

AGENDA

Reunión de trabajo de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas

Mediciones y herramientas de transparencia: oportunidades para la apertura legislativa

Congreso de la República de Colombia
29 y 30 de noviembre de 2023

La reunión de trabajo organizada por la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas, el Congreso de la República de Colombia y la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa -RLTL- se presenta como una oportunidad para abordar la relevancia de las mediciones y herramientas de transparencia y apertura legislativa como catalizadoras de la agenda de parlamento abierto. Este encuentro tiene como objetivo principal generar espacios de diálogo que fomenten el fortalecimiento de la apertura parlamentaria en la región, reconociendo la importancia de las "ventanas de oportunidad política" en este proceso.

Las ventanas de oportunidad política se dan ante la convergencia entre actores políticos con capacidad de decisión, la evidencia de una situación que debe mejorar y potenciales estrategias/herramientas que resuelven el problema identificado. Las mediciones de transparencia, como el Índice de Transparencia Legislativa, crean un contexto propicio para la identificación y aprovechamiento de estas dinámicas. En este sentido, este evento busca, mediante el trabajo colaborativo, identificar estas ventanas de oportunidad y cómo los diversos actores pueden utilizar las evaluaciones como el Índice para optimizar sus estrategias de apertura parlamentaria y promover acciones anticorrupción más efectivas.

A partir del intercambio de ideas, perspectivas y buenas prácticas, se podrán identificar prioridades para fomentar estrategias de apertura legislativa más inclusivas y efectivas que tengan mayores alcances en la reconfiguración de la confianza ciudadana en los parlamentos de la región.

Miércoles 29 de noviembre

07:30 - 08:00 **Registro de participantes**

08:00 - 09:00 **Traslado del hotel oficial hacia el Congreso de la República**

09:00 – 09:30 **Inauguración - Mesa de apertura**

- Honorable Senador **Iván Name** (Colombia), presidente del Senado
- Honorable Representante **Andrés Calle** (Colombia), presidente de la Cámara de Representantes
- Honorable Representante **Catherine Juvinao** (Colombia), vicepresidenta por Sudamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas
- Honorable Senador **Germán Blanco** (Colombia), miembro del Consejo de ParlAmericas

Salón Luis Carlos Galán

09:30 – 11:00 **Sesión 1. Cómo aprovechar las ventanas de oportunidad política para avanzar en la agenda de apertura legislativa**

- **Moderación:** Diputada **Blanca Alcalá** (México), vicepresidenta de la Cámara de Diputados
- Diputada **Nancy Núñez Soler** (Uruguay), Cámara de Representantes
- **Luis Rojas Gallardo** (Chile), secretario general del Proceso Constitucional, secretario del Grupo Bicameral de Transparencia y coordinador general de la Red de Funcionarias y Funcionarios de Parlamento Abierto de ParlAmericas
- **María Baron**, coordinación de la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa y directora ejecutiva global, Directorio Legislativo

Salón Luis Carlos Galán

Las ventanas de oportunidad política se dan ante la convergencia entre actores políticos con capacidad de decisión, la evidencia de una situación que debe mejorar y potenciales estrategias/herramientas que resuelven el problema identificado. Las herramientas y mediciones de transparencia generan contextos propicios para esta combinación de factores. Esta sesión busca dar respuesta a cómo, de forma colaborativa, los diferentes actores involucrados en las dinámicas de apertura legislativa identifican y aprovechan las ventanas de oportunidad que dejan mediciones como el Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa, para promover acciones anticorrupción y de fortalecimiento institucional.

11:00 – 11:15 **Pausa café**

11:15 – 12:45 **Sesión 2. Experiencias de medición de transparencia legislativa. Metodología y proceso de medición del Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa**

- **Moderación:** **Ángel Ramírez**, responsable sénior de programa de Parlamento Abierto de ParlAmericas
- **Vanessa Cala** (Colombia), presidenta de la Red de Lenguaje Claro y funcionaria de la Secretaría General de la Cámara de Representantes
- **María Liz Sosa** (Paraguay), directora general de la Dirección General de Desarrollo Institucional y Cooperación Externa de la Honorable Cámara de Senadores
- **Leah de Boersner**, vicepresidenta de la Junta Directiva de la Fundación Espacio Cívico, Panamá

Salón Luis Carlos Galán

Esta sesión tiene como propósito exponer, desde casos nacionales, cómo se realiza el proceso de evaluación del Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa -ILTL-. Se abordará la metodología de evaluación, el proceso de interacción entre los parlamentos y las organizaciones de sociedad civil y las valoraciones de cada actor en la construcción de sus resultados.

12:45 - 13:00 **Foto oficial**

13:00 – 14:30 **Almuerzo**
Salón Luis Carlos Galán

14:30 - 16:00 **Sesión 3. Mesas de trabajo. Análisis de mediciones legislativas. Dimensiones e indicadores de transparencia y apertura parlamentaria**

- **Moderación: Rocío Noriega** (Chile), asesora del Grupo Bicameral de Transparencia del Congreso
- **Expositor: Roger Celi**, coordinador del Observatorio Legislativo, Fundación Ciudadanía y Desarrollo, Ecuador
Comisión Primera del Senado

- **Mesas de trabajo:**
 - **Grupo 1:** Dimensión - Normatividad
 - **Facilitación:** Diputada **Luz Mary Alpízar** (Costa Rica), primera vicepresidenta por Centroamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas.
Comisión Primera del Senado

 - **Grupo 2:** Dimensión - Labor del Congreso/Asamblea
 - **Facilitación:** Senadora **Bertha Caraveo** (México), primera vicepresidenta por Norteamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas.
Comisión Segunda de la Cámara

 - **Grupo 3:** Dimensión - Presupuesto y Gestión Administrativa
 - **Facilitación:** Diputado **Mario Argeñal** (Honduras), presidente de la Comisión de Ética y Transparencia del Congreso Nacional
Comisión Quinta de la Cámara

 - **Grupo 4:** Dimensión - Participación Ciudadana
 - **Facilitación:** Diputada **Corina Cano** (Panamá), segunda vicepresidenta por Centroamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas
Comisión Legal de Cuentas de la Cámara

Las dimensiones del Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa abordan los cuatro pilares del parlamento abierto y evalúan indicadores específicos que muestran las acciones llevadas a cabo por los parlamentos. En mesas de trabajo, las y los parlamentarios, funcionarias y funcionarios e integrantes de las organizaciones de sociedad civil analizarán las cuatro dimensiones del Índice, los indicadores más relevantes de cada una, así como las tendencias regionales obtenidas en esta edición. Esto con el propósito de identificar las ventanas de oportunidad que pueden surgir, tanto de aquellos indicadores con mayor fortaleza en su medición, como aquellos que aún presentan potencialidades de avance en su implementación. Entre los grupos de trabajo, posteriormente, podrán compartir sus ideas, perspectivas y propuestas sobre cómo catalizar y promover estrategias más efectivas de apertura legislativa en los parlamentos.

16:00 - 16:15 **Pausa café**

16:15 – 17:00 **Presentación de conclusiones de las mesas de trabajo y diálogo abierto. Prioridades y propuestas para abordar nuevos avances en la agenda de apertura legislativa**

- **Moderación: Rocío Noriega** (Chile), asesora del Grupo Bicameral de Transparencia del Congreso

Comisión Primera del Senado

Presentación y puesta en común de las conclusiones alcanzadas en las mesas de trabajo.

17:00 **Traslado al hotel oficial**

Jueves 30 de noviembre

08:15 - 09:00 **Traslado del hotel oficial hacia el Senado**

09:00 - 09:30 **Sesión 4. Hacia el Estado Abierto: Avances y perspectivas desde los parlamentos**

- **Moderación: Diana Chávez**, directora de proyectos en la Asociación Civil Transparencia, Perú
- Honorable Representante **David Racero** (Colombia)
- Honorable Representante **Julio César Triana** (Colombia)

Colombia se encuentra actualmente en el proceso de cocreación del V Plan de Acción de Estado Abierto ante la Alianza para el Gobierno Abierto. Además, tanto el Senado como la Cámara de Representantes han elaborado siete Planes de Acción de Parlamento Abierto. En esta sesión, desde la experiencia nacional, se abordarán los avances, retos y perspectivas de los parlamentos frente al impulso de las iniciativas de Estado Abierto.

09:30 - 11:00 **Sesión 5. De la medición a la acción: Buenas prácticas de parlamento abierto basadas en herramientas y mediciones de apertura legislativa**

- **Moderación:** Honorable diputada suplente **Walkiria Chandler** (Panamá)
- Diputada **Luz Mary Alpízar** (Costa Rica), primera vicepresidenta por Centroamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas.
- **Juliana Hernández**, directora de la Fundación Artemisas, Colombia

Las evaluaciones y herramientas de transparencia generan buenas prácticas que promueven estrategias de apertura legislativa más innovadoras y de mayores alcances en los parlamentos. Este panel busca exponer, desde la perspectiva institucional y desde la sociedad civil, casos de éxito sobre cómo se han utilizado diversas herramientas y mediciones para fortalecer las estrategias de apertura legislativa relacionadas con anticorrupción, uso de nuevas tecnologías, entre otras.

11:00 - 11:15 **Pausa café**

11:15 - 12:45 **Sesión 6. De la apertura hacia la inclusión: Parlamentos más abiertos, inclusivos y accesibles a la ciudadanía**

- **Moderación: Francisco Samaniego**, coordinador ejecutivo de proyectos, Centro de Información y Recursos para el Desarrollo, Paraguay
- Honorable Representante **Ana Rogelia Monsalve** (Colombia), representante a la Cámara por la Circunscripción Nacional Especial Afrodescendientes
- **María Cristina Padilla** (Honduras), directora de Transparencia, Congreso Nacional
- **Betsy Perafán** (Colombia), directora académica de Derecho en la Universidad de los Andes

Con el objetivo de compartir lecciones aprendidas en la agenda de apertura parlamentaria desde una perspectiva de derechos, en este intercambio, referentes de la sociedad civil, del funcionariado parlamentario y legisladores analizarán experiencias exitosas sobre cómo se han incorporado mecanismos de promoción de la accesibilidad, la inclusión, la igualdad de género, la interculturalidad y la interseccionalidad en las estrategias y acciones de parlamento abierto.

12:45 – 14:00 **Almuerzo**
Salón Amarillo

14:00 – 15:30 **Sesión 7. Ética y probidad en la agenda de parlamento abierto: Estrategias anticorrupción en los parlamentos**

- **Moderación:** Honorable Representante **Cristian Avendaño** (Colombia)
- Senador **Iván Flores** (Chile), integrante de la Comisión de Ética y Transparencia del Senado
- **Doris Muñoz Varela** (Uruguay), Directora del Área de Comunicación de la Cámara de Representantes
- **Paula Onzaga**, coordinadora del Observatorio Legislativo del Instituto de Ciencia Política, Colombia

Las ventanas de oportunidad política permiten focalizar acciones concretas, actores relevantes y agendas prioritarias para institucionalizar la apertura legislativa en los parlamentos, como lo son las medidas de ética y probidad. En este panel se busca profundizar en este pilar de parlamento abierto, como eje toral para promover estrategias institucionales anticorrupción a lo interno de los parlamentos de la región, tales como códigos y oficinas de ética, protocolos y normativas de gestión de intereses, publicidad de declaraciones juradas, entre otras.

15:30 - 16:30 **Diálogo abierto y cierre. Apertura legislativa en perspectiva: rutas y acciones a futuro**

- Honorable Representante **Catherine Juvinao** (Colombia), vicepresidenta por Sudamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas
- Senador **Germán Blanco** (Colombia), miembro del Consejo de ParlAmericas

Durante este diálogo se busca promover el intercambio de ideas sobre los siguientes pasos, iniciativas y/o acciones que puedan ser impulsadas por las y los parlamentarios, funcionarias y funcionarios y organizaciones de sociedad civil, a partir de las principales lecciones y aprendizajes de esta reunión de trabajo. Las y los participantes de cada país podrán

compartir cuáles serán sus prioridades para seguir fortaleciendo e innovando en la implementación de los pilares de parlamento abierto.

16:30 - 16:45 **Traslado al hotel oficial**



Esta actividad se lleva a cabo gracias al apoyo del Gobierno de Canadá a través de Asuntos Globales Canadá