

# Le programme Impact législatif des jeunes du Panama : Construire la citoyenneté active

#ParlAmericasGEN

**THÈME :** la participation des citoyens, le leadership politique des jeunes, l'égalité des genres, l'inclusion, l'intersectionnalité, la durabilité environnementale

**DATES :** du 9 juin au 15 septembre 2021

**LIEU :** en ligne

**PARTICIPANTS :** plus de 45 jeunes du Panama, des anciens députés de l'Assemblée des jeunes et des diplômés du programme de leadership Compass Femme

**CO-ORGANISATEURS :** ParlAmericas, Forum national des femmes des partis politiques du Panama (FONAMUPP) et la Direction nationale de la promotion de la participation citoyenne de l'Assemblée nationale du Panama



Cette activité s'aligne avec les ODD 5, 8, 10, 12, 16

## CONCEPTS CLÉS

### Initiative citoyenne

L'initiative citoyenne est un mécanisme de participation politique qui permet aux citoyennes et aux citoyens du Panama de présenter une proposition de loi à l'Assemblée nationale en vue de son évaluation par le personnel technique et de sa présentation à une commission législative.

### Perspective de genre dans la prise de décision

Par le biais du programme, les leaderships efficaces et inclusifs ont été définis comme ceux qui prennent en compte la perspective de genre dans la prise de décision. Cette approche contribue à garantir que les lois et les politiques soient adoptées aux expériences uniques vécues par les femmes, tout en tirant parti d'un éventail plus large de perspectives et de voix pour orienter leur développement et améliorer leur efficacité.

Le programme *Impacto Legislativo Joven* (« Impact législatif des jeunes » en français) a formé 45 jeunes du Panama pour exercer un leadership politique inclusif et s'est conclu par la rédaction et la présentation d'une initiative citoyenne qui incorpore les principes d'égalité des genres, de durabilité environnementale et d'intersectionnalité. Ce programme unifie les trois piliers programmatiques de ParlAmericas : l'égalité des genres, l'action climatique et l'ouverture législative, à travers la promotion de la participation citoyenne de jeunes dirigeants et dirigeantes.

Dans le cadre de la première phase, les jeunes ont participé à trois webinaires interactifs qui se sont tenus les 9, 16 et 23 juin pour apprendre aux côtés de parlementaires, d'organisations de la société civile et de spécialistes. Au cours de la deuxième phase, les jeunes ont travaillé collectivement sur l'élaboration d'une initiative citoyenne visant à réguler l'écotourisme au Panama, en incorporant les apprentissages de la première phase. L'initiative citoyenne a été présentée à l'Assemblée nationale le 15 septembre 2021, à l'occasion de la Journée internationale de la démocratie. Son contenu implique les communautés locales, les peuples autochtones, les jeunes et les femmes en faveur du développement de l'écotourisme, avec l'objectif de contribuer à une reprise inclusive suite à la pandémie au Panama.

Les ressources développées dans le cadre du programme sont présentées ci-après :

- [Compte-rendu graphique, « Liderazgos efectivos e inclusivos por el medio ambiente » \(Des leaderships efficaces et inclusifs en faveur de l'environnement\)](#). Amazink!, 2021
- [Compte-rendu graphique, « Interseccionalidad en la toma de decisiones » \(L'intersectionnalité dans la prise de décision\)](#). Amazink!, 2021
- [Compte-rendu graphique, « Iniciativa ciudadana sobre ecoturismo » \(Initiative citoyenne sur l'écotourisme\)](#). Amazink!, 2021
- [Sensibilidad de Género en la Legislación \(La sensibilité au genre dans la législation\)](#). ParlAmericas, 2021
- [Ejercicio de interseccionalidad: Caminata de privilegios \(Exercice sur l'intersectionnalité : le parcours des privilèges\)](#). ParlAmericas, 2021
- [Instrucciones para el taller de análisis de legislación ficticia \(Instructions pour l'atelier d'analyse d'une législation fictive\)](#). ParlAmericas, 2021.

## TEMPS FORTS DES SESSIONS

Premier webinar, « Leadership efficace » (9 juin)

- L'Honorable député **Fernando Arce** (Panama), membre du Conseil d'administration de ParlAmericas
- Dre **Juana Herrera**, présidente de FONAMUPP
- **Jan Icaza**, titulaire d'une licence, Unité des relations internationales de l'Assemblée nationale du Panama
- **Ana Belén Marín**, ingénieure, femme politique et ancienne membre de l'Assemblée (Équateur)
- Le député **José Horacio Rodríguez** (République dominicaine)
- **Laura Duhuignidili Huertas**, titulaire d'une licence et activiste pour les droits des peuples autochtones et de l'environnement
- L'Honorable députée **Corina Cano** (Panama), seconde vice-présidente pour l'Amérique centrale du Réseau pour un parlement ouvert de ParlAmericas

Second webinar, « L'intersectionnalité dans la prise de décision » (16 juin)

- L'Honorable députée **Petita Ayarza** (Panama)
- **Jan Icaza**, titulaire d'une licence, Unité des relations internationales de l'Assemblée nationale du Panama
- **Rosina Pérez**, titulaire d'une licence et coordonnatrice de projets au PNUD – Panama
- La députée **Andrea Villagrán** (Guatemala)

Troisième webinar, « Atelier d'analyse de politiques publiques » (23 juin)

- L'Honorable député **Juan Diego Vásquez** (Panama)
- L'Honorable députée **Emelie García Miró** (Panama)

Réunion « Stratégies pour le processus de création d'une loi » (14 juillet)

- **Luis Escobar** et **Víctor Morales**, titulaires d'une licence et conseillers juridiques de la Direction nationale pour la promotion de la participation citoyenne du Panama
- **Samantha Arosemena**, titulaire d'une licence et conseillère auprès de la Commission de la population, de l'environnement et du développement de l'Assemblée nationale du Panama
- **Michelle Caballero**, titulaire d'une licence et spécialiste des aires protégées, ministère de l'Environnement du Panama
- **Diwigdi Valiente**, titulaire d'une licence et activiste autochtone, expert en tourisme durable
- **Libertad Arosemena**, titulaire d'une licence et directrice de la Fondation Abriendo Camino, Forjando Futuro

Réunion « Consultations avec des spécialistes en vue de la rédaction de l'initiative citoyenne » (18 août)

- La députée **Paola Vega** (Costa Rica), vice-présidente pour l'Amérique centrale du Réseau parlementaire sur le changement climatique de ParlAmericas
- **Aída Michelle Maduro**, titulaire d'une licence et gérante de SUCASA-PANEXPORT
- **Sara Omi Casamá**, titulaire d'une licence, représentante de la région Emberá-Wounaan





**L'Honorable député Fernando Arce (Panama), membre du Conseil d'administration de ParlAmericas**

« Cette initiative de participation citoyenne naît avec l'idée de contribuer à la formation de jeunes dirigeantes et dirigeants, afin qu'avec leurs expériences et talents divers, ils puissent coopérer à la réalisation du développement économique, social et environnemental du Panama ; que ce soit à partir des sphères politiques ou de la société civile de notre pays. »



**L'Honorable députée Petita Ayarza (Panama)**

« Toutes les décisions politiques doivent se fonder sur la reconnaissance de la diversité des expériences de vie. En particulier, il faut considérer la façon dont les personnes ont accès à différentes opportunités, en raison de facteurs qui font partie de leur identité. »

**Échanges avec des parlementaires et des spécialistes nationaux et internationaux**

Le programme a donné l'occasion à des jeunes et à des spécialistes nationaux et internationaux d'échanger sur leurs expériences:

- Dans le cadre du webinaire du 16 juin, une conversation avec la députée **Andrea Villagrán** (Guatemala) a permis d'aborder les stratégies pour promouvoir le leadership des femmes en politique.
- Lors de la réunion du 14 juillet, **Luis Escobar** et **Víctor Morales**, titulaires d'une licence et conseillers juridiques de la Direction nationale pour la promotion de la participation citoyenne, ont développé un atelier pour former les jeunes à la rédaction et à la présentation d'une initiative citoyenne.
- Au cours de la réunion du 18 août, la députée **Paola Vega** (Costa Rica) a partagé ses expériences parlementaires relatives à la législation environnementale, en apportant des rétroactions et des bonnes pratiques que les jeunes ont incorporées dans l'élaboration de l'initiative citoyenne.
- Les jeunes ont discuté avec des dirigeantes autochtones comme **Laura Duhuignidili Huertas**, activiste des droits des femmes et de l'environnement, et **Sara Omi Casamá**, avocate et représentante de la région Emberá-Wounaan.



**Rédaction et présentation d'une initiative citoyenne sur l'écotourisme**

Vingt-trois participant.e.s à la première phase se sont engagé.e.s à travailler de conjointement à la rédaction et la présentation d'une initiative citoyenne sur l'écotourisme. Avec le soutien de **Ana Gilza Córdoba**, titulaire d'une licence et conseillère en politiques publiques pour ce projet, les jeunes ont pris part à cinq séances de travail entre juillet et septembre 2021. Ils ont mis en place de bonnes pratiques législatives comme les consultations avec les parties intéressées, la recherche et l'utilisation de données de qualité, et la construction d'un consensus par le biais du dialogue, ainsi qu'employé des outils numériques innovants en vue du partage d'idées.

Au travers d'un exercice de hiérarchisation, les jeunes ont défini quatre priorités pour l'élaboration de l'initiative citoyenne sur l'écotourisme :

- Égalité, genre et communautés
- Éducation intégrale à l'environnement
- Durabilité et protection de l'environnement
- Gouvernabilité et alliances





Après avoir établi ces priorités collectives, les participants se sont répartis en quatre groupes de travail pour étudier, discuter et formuler des propositions en fonction du domaine prioritaire sur lequel ils travaillaient. Celles-ci ont ensuite été présentées à l'ensemble du groupe et évaluées en fonction de critères tels que la durabilité et le niveau d'impact. La version finale de l'initiative citoyenne a reflété ces priorités et ces propositions avec les dispositions suivantes :

- Elle établit comme principes directeurs l'inclusion, la durabilité environnementale, la mobilité sociale, la diversité ethnique et culturelle, l'association public-privé et la perspective de genre;
- Elle incorpore l'écotourisme à l'éducation formelle et informelle, en incluant des ressources pédagogiques fondées sur les connaissances autochtones traditionnelles;
- Elle propose la création de formations pour promouvoir la professionnalisation et l'amélioration de la compétitivité de l'écotourisme au Panama, en se concentrant sur les femmes et les personnes en situation de vulnérabilité;
- Elle encourage la participation des communautés offrant des services touristiques à la planification, la mise en œuvre et la promotion de l'écotourisme; et
- Elle suggère la création d'un certificat de qualité touristique destiné aux personnes physiques ou juridiques qui fournissent des services écotouristiques; celui-ci intégrerait des considérations d'inclusion, d'égalité des genres et de développement communautaire.

L'initiative citoyenne a été présentée par les jeunes à la Direction nationale pour la promotion de la participation citoyenne de l'Assemblée nationale du Panama le 15 septembre, dans le cadre de la Journée internationale de la démocratie. La Direction du conseil juridique de l'Assemblée nationale a déclaré que l'initiative citoyenne était viable le 25 octobre 2021 et celle-ci se trouve à présent en bonne voie de se transformer en projet de loi. La version finale de l'initiative citoyenne est [disponible ici](#).

### **Interventions dans les médias**

Dans le cadre de la présentation de l'initiative citoyenne, les jeunes ont participé à différentes entrevues dans des médias panaméens, y compris des programmes de radio et de télévision. Au cours de leurs interventions, ils ont mis l'accent sur l'importance de la participation de la jeunesse à la démocratie, la nécessité d'intégrer la perspective de genre et l'inclusion dans les lois et les politiques publiques, ainsi que sur les objectifs de l'initiative citoyenne sur l'écotourisme, qui cherche à promouvoir des avantages sociaux et économiques pour les personnes en situation de vulnérabilité.

#### **Jonathan Pimentel, participant au programme**

« Avec cette initiative de loi, nous voulons mettre en valeur l'importance de la jeunesse, en faisant des propositions ponctuelles qui contribuent à l'amélioration de notre pays. Aujourd'hui, nous faisons vivre la démocratie. »

#### **Marinés Tapiero, participante au programme**

« Il est important de consolider les lois pour que l'effort des femmes devienne visible dans les secteurs où se pratiquent des activités touristiques. »

#### **Isabel Marín, participante au programme**

« Nous voulons présenter une initiative de loi qui protège et préserve l'environnement, tout en contribuant au développement durable pour toutes les personnes qui vivent du tourisme, que ce soit parce qu'elles résident dans une aire protégée ou parce qu'elles réalisent des activités de ce type fréquemment. »



### **Impacto Legislativo Joven: Construyendo una Ciudadanía Activa**

ANTEPROYECTO DE LEY  
"Por la cual se dictan disposiciones para el desarrollo inclusivo y sostenible del Ecoturismo en la República de Panamá"



Panamá, 15 de septiembre de 2021





Les agendas complets et les ressources liées à cette activité sont accessibles sur le site web du [FONAMUPP](#). Vous pouvez accéder au communiqué de presse [ici](#).



## REMERCIEMENTS

Cette activité a été réalisée grâce au généreux soutien de l'Assemblée nationale du Panama, par le biais de la Direction nationale pour la promotion de la participation citoyenne et de l'Unité des relations internationales, et du Gouvernement du Canada, par le biais d'Affaires mondiales Canada.

Le FONAMUPP et ParlAmericas tiennent à exprimer leur gratitude aux panélistes qui ont partagé leurs connaissances et leur temps précieux, ainsi qu'aux nombreuses organisations et personnes qui ont fait de cet événement un succès. Nous remercions tout particulièrement l'organisation Espacio Cívico pour son soutien au programme par l'entremise de ses ressources et de son expertise en matière de participation citoyenne.

Chacune de ces contributions a été essentielle pour faire de ce programme une référence régionale en matière de participation citoyenne et de formation au leadership politique inclusif.

Nous tenons également à remercier tous les participants au programme, en particulier :

Ashly Rodríguez	Eloy Morales	Jorge Marín	Kevin Quintero	Sophia Hermosilla	Reynel Morán	Dayanna Rodriguez	Katyuska Quintana
Abigail Prieto	Angelica Gonzalez	José González	Luis Vargas	Wilberth Hurtado	Rubén Vallejos	Jonathan Pimentel	Josué Torres
Anideylis Campos	Evelyn González	Jose Miguel	Marinés Tapiero	Wong Kathleen	Sebastián Caballero	Claudiatt Cortés	Meysi Acosta
Carlos Mitchell	Fátima Gil	Ricardo De León	Marlin Murillo	Yarlenis Matos	Osiris González	Isabel Marín	Yeimy Quiel

FORO NACIONAL DE  
**M U J E R E S**  
DE PARTIDOS POLITICOS



### À propos du FONAMUPP

Le Forum national des femmes dans les partis politiques (FONAMUPP) est une organisation non gouvernementale panaméenne qui vise à promouvoir une participation politique sous des conditions égales, à renforcer le leadership des femmes par la sensibilisation et la formation à leurs droits politiques, et à fournir aux femmes dans les partis politiques des outils d'analyse, de formation et de conseil. Grâce à ses programmes, le FONAMUPP soutient le leadership politique des jeunes femmes au Panama.

### À propos de ParlAmericas

ParlAmericas est une institution visant à promouvoir la diplomatie parlementaire au sein du système interaméricain. Composée des 35 législatures nationales en Amérique du Nord, du Centre et du Sud, ainsi que des Caraïbes, ParlAmericas encourage un dialogue politique coopératif, facilite l'échange de meilleures pratiques et produit des ressources personnalisées pour aider les parlementaires dans leur travail. Le Secrétariat international de ParlAmericas est basé à Ottawa, au Canada.

Grâce à son programme sur l'égalité des sexes, ParlAmericas encourage l'intégration de la dimension de genre dans les ordres du jour et les opérations des parlements et, en étroite collaboration avec les partenaires de la société civile, promeut le leadership politique des femmes, y compris la prochaine génération de femmes dirigeantes.



2001-2021

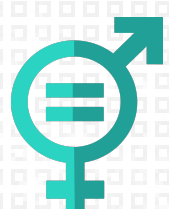
Canada

Le programme « Impact législatif des jeunes » a été réalisé dans le cadre du projet conjoint entre ParlAmericas et le FONAMUPP, « [Leadership politique des femmes](#) », soutenu par le Gouvernement du Canada par l'entremise d'Affaires mondiales Canada.





ParlAmericas est l'institution qui promeut la **DIPLOMACIE PARLEMENTAIRE** dans le **SYSTÈME INTERAMÉRICAIN**



ParlAmericas intègre **l'ÉGALITÉ DES GENRES** en préconisant l'autonomisation politique des femmes et l'application d'une perspective d'analyse du genre dans le travail législatif



ParlAmericas travaille pour renforcer la démocratie et gouvernance en accompagnant les **PROCESSUS ÉLECTORAUX**



ParlAmericas est composé des **35 ASSEMBLÉES LÉGISLATIVES** des pays d'Amérique du Nord, Centrale et Sud, et des Caraïbes



ParlAmericas promeut les **PARLEMENTS OUVERTS** en renforçant les principes de transparence, responsabilisation, participation citoyenne, et éthique et probité



ParlAmericas organise des consultations and développe des **PARTENARIATS MULTI-PARTIES PRENANTES** avec des jeunes leaders et des organisations de la société civile



ParlAmericas facilite l'échange des **BONNES PRATIQUES** parlementaires et promeut le **DIALOGUE POLITIQUE COOPÉRATIF** dans la poursuite des Objectifs de développement durable



ParlAmericas encourage les politiques et mesures législatives pour atténuer et s'adapter aux effets du **CHANGEMENT CLIMATIQUE**



Est basé à **OTTAWA, CANADA**

### Secrétariat international de ParlAmericas

703 - 155 rue Queen, Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canada

Téléphone : + 1 (613) 947-8999

Courriel : [info@parlamericas.org](mailto:info@parlamericas.org)

