

# Los Efectos Económicos y Sociales del COVID-19 en América Latina y el Caribe

*Legislando para la recuperación económica frente al COVID-19*  
Diálogo cooperativo entre las y los presidentes de los poderes legislativos de América Latina - ParlAmericas



NACIONES UNIDAS

**Alicia Bárcena**  
**Secretaria Ejecutiva**  
**Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)**

5 de junio de 2020

CEPAL

# Diez mensajes centrales

- 1.** Previo al COVID-19, América Latina y el Caribe mostraba bajo crecimiento, espacio limitado de política fiscal y conflictos sociales crecientes.
- 2.** Sus efectos generarán la recesión más grande que ha sufrido la región: -5,3%.
- 3.** El desploma el comercio (-15%), el turismo y las remesas (-20%).
- 4.** Aumenta desempleo con efectos en pobreza y desigualdad.
- 5.** Con graves efectos diferentes según grupo social: adultos mayores, niñez, jóvenes, mujeres, pueblos indígenas, afrodescendientes.
- 6.** Las medidas anunciadas buscan contener el virus, proteger los ingresos, el trabajo y las empresas.
- 7.** La pandemia evidenció brechas estructurales y carencias del sistema de salud del régimen de bienestar, así como debilidades históricas del sistema productivo.
- 8.** Han reorientado sus presupuestos públicos pero será insuficiente y se requerirá financiamiento externo a bajos costos, con alivios al servicio de la deuda a los MICS y en especial a El Caribe.
- 9.** El reinicio de las economías nacionales y la flexibilización de la parada productiva requiere equilibrar la trayectoria COVID-19 y las consideraciones socioeconómicas.
- 10.** Debilitamiento del multilateralismo, proteccionismo y menor cooperación internacional.

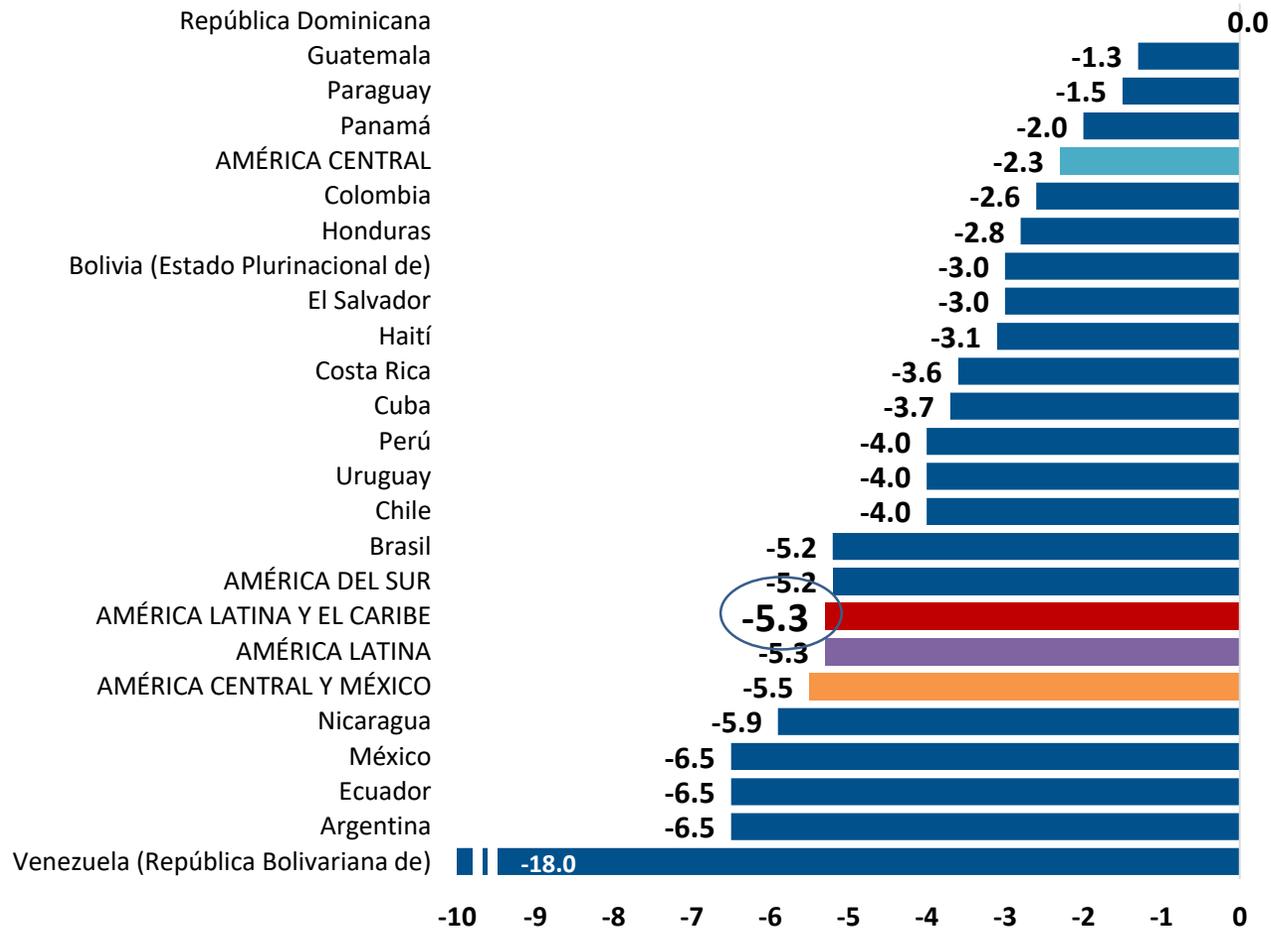
# Marco analítico de los efectos del COVID-19



# El PIB caerá más de 5% en 2020

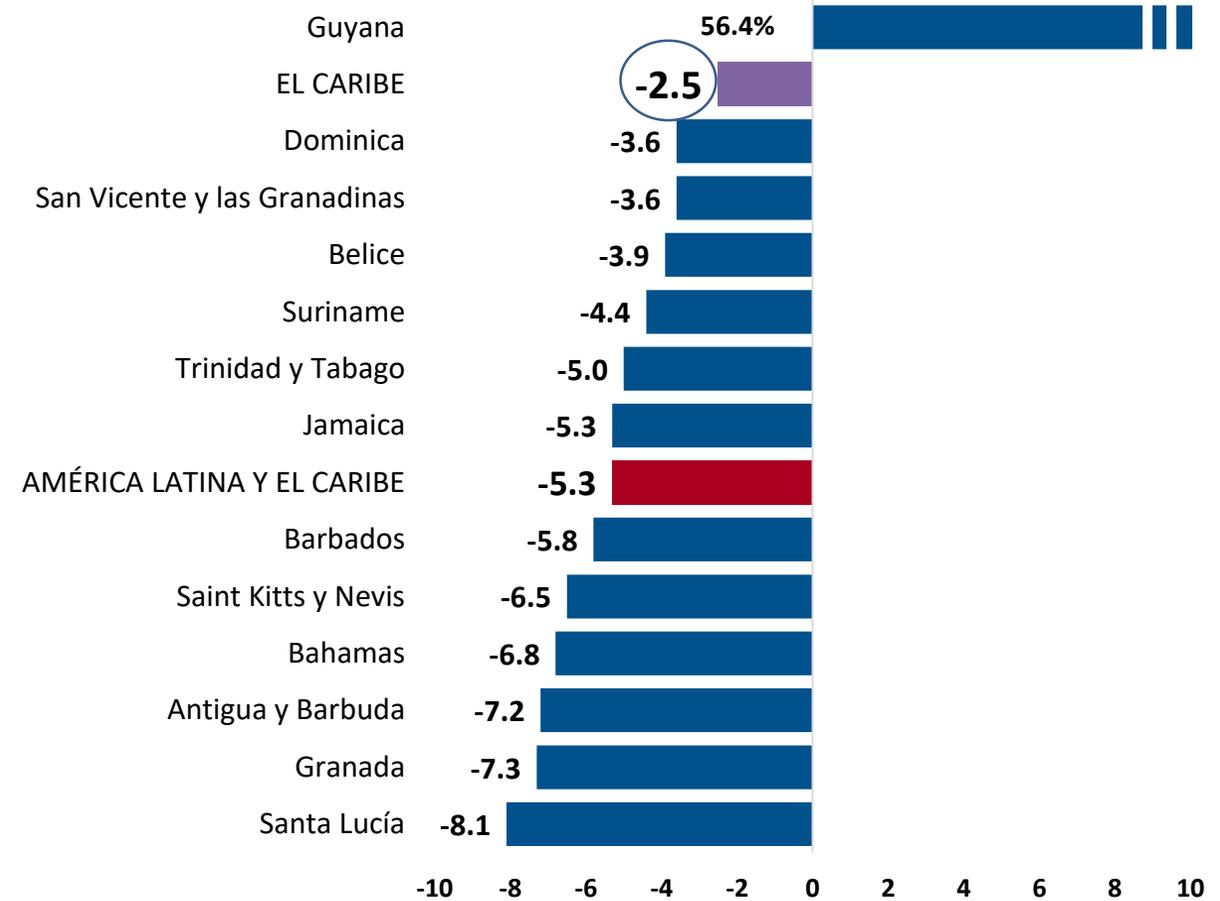
## AMÉRICA LATINA: PROYECCION DE LA TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, 2020<sup>a</sup>

(En porcentajes)



## EL CARIBE: PROYECCION DE LA TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, 2020

(En porcentajes)



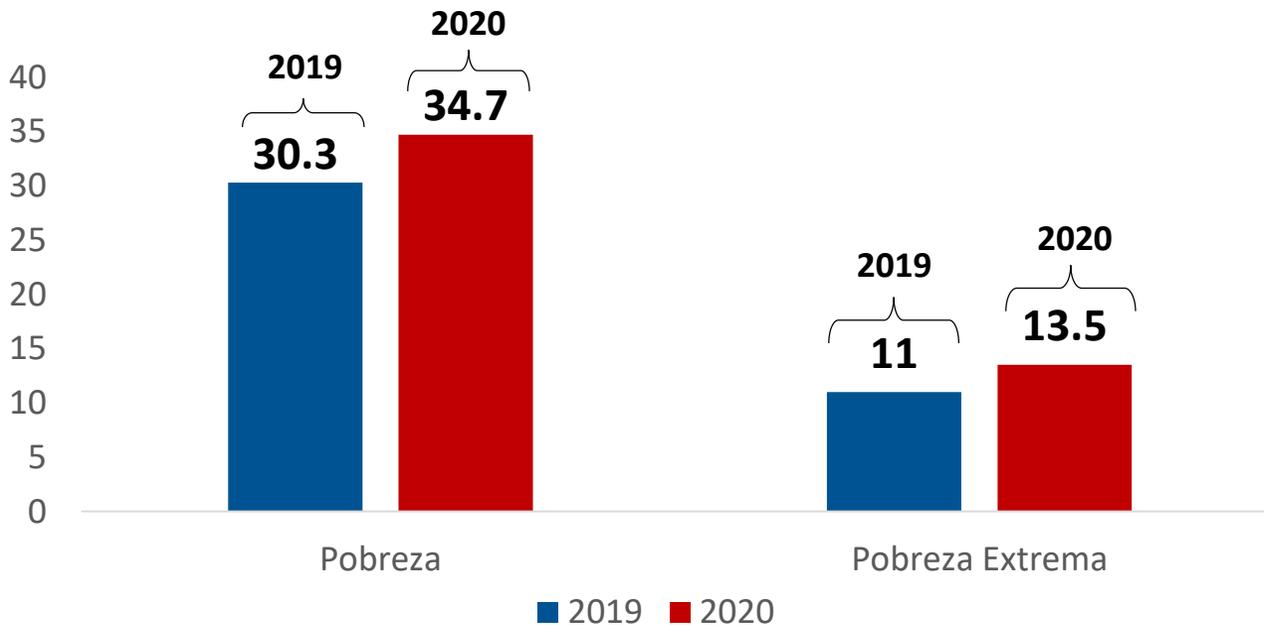
Fuente: CEPAL

a/ América Central incluye a Cuba, Haití y República Dominicana

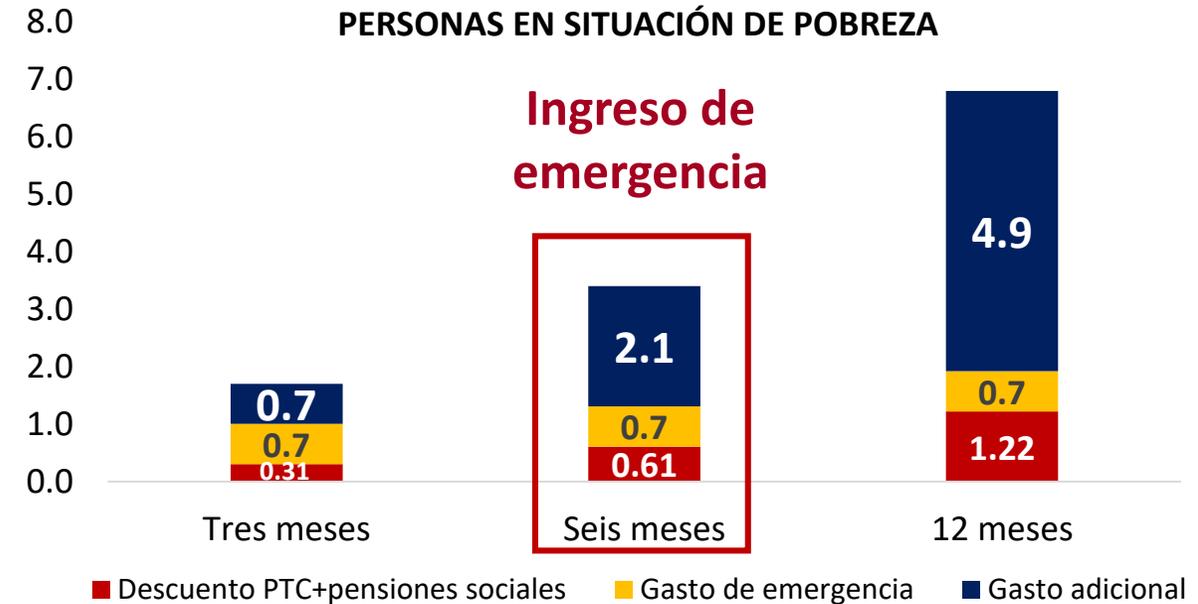
# Impacto Social

- La caída económica agregará 12 millones de personas a las filas del desempleo (37.7m) y llevará a 28.7 millones de personas adicionales a la pobreza (215m) y a 15.9 millones de personas a la pobreza extrema (87m).
- La CEPAL propone un ingreso básico de emergencia equivalente a una línea de pobreza durante seis meses para toda la población que vive en la pobreza en 2020 (215 millones, el 34,7% de la población).

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA EN 2020 (PORCENTAJES)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): ESTIMACIÓN DEL COSTO ADICIONAL DE LAS TRANSFERENCIAS MONETARIAS EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA PARA ENFRENTAR EL IMPACTO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19, SEGÚN DURACIÓN (EN PORCENTAJES DEL PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, "El desafío social en tiempos del COVID-19", Informe Especial COVID-19, N° 3, 12 de mayo [en línea] [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45527/5/S2000325_es.pdf)

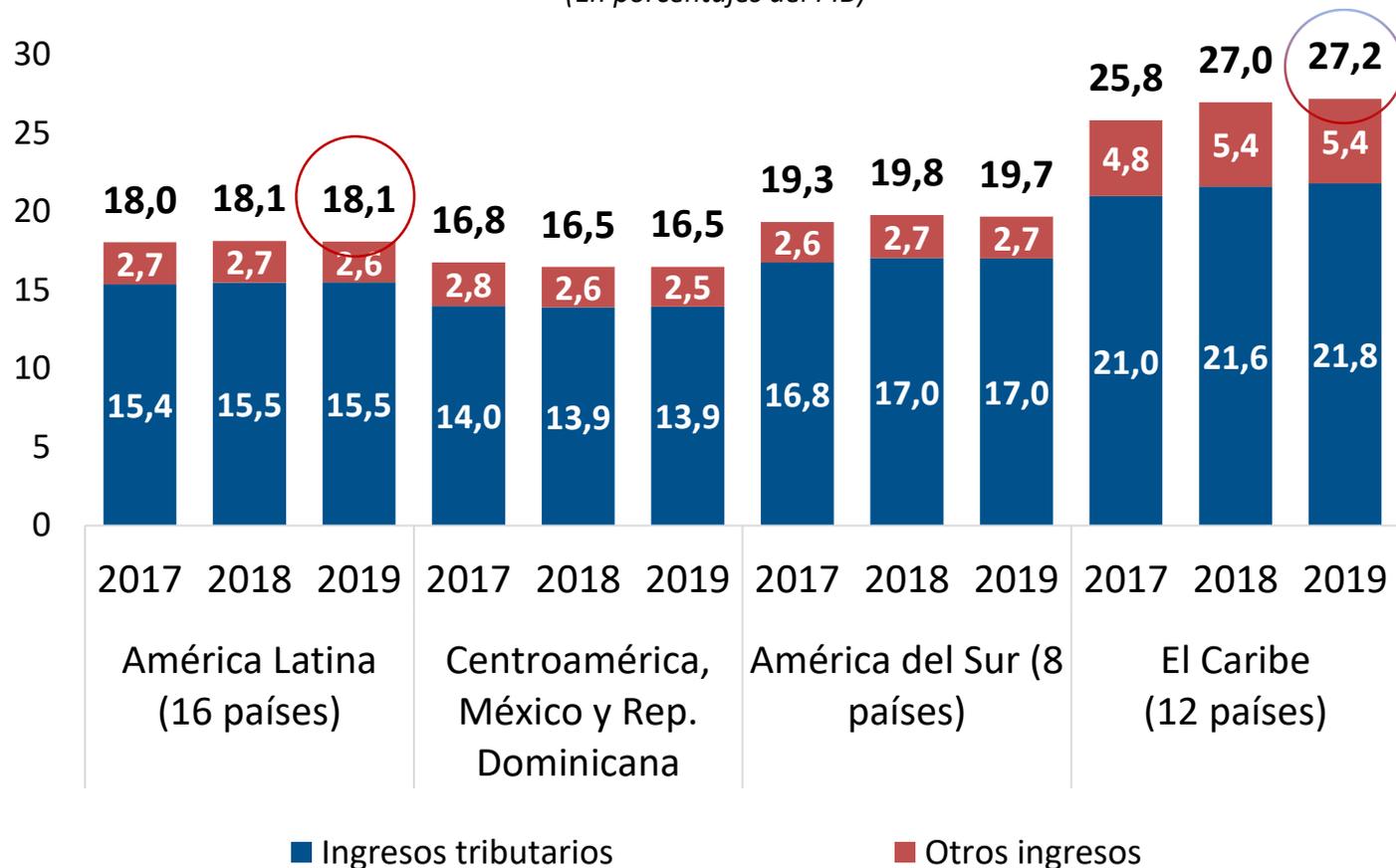
# Efectos sanitarios y socioeconómicos diferentes según grupos de población y su capacidad de respuesta

- Los primeros casos de COVID-19 se registraron en grupos y áreas urbanas con mayores ingresos, más recursos y mejores condiciones de salud.
- **Los nuevos casos** se registran en **áreas de bajos ingresos**, más vulnerables económicamente y con menor acceso a servicios de salud.
- Mayor **riesgo de muerte para pobres y vulnerables** por enfermedades pulmonares, cardiovasculares y diabetes.
- Con **imposibilidad de estudiar y trabajar** a distancia (solo 26% del empleo formal puede hacer teletrabajo y 20% de 154 m de niñ@s y jóvenes, teleducación), hacinamiento y falta de agua y saneamiento.
- Los **trabajadores informales** (54%), principalmente **mujeres que** no generan ingresos y carecen de ahorros.

# La baja carga tributaria, la evasión y la elusión fiscal disminuyen drásticamente el espacio fiscal

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS PÚBLICOS DE LOS GOBIERNOS CENTRALES POR SUBCOMPONENTE, 2017 A 2019

(En porcentajes del PIB)



La evasión y la elusión fiscal corresponden a un **6,3% del PIB regional** que equivale a:

- La mitad del gasto social del gobierno central
- 3 veces el gasto requerido para asegurar un Ingreso Básico de Emergencia para 215 millones
- Un monto mayor que el gasto promedio del gobierno central en educación (4%) y salud (2,3%)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Nota: Promedios simples. Se excluye Dominica. Las cifras de 2019 corresponden a: proyecciones derivadas de presupuestos o estimaciones oficiales para el cierre de 2019.



## Observatorio COVID-2019 América Latina y el Caribe: acciones por país

Le invitamos a conocer las acciones en curso a nivel nacional para enfrentar la pandemia en materia de restricciones a desplazamientos, empleo, protección social y educación. Haciendo click sobre cada una de las pestañas respectivas, y luego sobre el país de interés en el ventana que contiene vínculos activos a información detallada sobre estas acciones.



Información sobre acciones a nivel nacional para enfrentar el COVID-19, clasificadas en siete tipos de medidas:

1. Desplazamientos en los países y entre ellos
2. Salud
3. Economía
4. Empleo
5. Protección social
6. Educación
7. Género

## Informes especiales



**América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19**  
Efectos económicos y sociales



**Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación**



**El desafío social en tiempos del COVID-19**



**Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe**  
El trabajo en tiempos de pandemia: desafíos frente a la enfermedad por coronavirus (COVID-19)

## Informes COVID-19



**MAYO 2020 | NU. CEPAL**  
**Las restricciones a la exportación de productos médicos dificultan los esfuerzos por contener la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en América Latina y el Caribe**



**ABRIL 2020 | NU. CEPAL**  
**Personas con discapacidad ante la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en América Latina y el Caribe: situación y orientaciones**



**ABRIL 2020 | NU. CEPAL**  
**Las oportunidades de la digitalización en América Latina frente al COVID-19**

# Los parlamentos han apoyado esfuerzos fiscales para enfrentar la emergencia del COVID-19 por la vía presupuestaria

- **Visibilizan el debate político y las demandas sociales**
- **Rol activo en modificaciones, aprobación y supervisión de los presupuestos públicos**
- **Las medidas fiscales han estado enfocadas en:**
  - ✓ Proteger la salud de la población con más recursos al sector salud
  - ✓ Apoyar a los hogares, especialmente a los más vulnerables, a través de transferencias para compensar pérdidas de ingresos de empleados formales e informales
  - ✓ Proteger la capacidad productiva con liquidez particularmente de las PYMEs.
- **Es insuficiente por lo que será necesario buscar financiamiento externo (más deuda)**

Países	Esfuerzo fiscal (% del PIB)
Argentina	3.9%
Bolivia	2.3%
Brasil	4.6%
Chile	5.7%
Colombia	1.7%
Costa Rica	0.8%
El Salvador	11.1%
Guatemala	2.5%
Honduras	2.5%
México	1.1%
Panamá	3.7%
Paraguay	4.2%
Perú	8.8%
Rep. Dominicana	0.7% del PIB
Uruguay	0.7% del PIB

# La crisis demanda parlamentos más efectivos, eficientes y abiertos

- Nuestras sociedades demandan **más y mejor acceso a información oportuna y confiable** y mejores instituciones **para participar en las decisiones que les afectan.**
- Rol importante en los esfuerzos de **supervisión y transparencia de la ejecución de las medidas adoptadas** que contribuirá a **informar a la sociedad civil** sobre las acciones de los gobiernos y a **fortalecer la confianza ciudadana en las labores gubernamentales.**
- Es necesario **abrir canales institucionales de diálogo e incidencia de la sociedad civil** para conseguir respaldo y comprensión, así como para conducir el proceso después de la crisis.
- Ponemos a su disposición los observatorios sobre políticas públicas, como el COVID19, género y el Principio 10 en línea con el Acuerdo de Escazú.

# Los desafíos y dilemas de la pandemia

## Desafíos en salud

### Curar o prevenir

- Vacuna
- Tratamiento

### Evitar propagación

- Conductas obligatorias o voluntarias de distanciamiento social
- Testeo masivo
- Protección personal

### Proveer insumos críticos

- Equipos de protección
- Ventiladores mecánicos
- Test de diagnóstico

### Gestionar sistema salud

- Disponibilidad hospitalaria
- Seguridad personal médico
- Disponibilidad insumos y equipamiento

## Desafíos económico-productivos

### Mantener o reanudar actividad

- Teletrabajo
- Protocolos sanitarios en trabajo y transporte
- Nuevos modelos de negocio

### Apoyar hogares y empresas

- Transferencias a personas y hogares
- Líneas de crédito
- Refinanciamiento
- Alivio fiscal

### Producir insumos críticos localmente

- Reconversión de fábricas
- Desarrollo de nuevas capacidades

### Recuperación económica

- Reconponer cadenas de suministro
- Integración regional
- Sectores estratégicos

# Propuestas

- 1.** En lo inmediato, implementar un ingreso equivalente a una línea de pobreza por seis meses a la población en situación de pobreza.
- 2.** En el corto plazo, evitar la destrucción de capacidades productivas con subsidios diferenciando por tamaño de empresas con compromiso de conservar la relación de trabajo.
- 3.** En el mediano plazo, formular respuestas para un mundo post COVID que traerá cambios de modelo, de la estructura productiva con mayor igualdad y sostenibilidad.
- 4.** Se requiere un Estado de Bienestar con base en un nuevo pacto social (fiscal, social y productivo) que incluya la universalización de acceso a los derechos, ingreso básico universal y un sistema de cuidados.
- 5.** Impulsar la integración regional en una nueva geografía económica.

# Transformación es urgente para una recuperación mejor con economías resiliente, inclusiva y sostenible

1. **Transición energética:** renovables, eficientes, con menor huella ambiental, más empleo y pueden ser producidas nacionalmente.
2. Rol clave de la **conectividad digital y movilidad pública eléctrica**
3. **Integración regional productiva:** infraestructura, agroindustria, farmacéutica, energía y obras de agua y saneamiento preferentemente con material y mano de obra con baja huella ambiental.
4. Fortalecimiento de la **economía del cuidado con protección legal, pago justo y mejor** infraestructura de salud, equipamiento, medicamentos y expertise.
5. Recuperación de la **agroecología y la agroforestería:** soluciones basadas en la naturaleza: nexos **agua/suelos/biodiversidad y pagos a servicios de los ecosistemas.**

 **OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



- ✓ **Histórica**
- ✓ **Transformadora**
- ✓ **Metas universales, integrales e indivisibles**
- ✓ **Participativa**
- ✓ **Visión de futuro con igualdad y sostenibilidad**

# Los Parlamentos son actores relevantes para convocar a un nuevo pacto fiscal y social

- Por su naturaleza democrática y representativa, proveen un **espacio natural de deliberación para construir acuerdos para replantear el modelo económico actual y convocar a un gran pacto social para construir un régimen de bienestar más inclusivo**
- **Con reformas a los sistemas de seguridad social, las políticas de economía de cuidado, para apuntalar protección social**, tanto en el mercado laboral como en la seguridad social, además de los **sistemas de salud y educación** que permitan alcanzar coberturas **universales y de calidad en la provisión de bienes y servicios públicos.**
- Estas reformas deberán ir acompañadas de **reformas fiscales para crear sistemas tributarios más progresivos**, con mayor recaudación del impuesto a la renta y al patrimonio personal, además de **expandir la caja de herramientas hacia la tributación de la economía digital, la tributación medioambiental y relacionada con la salud pública.**
- El liderazgo Parlamentario en estos esfuerzos será fundamental para **dar legitimidad democrática y política al proceso de recuperación y reconstrucción económica y social post-pandemia.**

# El mundo post COVID-19 nos exige más cooperación e integración regional

- **Pensar el futuro de la región en la nueva geografía económica para depender menos de manufacturas importadas e imaginar cadenas de valor regionales.**
- Se requieren **políticas industriales** que permitan a la región fortalecer capacidades productivas y generar nuevos sectores estratégicos.
- **Para incidir en la nueva economía mundial, la región debe avanzar hacia una mayor integración productiva, comercial y tecnológica.**
- Un mercado integrado de 650 millones de habitantes constituiría un importante **seguro frente a perturbaciones generadas fuera de la región.**
- **Permitiría alcanzar la escala requerida** para viabilizar nuevas industrias y promover redes de producción e investigación tecnológica compartida entre países y subregiones.
- Generar certezas ciudadanas a partir de un nuevo régimen de **protección social universal con un ingreso básico.**
- **Gobernanza internacional inclusiva y sostenible con base en la Agenda 2030.**

# Los Efectos Económicos y Sociales del COVID-19 en América Latina y el Caribe

*Legislando para la recuperación económica frente al COVID-19*  
Diálogo cooperativo entre las y los presidentes de los poderes legislativos de América Latina - ParlAmericas



NACIONES UNIDAS

**Alicia Bárcena**  
**Secretaria Ejecutiva**  
**Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)**

5 de junio de 2020

CEPAL