

Consultas parlamentarias federales previas al presupuesto en Canadá:

El rol de la Comisión Permanente de Finanzas de la Cámara de los Comunes

Diputado Randy Boissonnault
Cámara de los Comunes, Canadá

[@R_Boissonnault](#)

[#ParlAmericas2018](#)



Motivo: Reglamento de la Cámara de los Comunes



- El reglamento de la Cámara de los Comunes autoriza a la Comisión de Finanzas a considerar y hacer informes sobre las propuestas relacionadas con la política presupuestal del gobierno federal
- Las consultas previas al presupuesto comienzan en septiembre de cada año. El proceso finaliza con la presentación del informe en la Cámara de los Comunes en diciembre

Comisión: Miembros y personal



- Los miembros de la Comisión de Finanzas pertenecen a los principales partidos políticos de la Cámara de los Comunes:
 - Partido Liberal
 - Partido Conservador
 - Nuevo Partido Democrático
- En general, la Comisión es apoyada por 2 asistentes, y hasta por 5 analistas, un oficial de logística, varios intérpretes y traductores

Proceso de consulta previa al presupuesto: cronograma usual



- Identificación de temas a finales de mayo
- Preparación del comunicado de prensa a principios de junio anunciando temas, plazos relevantes y, si se conocen, lugares y fechas de las audiencias públicas
- Celebración de audiencias públicas en Ottawa y en todo Canadá en la última mitad de septiembre y durante todo el mes de octubre

Proceso de consulta previa al presupuesto: cronograma usual



- Preparación del informe durante las primeras 3 semanas de noviembre
- Informe de consideraciones de la última semana de noviembre y la primera semana de diciembre, en caso sea necesario
- Presentación del informe ante la Cámara de los Comunes en la primera mitad de diciembre

1994: Y así comienza



- Audiencias públicas conducen a un enfoque algo limitado del informe de la Comisión, a menudo sobre:
 - Proceso de elaboración del presupuesto
 - Cuestiones tributarias
 - “Nueva” economía
 - Productividad

2002: Un punto de inflexión



- Marco amplio centrado en los resultados del censo de 2001, que llevó a un informe donde se abordó prácticamente todas las áreas de la política pública federal, incluyendo:
 - personas
 - negocios
 - comunidades
- Estableció modelo inclusivo que sigue siendo utilizado
- Cientos de solicitudes de comparecencias, las cuales fueron atendidas en su totalidad

2003 a 2010: Cambios graduales



- Identificación de:
 - Plazo para que la solicitud de comparecencia como testigo y/o envío de informes
 - Límite al número de páginas, y quizás de propuestas, del informe
 - Temas/preguntas específicas para guiar el contenido del informe y las comparecencia ante la Comisión

2003 a 2010: Cambios graduales



- En algunos años:
 - Solicitud del costo fiscal federal estimado de las propuestas
 - Informes que fueron enviados fuera del plazo o que abordaban el tema a tratar fueron incluidos en el apéndice del informe
 - Audiencias públicas a lo largo del país, incluyendo tal vez visitas *in situ*
 - Límite al número de testigos invitados a hacer presentaciones ante la Comisión

2011: Primer paso hacia consultas en línea



- Todos los informes están disponibles en la página de web de la Comisión
- Límite estricto al número de testigos invitados a hacer presentaciones frente a la Comisión
- Límites estrictos continuos referidos a:
 - Plazo para solicitar comparecer como testigo y/o enviar informe
 - Número de páginas, y quizás de propuestas, de los informes
- Deseo continuo de tener informes y presentaciones centradas en temas/preguntas

2012: Evolución de las consultas en línea



- “Informes” enviados en línea en forma de respuestas a preguntas específicas
- Algunas respuestas no abordaron las preguntas específicas de la Comisión, algunas fueron repetitivas, otras excedieron la extensión determinada y algunas no fueron claras en términos de la pregunta
- Aumento significativo en el número de participantes individuales y pequeña disminución en el número de organizaciones participantes

2013: Enfoque ligeramente diferente de las consultas en línea



- La Comisión solicitó a los testigos y a quienes presentaron informes que aborden 1 de los 6 temas específicos, con énfasis en la identificación de:
 - “Ganadores” y “perdedores” de la(s) propuesta(s)
 - Costo federal estimado de la(s) propuesta(s)
 - Maneras en que la(s) propuesta(s) pueda ser financiada

2014 a 2017: La evolución de las consultas en línea continúa



- Proceso continuo de “dos corrientes”:
 - Número limitado de testigos invitados a participar para que aborden temas específicos
 - Informes enviados y colocados en el página web de la Comisión, idealmente también centrados en esos temas

2015 a 2018: Años más recientes



- Proceso continuo de “dos corrientes”:
- Temas identificados para comparecencias como testigos y para informes presentados
- Audiencias con sede en Ottawa y en todo el país, y quizás misiones de investigación a los Estados Unidos
- Intentos continuos para ser inclusivos al elegir temas, seleccionar testigos, redactar informes, hacer recomendaciones

2015 a 2018: Años más recientes



- Inclusivo en la medida en que cualquier individuo o grupo puede enviar informes
- Informes y testigos a menudo representan una gran variedad de sectores, regiones y grupos demográficos canadienses
- Enfoque de género de manera que en algunos informes y testigos se destaquen las prioridades de las mujeres
- Informe de la Comisión, incluyendo las recomendaciones, orientan las decisiones sobre el presupuesto del Ministerio de Finanzas
- En años recientes, el presupuesto federal es sometido a un análisis con enfoque en género

2017: Hechos destacados



- Proceso de audiencias públicas ocurrió del 19 de septiembre al 1 de diciembre
- Más de 300 testigos durante 16 reuniones, algunas de las cuales incluyeron sesiones con “micrófono abierto”
- Más de 400 informes enviados
- Informe final incluyó 92 recomendaciones

2017: Hechos destacados



- Personas:
 - Salud, seguridad y bienestar
 - Educación, habilidades y empleo
 - Grupos subrepresentados, incluyendo adultos mayores, indígenas, mujeres y personas en condición de discapacidad

2017: Hechos destacados



- Negocios:
 - Impuestos y requisitos regulatorios
 - Apoyo comercial y de negocios
 - Medidas de empleo y contribuciones
 - Propuestas específicas sectoriales y comerciales

2017: Hechos destacados



- Gobierno:
 - Política fiscal y económica
 - Política ambiental, científica y social
 - Infraestructura y transporte

2018: A la fecha



- El tema es el crecimiento económico como herramienta para garantizar la competitividad de Canadá
- Más de 400 informes recibidos a la fecha
- Testigos potenciales identificados
- Audiencias en Ottawa y en todo el país están siendo programadas
- Misión de investigación a Estados Unidos está siendo programada

Consultas previas al presupuesto: Qué ha funcionado



- Alto número de informes enviados
- informes son generalmente remitidos a la Comisión antes del plazo
- Un amplio rango de sectores, regiones y grupos demográficos presentan informes

Consultas previas al presupuesto: Qué no ha funcionado tan bien



- En algunos años:
 - Número limitado de informe exceden el límite de extensión
 - El contenido de los informes es "replicado"
- En la mayoría de años:
 - Número de solicitudes para comparecer como testigo excede el tiempo disponible para audiencias públicas
 - Informes y testigos no se centran en los temas identificados por la Comisión en diversos grados

Consultas previas al presupuesto: Lecciones aprendidas



- Asegurar que la herramienta de consulta en línea y otras herramientas utilizadas en el proceso cumplan con requisitos de seguridad, diseño y entre otros
- Probar las herramientas de manera adecuada
- Asegurar de que exista la disponibilidad de personal adecuado a la luz de las incertidumbres relacionadas con la tecnología, el volumen de respuestas, etc.

Consultas previas al presupuesto: Lecciones aprendidas



- Identificar temas que realmente importen a las personas, las empresas, las comunidades y el país
- Seleccionar temas que permitan a todas las personas y organizaciones "encontrar un hogar"
- Escuchar a tantas personas y organizaciones interesadas como sea posible
- Ser tan inclusivo como sea posible
- Incluir la diversidad de puntos de vista expresados por los testigos y en los informes en el informe final de la Comisión

¿Preguntas?



Randy Boissonnault

Randy.Boissonnault@parl.gc.ca

613-992-4524