AGENDA

21ª Asamblea Plenaria de ParlAmericas y
9° Encuentro de la Red de Parlamento Abierto

Legislando para el futuro: la gobernanza anticipatoria en la acción parlamentaria

27 al 29 de mayo de 2025
Montevideo, Uruguay

Las consecuencias sociales y económicas de un mundo en rápida transformación vienen ejerciendo una presión creciente sobre los modelos de gobernanza existentes. La confianza ciudadana en la capacidad de las instituciones públicas para ofrecer resultados que mejoren sus vidas se está debilitando. El aumento de la polarización política está generando tensiones en las democracias y socavando la paz y la estabilidad en el hemisferio, justo cuando crisis superpuestas como el cambio climático, la reconfiguración del orden económico y político mundial, los cambios demográficos y el impacto transformador de la inteligencia artificial y la expansión de la revolución digital, refuerzan la urgencia de una acción coordinada.

Para reconstruir la confianza y la colaboración entre las instituciones y la sociedad, los parlamentos tienen un papel decisivo que desempeñar como espacios para el diálogo democrático amplio y la búsqueda de consensos que guíen la construcción de un nuevo contrato social, en el que la ciudadanía participe en la configuración de una visión común para un futuro próspero y sostenible que beneficie a todas las personas. Este encuentro explorará la gobernanza anticipatoria y el parlamento abierto como marcos complementarios para reforzar la capacidad de los parlamentos de abordar eficazmente los retos y oportunidades emergentes, garantizando una elaboración de políticas inclusiva y capaz de dar respuesta a las necesidades y aspiraciones de la población.

Los horarios corresponden a la hora local en Montevideo

Lunes, 26 de mayo

Arribo de delegaciones parlamentarias

Martes, 27 de mayo

08:45 Transporte de las y los participantes al Parlamento de Uruguay

9:30 - 10:15 **Inauguración y palabras de bienvenida**

- Diputado **Carlos Varela Nestier** (Uruguay), vicepresidente de la Comisión de Asuntos Internacionales
- Senadora **Blanca Ovelar** (Paraguay), presidenta de ParlAmericas (video)

- Senador **Javier Macaya** (Chile), segundo vicepresidente de ParlAmericas y presidente de la Red de Parlamento Abierto
- Ing. **Carolina Cosse** (Uruguay), vicepresidenta de la República, presidenta de la Cámara de Senadores y presidenta de la Asamblea General

10:15 - 10:30 **Fotografía oficial**

10:30 - 11:30 **Sesión de diálogo**
Parlamentos del futuro: anticipación, innovación y acción

Esta sesión de diálogo explorará la gobernanza anticipatoria —un modelo de toma de decisiones que se apoya en la evidencia científica, los modelos de previsión, las tecnologías emergentes y la inteligencia colectiva generada mediante procesos participativos inclusivos— como un marco que los parlamentos pueden emplear para responder de manera más eficaz a los cambios rápidos y complejos que enfrentan las sociedades contemporáneas.

Moderación:

- Honorable representante **Catherine Juvinao** (Colombia), vicepresidenta por Sudamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas

Panelistas:

- **Alfonso Fernández**, representante residente del PNUD en Uruguay
- **Felipe Bosch**, punto focal ALC, Escuela de Futuros Internacionales (SOIF)

Relatora complementaria:

- Dra. **Claire Nelson**, fundadora y líder principal de ideación, Foro de Futuros (video)

11:30 - 13:00 **Sesión 1: Perspectivas de futuro y ciencia en el parlamento**

Esta sesión de diálogo interparlamentario explorará experiencias y enfoques de trabajo legislativo con visión de futuro que se están desarrollando actualmente en el hemisferio.

Objetivos:

- Identificar buenas prácticas para integrar perspectivas científicas y prospectivas en los procesos legislativos, incluida la creación de comisiones legislativas dedicadas al futuro, la ciencia y la tecnología.
- Analizar los beneficios y desafíos de adoptar un enfoque de gobernanza anticipatoria en el trabajo parlamentario.
- Explorar las sinergias entre parlamento abierto y los marcos de gobernanza anticipatoria, así como la oportunidad de aprovechar los diálogos sobre el futuro en los parlamentos como procesos inclusivos y colaborativos.

Moderación:

- Diputado **Vlado Mirosevic** (Chile), miembro del Consejo de ParlAmericas

Panelistas:

- Senadora **Silvia Nane** (Uruguay), presidenta de la Comisión de Futuros
- Senador **Réjean Aucoin** (Canadá)
- Diputada **Sjamira D.M. Roseburg** (San Martín)

13:00 - 14:30 **Almuerzo**

14:30 - 16:30 **Sesión 2: Mesas de trabajo - Uso de la prospectiva estratégica en los parlamentos**

Esta sesión de trabajo introducirá los conceptos y herramientas clave de la prospectiva, y brindará a las y los participantes la oportunidad de aplicar estas metodologías en una actividad en grupos de trabajo.

Objetivos:

- Introducir los conceptos y herramientas clave de la prospectiva, e identificar estrategias para aprovechar de manera eficaz la inteligencia colectiva mediante procesos participativos e inclusivos que contribuyan a informar el trabajo de prospectiva.
- En grupos de trabajo, se aplicarán los conceptos de prospectiva e inteligencia colectiva, para analizar los impactos de una tendencia futura y determinar acciones parlamentarias anticipatorias garantizando la transparencia, la rendición de cuentas, la participación ciudadana y la ética.

Moderación:

- Diputado **Rodrigo Goñi** (Uruguay)

Panelistas:

- **Javier Medina**, secretario ejecutivo adjunto, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- **Lydia Garrido**, asesora senior, Comisión de Futuros del Parlamento del Uruguay, y directora de la Cátedra UNESCO en Anticipación Sociocultural y Resiliencia

17:00 Transporte de las y los participantes al hotel oficial

Miércoles, 28 de mayo

08:00 Transporte de las y los participantes al Parlamento de Uruguay

09:00 - 10:45 **Sesión 3: La era de la inteligencia artificial y las grandes empresas tecnológicas: los desafíos de un mundo transformado por la tecnología**

Este panel explorará aspectos de la actual era de la revolución digital, caracterizada por una acelerada innovación tecnológica que ofrece oportunidades sin precedentes para el progreso, pero también conlleva riesgos complejos que exigen marcos de gobernanza éticos y basados en los derechos.

Objetivos:

- Suscitar la reflexión entre las y los parlamentarios sobre las implicaciones económicas, sociales y geopolíticas de la actual era de transformación digital, caracterizada por el rápido avance de la inteligencia artificial y la concentración de poder en las industrias tecnológicas.
- Explorar el papel de los parlamentos en la configuración de un futuro que fomente la innovación tecnológica, garantizando tecnologías y un ciberespacio seguros para todas las personas, con especial atención a niñas, niños, adolescentes y mujeres.

Moderación:

- El honorable **Leo Cato** (Granada), presidente de la Cámara de Representantes y vicepresidente por el Caribe de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas

Panelistas:

- **Matías Jackson**, investigador, Laboratorio de Datos y Sociedad
- **Natalia Zuazo**, consultora senior, Comunicación e Información, UNESCO
- **María Julia Garcete Yegros**, directora general, Instituto Interamericano del Niño, la Niña y Adolescentes (IIN-OEA)
- **Sherna Benjamin**, vicepresidenta del Comité de Expertas, Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará (MESECVI)

10:45 - 11:00 **Pausa café**

11:00 - 12:30 **Sesión 4: Preparándonos para los impactos extremos del cambio climático y sus consecuencias**

La crisis climática ha dejado de ser una amenaza lejana: está aquí, acelerando rupturas sistémicas y agravando riesgos globales, entrecruzándose con la inestabilidad geopolítica y las tensiones sociales. Esta sesión explorará cómo los parlamentos pueden anticipar sus impactos más extremos adoptando la prospectiva como una herramienta poderosa para imaginar futuros alternativos, identificar riesgos inadvertidos y orientar acciones legislativas urgentes.

Objetivos:

- Presentar la prospectiva estratégica como herramienta para explorar posibles futuros climáticos, identificar riesgos y oportunidades emergentes y orientar la elaboración de políticas a largo plazo, inclusivas e interseccionales.
- Explorar cómo la gobernanza anticipatoria puede informar las respuestas parlamentarias a las alteraciones relacionadas con el clima, incluyendo el abordaje de los cambios geopolíticos y económicos más amplios provocados por el cambio climático y la promoción de la colaboración inclusiva y la comunicación efectiva con las comunidades y las poblaciones vulnerables para prepararse y adaptarse a los cambios previstos.

Moderación:

- El honorable **Osbert Frederick** (Antigua y Barbuda), presidente de la Cámara de Representantes

Panelistas:

- Dra. **Carolina Santacruz-Pérez**, oficial científica superior, punto focal regional para América Latina y el Caribe, Consejo Científico Internacional (ISC)
- **Federico Burone**, director regional para América Latina y el Caribe, Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC)
- **Lorena Lamas**, asesora regional en Cooperación para el Desarrollo, Medio Ambiente y Cambio Climático, ONU Mujeres
- **Samantha Khan,** especialista en innovación social, impacto y diplomacia cultural

12:30 - 13:30 **Red de Parlamento Abierto: avances de parlamento abierto en la región**

Las delegaciones parlamentarias son invitadas a presentar avances en materia de parlamento abierto, los cuales serán incluidos en la Herramienta de compromisos de parlamento abierto de ParlAmericas. Se alienta a las y los legisladores a presentar compromisos y acciones en el marco del presente encuentro y enviar dicha información completando el siguiente formulario.

Moderación:

- Senador **Germán Blanco** (Colombia), miembro del Consejo de ParlAmericas

Presentaciones:

- Senador **Javier Macaya** (Chile), segundo vicepresidente de ParlAmericas y presidente de la Red de Parlamento Abierto
- Senadora **Carmen Gloria Aravena** (Chile), vicepresidenta de la Red Parlamentaria para la Igualdad de Género
- Honorable Representante **Catherine Juvinao** (Colombia), vicepresidenta por Sudamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas
- Diputada **Luz Mary Alpízar** (Costa Rica), primera vicepresidenta por Centroamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas
- Diputada **Suecy Callejas** (El Salvador), primera vicepresidenta de la Asamblea Legislativa
- **Miguel Landeros** (Chile), secretario general, Cámara de Diputadas y Diputados

13:30 - 15:00 **Almuerzo**

15:00 - 17:30 **Sesión 5: Mesas de trabajo - Transición demográfica y sus impactos**

Esta sesión de trabajo comenzará con un panel de especialistas que ofrecerá una visión general sobre los impactos diferenciados de género previstos de la transición demográfica, incluyendo las tendencias de envejecimiento y fertilidad,que transformará las sociedades en las próximas décadas. A continuación, se llevarán a cabo mesas redondas en las que las y los participantes utilizarán una herramienta de prospectiva para explorar las implicaciones sociales, económicas e institucionales de estos cambios y considerar posibles acciones parlamentarias con visión de futuro.

Objetivos:

- Suscitar la reflexión entre las y los parlamentarios sobre los impactos económicos y sociales previstos de las tendencias demográficas actuales y proyectadas en las Américas y el Caribe, y examinar el papel de los parlamentos en la preparación proactiva frente a estos escenarios.
- Aplicar herramientas de prospectiva en un ejercicio colaborativo para analizar los escenarios y las implicaciones de la transición demográfica desde una perspectiva inclusiva e intergeneracional.

Moderación:

- El honorable **Fergino Brownbill** (Curaçao), presidente del Parlamento

Panelistas:

- **Simone Cecchini**, director, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- **Valeria Colunga**, experta en Justicia Intergeneracional

Especialistas para mesas de trabajo:

- *Mercado laboral (mesa en inglés y en español):*
    - *Modera (mesa en inglés):* El honorable **Claudius J. Francis** (Santa Lucía), presidente de la Asamblea Legislativa y miembro del Consejo de ParlAmericas
    - *Modera (mesa en español):* Diputada **Marcela Campagnoli** (Argentina)
    - *Especialista (mesa en inglés):* **Megan Ballesty,** co-líder, Sur Futuro
    - *Especialista (mesa en español):* **Ramiro Albrieu**, líder e investigador principal, Sur Futuro
- *Sistemas de cuidados (mesa en español):*
    - *Modera:* Honorable representante **Catherine Juvinao** (Colombia), vicepresidenta por Sudamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas
    - *Especialista:* **Hugo Bai**, coordinador del Diálogo Social, Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la República Oriental del Uruguay
- *Sistemas de pensiones (mesa en español):*
    - *Modera:* Diputada **Suecy Callejas** (El Salvador), primera vicepresidenta de la Asamblea Legislativa
    - *Especialista:* **Fernando Filgueira**, representante, UNFPA Uruguay
- *Migración interna e internacional (mesa bilingüe):*
    - *Modera:* Diputada **Carolina Delgado** (Costa Rica), miembro del Consejo de ParlAmericas
    - *Especialista:* **Simone Cecchini**, director, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

17:30 Transporte de las y los participantes al hotel oficial

Jueves, 29 de mayo

08:00 Transporte de las y los participantes al Parlamento de Uruguay

09:00 - 11:00 **Sesión 6: El futuro de la democracia: Reconstruir el contrato social**

Esta sesión examinará la renovación del contrato social como imperativo democrático en un contexto de polarización política y pérdida de confianza en las instituciones. Se explorará cómo los parlamentos pueden servir de espacios para el diálogo deliberativo pluralista y la participación ciudadana, contribuyendo a cerrar la brecha entre la ciudadanía y el Estado.

Objetivos:

- Reflexionar sobre el papel de los parlamentos en la reconstrucción del contrato social fomentando el diálogo inclusivo, alentando la participación cívica y reconstruyendo la confianza entre la ciudadanía y las instituciones.
- Analizar cómo los principios de parlamento abierto y gobernanza anticipatoria pueden guiar prácticas parlamentarias más transparentes, participativas y orientadas al futuro en tiempos de incertidumbre democrática.

Moderación:

- **Dolores Martínez** (Argentina), prosecretaria parlamentaria, Senado de la Nación

Intervenciones:

- **María Baron**, directora ejecutiva global, Directorio Legislativo, organización que coordina la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa (RLTL)
- **Paloma Morazo**, representante residente adjunta, PNUD Uruguay

11:00 - 11:10 **Pausa café**

11:15 - 12:15 **Sesión Asamblea Plenaria**

Preside la sesión plenaria: Senador **Germán Blanco** (Colombia), miembro del Consejo de ParlAmericas

- Presentación de informe de la presidencia de ParlAmericas
    - Senadora **Blanca Ovelar** (Paraguay), presidenta de ParlAmericas (video)
- Presentación de informes anuales de las Redes Parlamentarias de ParlAmericas
    - Senadora **Rosa Galvez** (Canadá), presidenta de la Red Parlamentaria de Cambio Climático y Sostenibilidad (video)

- Senadora **Carmen Gloria Aravena** (Chile), vicepresidenta de la Red Parlamentaria para la Igualdad de Género
- Diputada **Luzmary Alpízar** (Costa Rica), primera vicepresidenta por Centroamérica de la Red de Parlamento Abierto

- Reporte de la Secretaría Internacional
  - **Alisha Todd**, directora general

- Elecciones para el Consejo de ParlAmericas y el Comité Ejecutivo de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas

  Durante esta sesión se llevarán a cabo elecciones para el Consejo de ParlAmericas y el Comité Ejecutivo de la Red de Parlamento Abierto. Para más información, le invitamos a revisar nuestros anuncios de elecciones:
  - *Consejo de ParlAmericas*
  - *Comité Ejecutivo de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas*

12:15 - 12:45 **Lectura de la Declaración de la 21° Asamblea Plenaria y el 9° Encuentro de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas**

12:45 - 13:30 **Clausura**
- Su Excelencia **Carmen Sorger**, embajadora de Canadá en Uruguay
- Representante de ParlAmericas
- Diputado **Sebastián Valdomir** (Uruguay), presidente de la Cámara de Representantes

13:30 Almuerzo

Transporte de las y los participantes al hotel oficial

Síganos en redes sociales.

Sesiones seleccionadas de este evento serán convertidas en podcasts.

Esta actividad se lleva a cabo gracias al apoyo del Gobierno de Canadá a través de Asuntos Globales Canadá.