



# Fortalecendo do controle político diante da pandemia COVID-19

#ParlAmericasOPN #COVID19

A reunião virtual do ParlAmericas, [Fortalecimento do controle político diante da pandemia COVID-19](#), Fortalecendo a Supervisão das Respostas à Pandemia do COVID-19, organizada pela Câmara dos Representantes do Uruguai, reuniu parlamentares e funcionários parlamentares para discutir os desafios e as boas práticas associadas ao exercício da supervisão das respostas do governo à pandemia do COVID-19.

 Acesse a gravação da sessão [aquí](#) (em español)

## TEMA

Controle político, transparência, sustentabilidade, gênero, recuperação econômica

## LOCAL

Reunião virtual

## DATA

21 de agosto de 2020

## PARTICIPANTES

Mais de 120 parlamentares e funcionários parlamentares de 17 países



Esta atividade está alinhada com o ODS 16

## Resumo

O encontro virtual foi inaugurado com as boas-vindas do Presidente da Câmara dos Representantes, Exmo. **Martín Lema** (Uruguai), anfitrião da reunião, da membro da Assembleia Nacional, **Elizabeth Cabezas** (Equador), Presidenta do ParlAmericas, e da Senadora **Blanca Ovelar** (Paraguai), Presidenta da Rede de Parlamento Aberto do ParlAmericas.

Antes de dar início ao painel de parlamentares em destaque, a Deputada **Carla Piccolomini** (Argentina) e a Deputada **Susana Beltrán García** (Catalunha, Espanha) expuseram as motivações para a realização do encontro virtual, bem como a próxima publicação do ParlAmericas sobre supervisão e desafios durante a pandemia, que será instruída a partir das discussões da reunião.

O painel foi moderado pela Representante **Silvana Pérez Bonavita** (Uruguai), e contou com a apresentação de parlamentares de sete países sobre os esforços de fiscalização de suas respectivas comissões parlamentares. Em seguida, um diálogo interparlamentar sobre os desafios da fiscalização e da transparência na região, bem como as observações finais do Deputado **Javier Macaya** (Chile), Vice-Presidente da Rede de Parlamento Aberto do ParlAmericas para a América do Sul, concluíram a reunião.

Membro da Assembleia Nacional  
**Elizabeth Cabezas** (Equador),  
Presidenta do ParlAmericas



Mesmo antes do COVID-19, o parlamento do Uruguai havia decidido fortalecer o escopo de suas funções de supervisão política em face das crescentes demandas públicas por maior transparência e prestação de contas.



Representante **Martín Lema** (Uruguai),  
Presidente da Câmara dos  
Representantes e anfitrião da reunião

Definitivamente, a questão do controle político neste tempo de pandemia não pode ser delegada, é indispensável e se torna extremamente necessária quando muitas falhas estruturais existentes foram evidenciadas nos diferentes países durante a pandemia. Por exemplo, os cuidados de saúde são essenciais, mas muitos países estão aquém da crise de saúde que enfrentamos agora.

Senadora **Blanca Ovelar** (Paraguai), Presidenta da Rede de Parlamento Aberto do ParlAmericas

---



A urgência de responder aos múltiplos e complexos desafios gerados pela pandemia exige o fortalecimento do nosso papel no controle político das ações do Executivo, procurando garantir transparência, prestação de contas, probidade, ética e integridade no exercício das funções públicas.

É imprescindível uma comunicação eficaz à população, fornecendo informações e dados confiáveis, apresentados de forma clara e compreensível, tanto no que se refere à doença em si quanto a todas as medidas de prevenção, cuidado e assistência.



Representante **Silvana Pérez Bonavita** (Uruguai), Presidenta da Comissão de Saúde Pública e Assistência Social

---

Deputada **Carla Piccolomini** (Argentina), Comissão Especial para a Modernização do Funcionamento Parlamentar

---



Devo agradecer a oportunidade de participar das discussões preliminares para a publicação que o ParlAmericas está desenvolvendo sobre o controle político durante a pandemia, compartilhando de minha posição como legislador argentino o trabalho que temos feito para fortalecer o controle político da Câmara. No meu caso, coloquei uma forte ênfase na promoção e exigência da publicação de informações públicas para a cidadania, principalmente no que diz respeito aos gastos públicos devido à pandemia.

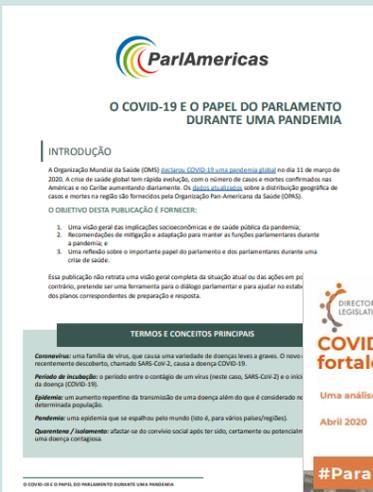
Em nosso trabalho de controle parlamentar, como membros da oposição, é importante encontrar um equilíbrio em tempos de crise. Às vezes é bom ter uma atitude de apoio ao governo porque o que temos diante de nós é gravíssimo, e outras vezes, precisamente para preservar e proteger os cidadãos, devemos ter uma atitude crítica e exigente para com os nossos governos.



Deputada **Susana Beltrán García** (Catalunha, Espanha), Comissão de Assuntos Externos, Transparência e Relações Institucionais

---

# Recursos do ParlAmericas sobre supervisão e a pandemia do COVID-19



[O COVID-19 e o papel do parlamento durante uma pandemia.](#) ParlAmericas, 2020.



[COVID-19: O desafio de adaptar e fortalecer o papel dos parlamentos. Uma análise da perspectiva de parlamento aberto.](#) ParlAmericas, 2020.



[COVID-19: O desafio de adaptar e fortalecer o papel dos parlamentos. Uma análise da agenda legislativa sob uma perspectiva de gênero.](#) ParlAmericas, 2020.



[Fortalecendo a prestação de contas através da transparência fiscal: Um conjunto de ferramentas para parlamentares nas Américas e no Caribe.](#) ParlAmericas, Instituto de Estudos Fiscais e Democracia e Iniciativa Global para Transparência Fiscal, 2020.

## Apresentações de Comissões Parlamentares

A Representante **Silvana Pérez Bonavita** (Uruguai), fez a apresentação do painel, ressaltando o desafio de fiscalizar a política fiscal e orçamentária frente aos imprevistos de gastos públicos, bem como de garantir a transparência das informações sobre as compras de bens e serviços em situações de emergência. Ela também comentou sobre várias ações tomadas pelos poderes legislativo e executivo para mitigar o impacto do COVID-19 no Uruguai, inclusive por meio da criação de um imposto de emergência de saúde, para os funcionários públicos mais bem remunerados, que visa ajudar a financiar as necessidades socioeconômicas imediatas.

O membro do Congresso **Alberto de Belaunde** (Peru), deu início às apresentações do painel destacando a importância de centrar a ação nas mudanças climáticas e na proteção ambiental em resposta à crise atual. Ele argumentou que, apesar das origens zoonóticas da pandemia do COVID-19, as considerações ecológicas raramente são vistas como prioridades políticas em conversas sobre recuperação. O Comitê Especial Multipartidário Responsável pela Mitigação e Adaptação às Mudanças Climáticas, o qual preside, visa aumentar a conscientização sobre a relação entre a sustentabilidade e a pandemia atual, a extensão dos desastres futuros que podem ser esperados devido às mudanças climáticas e a urgência de desenvolver e implementar evidências baseadas em políticas climáticas no Peru.

A Comissão Especial de Mudanças Climáticas busca garantir que, primeiro, se compreenda que se o desafio do COVID-19 é grande, o desafio das mudanças climáticas nos próximos anos é imenso e, em segundo lugar, que a reativação econômica não pode vir em detrimento dos nossos ecossistemas. E que, precisamente, se chegarmos a essa situação, é porque não tivemos um esquema de desenvolvimento econômico sustentável. Portanto, é essencial que essa falsa dicotomia entre crescimento econômico e proteção ambiental seja quebrada.



Congressista **Alberto de Belaunde** (Peru),  
Presidente da Comissão Especial  
Multipartidária Responsável pela Mitigação e  
Adaptação às Mudanças Climáticas



O próximo conjunto de apresentações do painel destacou as preocupações em torno da violência de gênero, que foram exacerbadas à medida que muitos países da região implementaram uma variedade de medidas de isolamento e quarentena nos últimos meses, em um esforço para conter a disseminação do COVID-19.

A Deputada **Jimena López** (Argentina), observou que as ordens de auto-isolamento na Argentina chamaram a atenção para a questão negligenciada da violência de gênero, que por sua vez levou a várias ações do governo nacional e provincial, como o fortalecimento da linha direta nacional para vítimas de violência de gênero e isentar mulheres em situação de vulnerabilidade do isolamento obrigatório ([apresentação](#)). A Comissão de Mulheres e Diversidade da Câmara dos Deputados desempenhou um importante papel no acompanhamento e na garantia da efetividade desses mecanismos de resposta por parte do governo.

A senadora **Esperanza Andrade** (Colômbia), caracterizou a violência doméstica e de gênero como uma pandemia paralela na Colômbia e um foco central da Comissão Jurídico para a Equidade da Mulher ([apresentação](#)). Ela comentou sobre o recente trabalho de supervisão virtual da Comissão, incluindo a realização de audiências com o Departamento Administrativo Nacional de Estatística, os Ministérios do Comércio e do Trabalho, e o Conselho Presidencial para a Equidade da Mulher, para estudar as ações do governo para mitigar o impacto econômico da emergência de saúde pública nas mulheres.

A pandemia não é democrática. Estamos todos no mesmo mar, nem todos no mesmo barco. Portanto, para aquelas pessoas que estavam sofrendo violência, a situação da pandemia destacou a fragilidade de todos os sistemas em que vivíamos no país.

Deputada **Jimena López** (Argentina),  
Secretária da Comissão da Mulher e  
da Diversidade



A Comissão Jurídica da Mulher tem trabalhado em várias respostas para que o Poder Executivo assuma essa crise, mas também proteja as mulheres. Um trabalho intensivo tem sido feito para a aprovação do próximo orçamento do país para o ano 2021, onde a Comissão interveio para que possa continuar a trabalhar no sentido de chegar às mulheres e reduzir a violência intrafamiliar.



Senadora **Esperanza Andrade**  
(Colômbia), Comissão Jurídico  
para a Equidade da Mulher

O Senador **Confúcio Moura** (Brasil), recordou solenemente as perdas em curso por causa da crise em muitas partes da região, inclusive no Brasil, com uma média de 1.000 mortes diárias apenas em agosto devido ao COVID-19 ([apresentação](#)). Ele forneceu uma visão geral da Comissão Mista sobre o COVID-19, que foi criada no final de março e tem um mandato até o final de dezembro de 2020 para examinar a política fiscal no contexto da pandemia e, também, agir como uma fonte confiável de informações transparentes sobre a crise para o Congresso Nacional e o público em geral.

A Senadora **Antares Vázquez** (México), membro do Conselho do ParlAmericas, apresentou seu trabalho no Grupo de Trabalho COVID-19 do Senado da República, que foi estabelecido para monitorar as circunstâncias nacionais, incluindo as repercussões sociais, econômicas e de saúde da pandemia, bem como desenvolvimentos internacionais ([apresentação](#)). Ela destacou várias ações importantes do Grupo de Trabalho, como a emissão de pedidos de informações dos chefes dos departamentos de saúde no ramo executivo, a realização de reuniões com especialistas técnicos e a defesa de benefícios de saúde e previdência social para trabalhadores da saúde no México que trabalham com contratos temporários.

Senador **Confúcio Moura** (Brasil), Presidente da Comissão Mista de Acompanhamento da Situação Fiscal, Orçamento e Execução Financeira das Medidas Relacionadas ao Coronavírus



A Comissão Mista fiscaliza os recursos. Liberamos recursos para a população mais desprotegida e carente, recursos que não são créditos, são ajudas, são subsídios familiares para que possam sobreviver nesse período. Também fornecemos liquidez aos bancos para que possam fazer empréstimos.

Três reuniões [do Grupo de Trabalho] foram realizadas até o momento e, além disso, reuniões de trabalho foram realizadas com [...] pesquisadores do Centro de Informação Geográfica da Universidade Nacional Autônoma do México sobre o COVID-19, para mostrar a evolução temporal e espacial e ajudar a entender sua dispersão, contextos e populações vulneráveis. Também tivemos uma reunião com o Conselho Nacional de Avaliação da Política de Desenvolvimento Social, que compartilhou previsões da situação econômica e de pobreza em nosso país devido à pandemia.



Senadora **Antares Vázquez** (México), Grupo de Trabalho do COVID-19 do Senado da República e Comissão de Saúde, e Membro do Conselho do ParlAmericas

Neste jogo de pesos e contrapesos, tivemos que reprovar um orçamento extraordinário que o governo pretendia, apesar de termos sido uma oposição muito solidária nessa pandemia, para alertar que o governo deveria fazer mais controle dos gastos públicos [...] o que obrigou o governo a apresentar um novo orçamento com maior contenção e priorização dos gastos públicos.



Membro da Assembleia Legislativa **Silvia Vanessa Hernández** (Costa Rica),  
Presidenta da Comissão de Assuntos  
Financeiros

Senador **Agustín Amado Florentín** (Paraguai),  
Presidente da Comissão Parlamentar Bicameral  
para Fiscalização dos Recursos Previstos na Lei de  
Emergência N° 6524/20, e Membro do Conselho  
do ParlAmericas



De sua função na Comissão de Assuntos Financeiros, a Membro da Assembleia Legislativa **Silvia Vanessa Hernández** (Costa Rica), destacou os desafios fiscais na Costa Rica como resultado de uma queda acentuada das receitas do governo provocada pela crise e estimada em cerca de 4% do PIB do país. Nesse contexto, ela destacou as ações de supervisão de seu comitê, incluindo monitorar de perto o desembolso de uma transferência monetária temporária, que foi implementada para ajudar as pessoas que perderam parte ou toda a sua renda como resultado da pandemia, e examinar as propostas orçamentárias recente do governo.

Prosseguindo nas linhas de supervisão fiscal, o Senador **Agustín Amado Florentín** (Paraguai), membro do Conselho do ParlAmericas, explicou que a lei aprovada no Paraguai para introduzir uma quantia significativa no plano de resposta do governo ao COVID-19 - direcionado ao sistema de saúde; proteção social; necessidades básicas; micro, pequenas e médias empresas; e o plano nacional de reativação econômica, entre outras áreas - foi acompanhado pela criação de uma comissão bicameral com mandato para supervisionar esses gastos ([apresentação](#)). As ações de fiscalização dessa comissão incluíram um pedido de investigação do processo de licitação do Ministério da Saúde Pública.

No que se refere à Lei de Emergência, é importante mencionar que o Congresso Nacional aprovou a proposta do Executivo de recursos para o combate à pandemia, no valor de 1.990 bilhão de dólares (Americanos) [...] para o Paraguai é um valor bastante importante porque corresponde a 5% do PIB. A missão fundamental da Comissão Bicameral de Controle de Despesas é controlar a execução desses fundos.

## Diálogo Interparlamentar

O diálogo interparlamentar, moderado pela Representante **Silvana Pérez Bonavita** (Uruguai), proporcionou um espaço para a participação de parlamentares e funcionários parlamentares que comentaram sobre questões de fiscalização e transparência, bem como desafios legislativos mais amplos para responder a uma pandemia sem precedentes, em particular dada a necessidade de ações aceleradas que, em muitos países, implicaram declarações de estado de emergência e numerosos decretos executivos. O diálogo também chamou a atenção para o equilíbrio necessário entre supervisão e colaboração com o governo, particularmente em situações de crise.

Uma das preocupações destacadas no diálogo foram os gastos governamentais inesperados e as implicações para as gerações futuras de uma dívida pública crescente, visto que vários países contraíram empréstimos adicionais para fazer frente aos aumentos nos gastos ao mesmo tempo em que as receitas despencaram. A esse respeito, discutiu-se sobre o papel parlamentar de garantir que os gastos sejam priorizados para as necessidades mais urgentes. Nesse sentido, também foi observada a importância de minimizar a corrupção no setor da saúde, dado o influxo de recursos para os sistemas de saúde.

A transparência das informações foi mencionada como um pré-requisito essencial para uma supervisão adequada, particularmente no que diz respeito ao acesso a dados de saúde precisos e oportunos, essenciais para informar a tomada de decisão em todos os ramos do governo, e comunicar regularmente essas informações ao público em geral para manter a confiança pública nas instituições. As preocupações em torno da disseminação da desinformação - que a Organização Mundial da Saúde caracterizou como um "[infodemia](#)" - emergiram como um sub-tópico central sobre o acesso à informação, com reflexos sobre o papel do parlamento no combate a informações enganosas e falsas.

O grande desafio que enfrentamos na transparência é quando as informações são ocultadas e manipuladas. Acho que o resultado é uma grande incerteza e desconfiança dos cidadãos [...] Devemos estar muito vigilantes, muito sigilosos, para que a informação seja real, verdadeira e, que independente dos resultados da situação da pandemia, realmente haja informações transparentes. Isso sem dúvida nos ajudaria a exercer um bom controle político e a chegar a acordos de recuperação econômica.



Representante **Gabriel Vallejo**  
(Colômbia)

Uma das principais ações que fizemos na Câmara dos Deputados foi monitorar diretamente os hospitais onde estava sendo entregue o apoio federal dado aos hospitais. Íamos aos hospitais de nossos distritos, conversávamos com os gerentes e perguntávamos se o material médico estava chegando bem. Uns diziam que sim, outros que eram insuficientes, e apoiávamos aqueles hospitais com máscaras, luvas, e com o que mais podíamos.



Deputada **María Eugenia Hernández**  
(México)

## Conclusões

A reunião foi concluída com as palavras de encerramento do Deputado **Javier Macaya** (Chile), que comentou sobre a importância de conhecer as experiências de diferentes comissões parlamentares da região que se dedicam ao exercício da fiscalização, sejam elas criadas em decorrência da pandemia ou antes dela. Ele enfatizou a natureza contínua e de longo prazo dessas tarefas de supervisão, uma vez que conforme os países eventualmente comecem a superar os períodos de crise mais difíceis, os parlamentares precisarão continuar examinando os planos de recuperação do governo e garantir que considerem os diferentes impactos \ da pandemia, inclusive para as mulheres e populações vulneráveis.

Nossa região está de alguma forma se tornando o epicentro da pandemia, e é por isso que considero importante insistir que as respostas rápidas necessárias não deixem para trás os princípios democráticos que têm a ver com transparência, prestação de contas e integridade. É por isso que os parlamentos têm a responsabilidade de garantir que todas as medidas que foram implementadas em nossos países devido à emergência não acabem por limitar algo tão básico como as liberdades civis, o acesso à informação, e que as ações governamentais possam continuar a ser controladas pelo Poder Legislativo e pelos cidadãos de maneira contínua.



Deputado **Javier Macaya** (Chile), Vice-Presidente da Rede de Parlamento Aberto do ParlAmericas para a América do Sul

O Parlamento tem um novo papel de não só colaborar [com o Executivo] quando necessário e denunciar quando necessário, mas também ser capaz de neutralizar as falsas notícias que existem nas redes para poder canalizar em busca do bem comum como órgão de máxima representação cidadã.



**Juan Carlos Chavarria**, Diretor do Departamento de Participação Cidadã da Assembleia Legislativa da Costa Rica

## Principais Considerações para Supervisão Parlamentar

- As comissões parlamentares da região desempenham um papel importante na prática de supervisão das ações governamentais durante a pandemia do COVID-19, o que será uma tarefa de longo prazo, dado o longo caminho de recuperação para a região.
- A supervisão durante esta crise abrange não apenas o controle dos orçamentos, política fiscal e alocação de recursos no setor da saúde, mas também a defesa da inclusão da igualdade de gênero e considerações climáticas nas respostas políticas.
- A supervisão envolve um ato de equilíbrio entre apoiar o governo em suas respostas políticas no tempo de crise, e aplicar os pesos e contrapesos necessários para garantir que tais políticas sejam eficazes no tratamento de questões essenciais.
- O duplo desafio de aumentos nos gastos do governo - e muitas vezes da dívida pública - juntamente com a queda das receitas, exige um controle fiscal e também uma exploração de reformas fiscais, incluindo regimes fiscais mais progressivos, dada a duração dos recursos e a desigualdade de renda na região.
- A transparência e o acesso às informações são essenciais para uma supervisão eficaz do poder legislativo e do público.
- A disseminação da desinformação - informações ou notícias falsas ou fabricadas - apresenta um desafio importante para todos os ramos do governo em seus esforços de resposta e recuperação.
- Construir a confiança do público na resposta e recuperação da crise de saúde e socioeconômica, requer uma comunicação clara e oportuna com o público e oportunidades para sua participação no processo de tomada de decisão.
- A vigilância contínua é necessária para garantir que as respostas reconheçam os diferentes impactos da pandemia nas mulheres, famílias monoparentais e trabalhadores do setor informal, bem como populações vulneráveis ou historicamente marginalizadas, incluindo indígenas, afrodescendentes, refugiados e deslocados internos, LGBTQ, sem-teto e populações carcerárias.

## Parlamentos Presentes



Argentina



Chile



Guatemala



Panamá



Venezuela



Bolívia



Colômbia



Honduras



Paraguai



Brasil



Costa Rica



México



Peru



Canadá



Equador



Nicarágua



Uruguai

# Canada



PARLAMENTO  
DEL URUGUAY  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

Esta reunião foi possível graças ao apoio da Câmara dos Representantes do Uruguai e graças ao apoio financeiro do Governo do Canadá por meio de seu Ministério de Relações Exteriores.

### Podcasts de ParlAmericas

Encontre o ParlAmericas no [Apple Podcasts](#), [Google Podcasts](#) e [Spotify](#) para ouvir as sessões de nossas reuniões.



# PARLAMERICAS



ParlAmericas é a instituição que promove a **DIPLOMACIA PARLAMENTAR** no **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas é composto pelas **35 LEGISLATURAS NACIONAIS** da América do Norte, Central, do Sul e do Caribe



ParlAmericas facilita o intercâmbio das **MELHORES PRÁTICAS** parlamentares e promove o **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO**



ParlAmericas transversaliza a **IGUALDADE DE GÊNERO** atuando a favor do empoderamento político das mulheres e da aplicação de uma perspectiva de gênero no trabalho legislativo



ParlAmericas promove o **PARLAMENTO ABERTO** apoiando os princípios da transparência, prestação de contas, participação cidadã e da ética e probidade



ParlAmericas respalda as políticas e medidas legislativas para mitigação e adaptação dos efeitos das **MUDANÇAS CLIMÁTICAS**



ParlAmericas trabalha para o fortalecimento da democracia e governança através do acompanhamento de **PROCESSOS ELEITORAIS**



ParlAmericas está sediada em **OTTAWA, CANADÁ**

Secretaria Internacional do ParlAmericas

703-155 Queen Street, Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canada

Telephone: +1 (613) 947-8999

[www.parlAmericas.org](http://www.parlAmericas.org) | [info@parlAmericas.org](mailto:info@parlAmericas.org)

