del Acuerdo de París, lo que indica que las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés) no son suficientemente ambiciosas. El Sr. Heileman subrayó que los países deben trabajar juntos para aumentar las NDC y aprovechar la pandemia para garantizar que las inversiones se destinen a reconstruir mejor. Compartió cinco áreas en las que los gobiernos podrían incorporar soluciones amigables con el clima: 1. crear resiliencia en las poblaciones rurales, la producción agrícola y los ecosistemas; 2. crear ciudades resilientes; 3. promover las energías renovables y la eficiencia; 4. acelerar la transición hacia vehículos eléctricos y mejorar la calidad del aire y la salud; 5. reducir gradualmente los subsidios a los combustibles fósiles.

“La pandemia COVID-19 ya ha tenido un impacto severo en los países, económico y social, y ha tenido una respuesta muy importante por parte de los gobiernos. Cuando lo comparamos con el cambio climático estamos hablando de escalas completamente diferentes porque el cambio climático va a afectar todo el mundo, va a afectar todas las economías, toda la naturaleza, va a afectar todo. Entonces estamos hablando sobre una crisis mayor. La capacidad para responder a futuras crisis post-COVID-19 se verá comprometida por el futuro endeudamiento y el colapso de un sistema ambientalmente cada vez más insostenible. Esta es una oportunidad para reactivar la economía generando puestos de trabajo decentes y tomando en consideración las poblaciones más vulnerables”.



Leo Heileman, director de UNEP
Oficina de América Latina y el Caribe



Serie de informes de política elaborados por el PNUMA: Articulando la política social y ambiental para la recuperación post-COVID-19



[Oportunidades para responder y reconstruir sin dejar a nadie atrás en América Latina y el Caribe.](#)

[Cómo articular respuestas integradas a las crisis sanitaria, económica y climática en América Latina y el Caribe.](#)



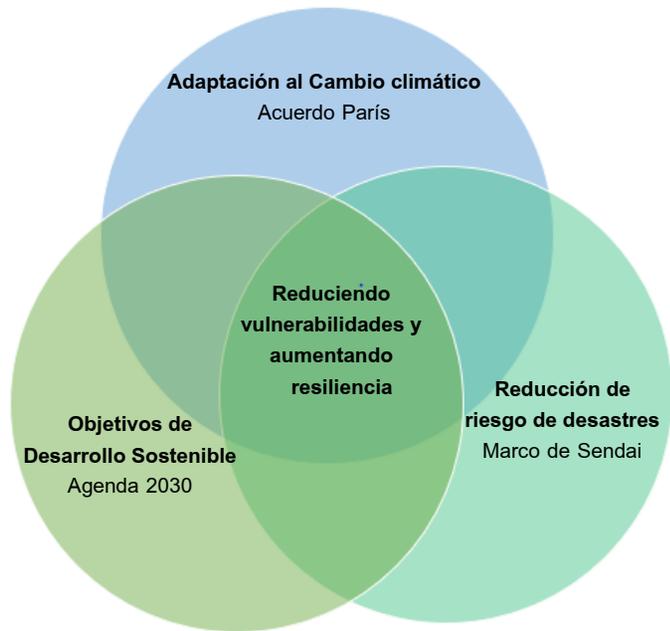
[La gestión de residuos como servicio esencial en América Latina y el Caribe.](#)



[Medio ambiente en la respuesta humanitaria a la COVID-19 en América Latina y el Caribe.](#)



Gestión de riesgo de desastres para reconstruir mejor



Raúl Salazar, jefe de la Oficina Regional de las Américas y el Caribe del UNDRR, hizo una presentación sobre el origen social de los desastres: cómo la actividad humana crea las condiciones que permiten que los riesgos existentes se transformen en desastres ([presentación](#)). Estos desastres se ven influenciados por la estructura económica y social de las sociedades; las desigualdades subyacentes, los niveles de desempleo y otras vulnerabilidades, así como el nivel de exposición y las interacciones entre los riesgos. Debido a esta gran complejidad e interdependencia, las perturbaciones internas o externas de un sector pueden dar lugar a una serie de repercusiones en otros sectores y, potencialmente, en todo el sistema (lo que se conoce como "riesgo sistémico"). Por consiguiente, es importante que los países no sólo se preparen para los riesgos naturales sino también para los antropogénicos y biológicos, comprendiendo las interrelaciones entre todos ellos.

El Sr. Salazar subrayó además esta complejidad señalando el doble impacto que están enfrentando los países para hacer frente simultáneamente a la pandemia COVID-19 y a riesgos climáticos, como los huracanes. Por estas razones, destacó la importancia de implementar respuestas de recuperación holísticas, multisectoriales y coordinadas para reconstruir mejor. Reiteró que la crisis de la pandemia COVID-19 ha ofrecido la oportunidad de priorizar la creación de resiliencia, reducir las desigualdades y promover modelos de desarrollo alternativo basados en empleos verdes, una economía circular e industrias con bajas emisiones de carbono, resaltando que las inversiones verdes son menos costosas y crean más empleos.

“Para reconstruir una sociedad mejor y sostenible, debemos fomentar e impulsar la elaboración de leyes que faciliten inversión informada por el riesgo y sistemas de gobernanza del riesgo que prioricen la coordinación multisectorial frente una realidad de riesgos cada vez más complejos e interconectados”.



Raúl Salazar, jefe de la Oficina Regional UNDRR de las Américas

Recomendaciones de políticas climáticas para la recuperación fiscal frente a la pandemia COVID-19

Brian O'Callaghan, candidato a Doctor en Economía de la Universidad de Oxford, presentó los resultados de un [estudio](#) reciente que mostraba que, en lugar de perjudicar el crecimiento económico, el gasto climáticamente positivo puede ayudar en el proceso de recuperación económica a corto plazo, sugiriendo que la crisis actual podría ser un punto de inflexión para el sistema económico al desvincular el crecimiento económico de los combustibles fósiles ([presentación](#)). Compartió además un conjunto de políticas de recuperación que funcionan bien tanto en el plano económico como en el climático, incluyendo inversiones en: 1. infraestructura física limpia; 2. creación de eficiencia; 3. educación y capacitación; 4. capital natural; y 5. investigación y desarrollo limpios. (Los números 1, 3 y 4 estimulan la creación de empleo a corto plazo).

El Sr. O'Callaghan explicó cómo estas políticas climáticas pueden dar lugar a muchos beneficios paralelos de carácter ambiental, social, sanitario y político, como el logro de la igualdad de género y una transición justa. Tras señalar que las políticas verdes son beneficiosas independientemente de la región del mundo, llamó la atención sobre consideraciones clave para la implementación de políticas climáticas en América Latina específicamente. En primer lugar, dada su ubicación geográfica, las Américas tienen un alto potencial para las energías renovables. En segundo lugar, dada la vulnerabilidad del empleo, las políticas que promueven empleos verdes poco calificados y de corto plazo son apropiadas para las Américas, por ejemplo, en la siembra de árboles y el trabajo en espacios verdes para la recuperación de ecosistemas, así como el trabajo en la fabricación de productos que contribuyen a soluciones verdes, en el sector de la construcción para las renovaciones o adaptaciones verdes, y en apoyo del transporte público. En tercer lugar, el limitado espacio fiscal de los países de la región implica que deben asegurarse de que los fondos disponibles se utilicen de manera coherente y deliberadamente en favor de políticas verdes y socialmente beneficiosas.

Concluyó comentando su trabajo asesorando a los responsables de la formulación de políticas en el diseño de planes de recuperación limpia, ofreciendo asesoramiento de alto nivel, contribuyendo a informes parlamentarios y proporcionando evaluaciones nacionales.

"Todo esto se trata de la asignación eficiente de los fondos de los contribuyentes para maximizar los impactos positivos de carácter económico, social y medioambiental del gasto. Durante demasiado tiempo los ministros de hacienda se han centrado en estimular el gasto en el PIB del próximo trimestre o tal vez en el PIB del próximo año. Realmente necesitamos cambiar la conversación para pensar en "la industria de la próxima década". En última instancia, las perspectivas en *Smith School* consisten en dirigir la atención hacia el futuro en lugar de apoyar a industrias que, según nuestra definición, están muriendo y son del pasado".

Brian O'Callaghan,
candidato a Doctor en
Economía, Universidad
de Oxford



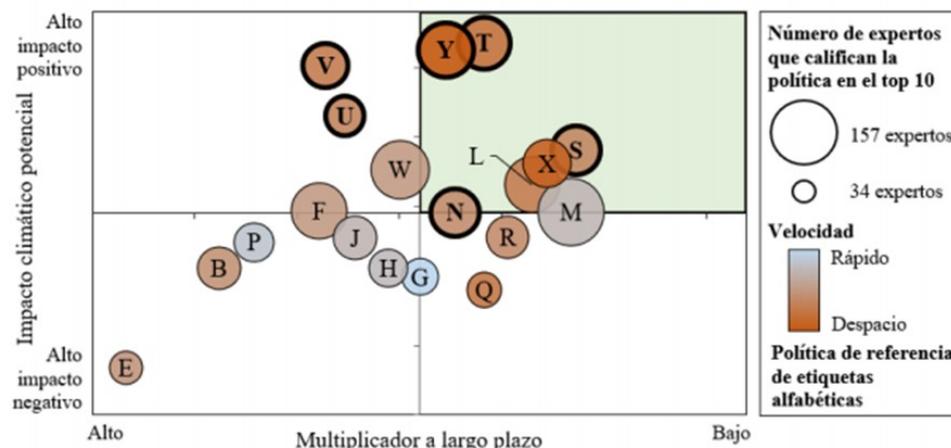
En la presentación final de la reunión, **Alex Clark**, candidato a Doctor en Economía de la Universidad de Oxford, compartió algunas reflexiones a partir de una colaboración con el Instituto Internacional de Derecho y Medio Ambiente para producir una [guía](#) para el gobierno español con recomendaciones sobre reconstrucción verde. La guía fue compartida con la Comisión para la Reconstrucción Social y Económica del Congreso de los Diputados de España. También destacó el valor de las políticas que promueven la digitalización, especialmente en zonas rurales, así como el teletrabajo y la movilidad eléctrica (por ejemplo, el uso de medios de transporte eléctricos). Por último, el Sr. Clark presentó brevemente "Paga Mientras Ahorras", un programa piloto que permite a sus participantes pagar los vehículos eléctricos (como los autobuses municipales eléctricos) aprovechando el ahorro que supone el uso del transporte eléctrico comparado con el que funciona con combustibles fósiles, ayudándoles a superar el elevado costo de capital inicial.

“Respecto a la gobernanza es muy importante conectar los tres niveles de administración, el gobierno nacional, las comunidades autónomas, y los municipios. En muchos casos, aunque existan políticas y directivas verdes, y estén disponibles fondos verdes para su implementación falta la capacidad de incentivos locales para llevar a cabo los créditos. Por la misma razón es importante incluir a los sindicatos, las empresas, los representantes de la sociedad civil en los procesos de implementación, y al mismo tiempo se recomienda establecer un órgano científico independiente para informar sobre la descarbonización”.



Alex Clark, candidato a Doctor, Universidad de Oxford

Cuestionario Global de Políticas Fiscales



B quiebra asistida	Q Infraestructura de transporte tradicional
E rescates a aerolíneas	R Subvenciones de infraestructura local basadas en proyectos
F Rescates, PFN, educación, investigación, inst. De salud	S Infraestructura de conectividad "limpia"
G Reducción del IVA y otros impuestos sobre bienes y servicios	T Inversión en infraestructura de energía limpia
H Reducción de impuestos sobre la renta	U Mejoras de edificios
J Desgravación fiscal empresarial para ajustes estratégicos y estructurales	V Espacios verdes e infraestructura natural
L Inversión en capital educativo	W Preparación ante desastres
M Inversión en capital de salud	X Gastos generales de I + D
N Reciclaje profesional de trabajadores	Y Gasto de I + D en energía limpia
P Políticas de apoyo rural	

Gráfico de: Resultados de la encuesta sobre políticas de recuperación fiscal en la UE y el Reino Unido, adaptados del estudio, [¿Los paquetes de recuperación fiscal de COVID-19 acelerarán o retrasarán el progreso del cambio climático?](#)

Si desea llevar a cabo un diálogo sobre el avance de las políticas de recuperación verde, o integrar los hallazgos de este estudio realizado por especialistas de la Universidad de Oxford en el trabajo de una comisión parlamentaria pertinente, sírvase contactarse con ParlAmericas en parlamericascc@parlamericas.org.

Sesión de debate y conclusiones

La sesión de debate propició un animado intercambio de experiencias entre las y los parlamentarios y las y los funcionarios parlamentarios, ofreciendo un espacio para que las y los panelistas reflexionaran sobre las preguntas formuladas. Entre las experiencias compartidas, las y los participantes conocieron las acciones climáticas que se están llevando a cabo en México, Canadá y Nicaragua. El intercambio también permitió llamar la atención sobre otros retos, como el de hacer frente al aumento de los residuos desechables que se están creando debido a la pandemia. En el diálogo también se señaló la importancia del [Acuerdo de Ezcazú](#) para incentivar la participación pública y el acceso a la información en cuestiones relacionadas con el medioambiente en la región. La reunión concluyó con las reflexiones finales de la diputada **Paola Vega** (Costa Rica), vicepresidenta de la Red Parlamentaria sobre Cambio Climático para Centroamérica de ParlAmericas, quien pidió a las y los participantes que aplicaran lo aprendido para lograr, de manera colectiva, una recuperación verde.

“Recordemos que la pandemia nos lo ha expuesto: la naturaleza no nos necesita, pero nosotros si la necesitamos para sobrevivir. Miles de millones de dólares no serán suficiente para cubrir los daños de la salud y al ambiente como resultado del cambio climático provocado por la actividad humana, es urgente que cada uno de los gobiernos de las Américas asumamos compromisos que aceleren el camino para cumplir con las metas de la reducción de emisiones... Como parlamentarias y parlamentarios debemos transformar los viejos patrones de la nueva realidad, legislar a favor de acciones que protejan nuestros ecosistemas y nuestra salud, estamos obligados a impulsar el uso de energía renovables, la movilidad sustentable, y la agricultura sostenible para lograr lo requerido”.



Senador **Raúl Bolaños-Cacho Cué** (México),
Presidente de la Comisión de Medio
Ambiente, Recursos Naturales y Cambio
Climático



Diputada **Julie Dzerowicz** (Canadá),
vicepresidenta de la Sección
Canadiense de ParlAmericas

"Hay una enorme imprevisibilidad en nuestro futuro y también falta de acción en el plano climático por parte de algunas personas que tienen posiciones de liderazgo a nivel mundial, por lo que realmente va a ser un desafío encontrar la manera de avanzar colectivamente sin que algunas y algunos de los principales líderes del mundo nos acompañen en nuestro intento de seguir desarrollándonos de manera sostenible y avanzar hacia una economía con bajas emisiones de carbono".

"Tenemos que hacer las dos cosas. Tenemos que mantener a raya a la pandemia COVID-19 porque podría haber algunos rebrotes, pero al mismo tiempo tenemos que hacer planes. Tenemos que establecer las políticas y los cimientos, no sólo para una economía con bajas emisiones de carbono, sino en general para una recuperación económica más limpia, justa, inclusiva, inteligente y resiliente que cree nuevos puestos de trabajo, asegurando una transición justa, [incluida la capacitación en empleos verdes] para las y los trabajadores, al tiempo que mitigamos la crisis climática que tenemos. La pandemia COVID-19 no rompió el sistema; sino, reveló los defectos del sistema. Es evidente que un crecimiento infinito es poco realista, la nueva economía debe considerar las leyes naturales y biológicas".



Senadora **Rosa Gálvez** (Canadá), vicepresidenta de la Red Parlamentaria de Cambio Climático de ParlAmericas para Norteamérica

Diputada **Paola Vega** (Costa Rica), vicepresidenta de la Red Parlamentaria de Cambio Climático de ParlAmericas para Centroamérica



“Es el momento justo para unir ambas cosas, la recuperación económica y el enfrentamiento al cambio climático global que ya habíamos estado viviendo antes de la pandemia y hacer esfuerzos para una recuperación que tiene y debe ser sostenible. No hay otra oportunidad y si hacemos las cosas mal por segunda vez, vamos a pagarlo muy caro. Por supuesto que tenemos que integrar esta recuperación económica al desarrollo de empleos verdes con toda la atención del desastre climático y sus impactos que van a ser incluso mayores que la pandemia, y no podemos ponerlo en *standby*, es un eje para retomar las contribuciones Nacionales, fortalecerlas y ser más ambiciosos y integrar todos los sectores que no se han integrado, y lograr políticas mucho más agresivas en este cambio”.

“Un principio también es la equidad de género, muy importante para nosotros, que garantiza que las mujeres y hombres podamos participar desde los niveles locales, niveles municipales, hasta el nivel nacional en planes, estrategias que conlleven a la mitigación y adaptación al cambio climático”.



Diputada **Arling Alonso** (Nicaragua), presidenta de la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Consideraciones clave

1. La frecuencia de las enfermedades zoonóticas (enfermedades originadas en los animales) está aumentando debido a actividades humanas no sostenibles, como la agricultura intensiva, el cambio en el uso de la tierra, el uso no sostenible de recursos naturales y el cambio climático, entre otras (para una lista completa, vea el [informe del PNUMA](#)).
2. La salud medioambiental está inextricablemente ligada a la salud humana; las políticas deben trabajar para que la naturaleza asegure calidad del aire y el agua, la seguridad alimentaria y la prevención de los brotes de enfermedades.
3. La inacción ante el cambio climático provocará impactos económicos, sociales y ambientales globales mucho peores que los que ha causado la COVID-19. Es fundamental que los países aprovechen esta oportunidad para integrar las consideraciones climáticas y medioambientales en los planes de recuperación económica y que los alineen con el [Acuerdo de París](#), el [Marco de Sendai](#) y la [Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible](#).
4. Para reconstruir mejor, los países deben asegurarse de desarrollar planes de gestión de riesgos que tengan en cuenta no sólo los riesgos naturales sino también los biológicos y antropogénicos.
5. Debido a la complejidad de los riesgos de desastre y las crisis, la legislación y las políticas que aborden esos riesgos deben garantizar su coordinación involucrando a un conjunto diverso de actores.
6. Una recuperación verde significa pensar en el futuro a corto y largo plazo; invertir y apoyar industrias, proyectos y políticas/ legislación positiva para el clima que funcionen para escindir el crecimiento económico del aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero; y fortalecer la economía de manera sinérgica y proporcionar beneficios sociales para reducir las desigualdades.
7. Con el objetivo de alcanzar de manera efectiva una recuperación verde, los parlamentos pueden trabajar con las otras ramas y niveles del Estado, el sector privado, y utilizar su función de representación para asegurar que se responda a las necesidades del electorado, y que las mujeres, los pueblos indígenas, los afrodescendientes, las personas que viven en situaciones de pobreza, la juventud, las personas con discapacidades y otros grupos marginados sean incluidos en los procesos de toma de decisiones.

Parlamentos participantes



Argentina



Colombia



México



Perú



Bolivia



Costa Rica



Nicaragua



Venezuela



Canadá



Ecuador



Panamá



Chile



El Salvador



Paraguay

Canada



Esta reunión fue posible gracias al generoso apoyo de la Cámara de Diputadas y Diputados de Chile y el Gobierno de Canadá por medio de Asuntos Globales Canadá.

Podcast de ParlAmericas

Encuentre a ParlAmericas en [iTunes](#) y [Google Play](#) para escuchar las sesiones de nuestras reuniones.



PARLAMERICAS



ParlAmericas es la institución que promueve la **DIPLOMACIA PARLAMENTARIA** en el **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas está compuesta por las **35 LEGISLATURAS NACIONALES** de Norte, Centro y Sudamérica y el Caribe



ParlAmericas facilita el intercambio de **MEJORES PRÁCTICAS** parlamentarias y promueve el **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO**



ParlAmericas transversaliza la **IGUALDAD DE GÉNERO** abogando por el empoderamiento político de las mujeres y aplicando una perspectiva de género en la labor legislativa



ParlAmericas impulsa **PARLAMENTOS ABIERTOS** potenciando los principios de transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética y probidad



ParlAmericas promueve políticas y acciones legislativas de mitigación y adaptación a los efectos del **CAMBIO CLIMÁTICO**



ParlAmericas trabaja por el fortalecimiento de la democracia y la gobernanza a través del acompañamiento de **PROCESOS ELECTORALES**



ParlAmericas tiene su sede en **OTTAWA, CANADÁ**

Secretaría Internacional de ParlAmericas

703-155 Queen Street, Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canadá

Teléfono : +1 (613) 947-8999

www.parlAmericas.org | info@parlAmericas.org

