

# Programa de Impacto Legislativo da Juventude do Panamá: Construindo uma cidadania ativa

#ParlAmericasGEN

**TEMA:** participação cidadã, liderança política das e dos jovens, igualdade de gênero, inclusão, interseccionalidade, sustentabilidade ambiental

**DATAS:** 9 de junho a 15 de setembro de 2021

**LUGAR:** virtual

**PARTICIPANTES:** mais de 45 jovens mulheres do Panamá, ex-deputadas e ex-deputados da Assembleia Juvenil e graduadas do programa de liderança *Brújula Mujer*.

**COORGANIZADORES:** ParlAmericas, Foro Nacional de Mulheres de Partidos Políticos do Panamá (FONAMUPP) e a Direção Nacional para a Promoção da Participação Cidadã da Assembleia Nacional do Panamá.



Esta atividade está alinhada com os ODS: 5, 8, 10, 12, 16

## PRINCIPAIS CONCEITOS

### Iniciativa cidadã

A iniciativa cidadã é um mecanismo de participação política que permite às e aos cidadãos do Panamá apresentar uma proposta de lei à Assembleia Nacional para ser avaliada pelo pessoal técnico e apresentada a uma comissão legislativa.

### Perspectiva de gênero na tomada de decisões

Ao longo do programa, a liderança eficaz e inclusiva foi definida como uma liderança que leva em conta as perspectivas de gênero na tomada de decisões. Esta abordagem ajuda a garantir que as leis e políticas possam responder às experiências únicas das mulheres, recorrendo a uma gama mais ampla de perspectivas e vozes para orientar o seu desenvolvimento e aumentar a sua eficácia.

O programa Impacto Legislativo Jovem capacitou mais de 45 jovens do Panamá para exercer lideranças políticas inclusivas e concluiu com a formulação e apresentação de uma iniciativa cidadã que incorpora os princípios de igualdade de gênero, sustentabilidade ambiental e interseccionalidade. Este programa unifica os três pilares programáticos do ParlAmericas: igualdade de gênero, ação climática e abertura legislativa, por meio da promoção da participação cidadã de jovens líderes.

Na primeira fase, as e os jovens participaram em três webinars interativos realizados nos dias 9, 16 e 23 de junho, aprendendo com parlamentares, organizações da sociedade civil e especialistas. Na segunda fase, as e os jovens trabalharam coletivamente no desenvolvimento de uma iniciativa cidadã para regular o ecoturismo no Panamá, incorporando o que aprenderam na primeira fase. A iniciativa cidadã, que foi apresentada à Assembleia Nacional em 15 de setembro de 2021, no Dia Internacional da Democracia, envolve comunidades locais, povos indígenas, jovens e mulheres no desenvolvimento do ecoturismo, com o objetivo de contribuir para uma recuperação pós-pandêmica inclusiva no Panamá.

Abaixo estão os recursos desenvolvidos durante o programa:

- [Relatório gráfico, "Liderança eficaz e inclusiva para o meio ambiente"](#). Amazink!, 2021
- [Relatório gráfico, "Interseccionalidade na tomada de decisões"](#). Amazink!, 2021
- [Relatório gráfico, "Iniciativa cidadã sobre ecoturismo"](#). Amazink!, 2021
- [A Sensibilidade de Gênero na Legislação](#). ParlAmericas, 2021
- [Exercício de Interseccionalidade: Caminhada do Privilégio](#). ParlAmericas, 2021
- [Instruções para o workshop sobre análise de legislação fictícia](#). ParlAmericas, 2021.

## DESTAQUES DAS SESSÕES

### Primeiro Webinar, "Liderança Eficaz" (9 de junho)

Honorável Deputado **Fernando Arce** (Panamá), membro do Conselho do ParlAmericas

Dra. **Juana Herrera**, presidenta da FONAMUPP

**Jan Icaza**, Unidade de Relações Internacionais da Assembleia Nacional do Panamá.

**Ana Belén Marín**, política e ex-membro da Assembleia Nacional (Equador)

Deputado **José Horacio Rodríguez** (República Dominicana)

**Laura Duhuignidili Huertas**, ativista pelos direitos indígena e pelo meio ambiente

Honorável Deputada **Corina Cano** (Panamá), segunda vice-presidenta para a América Central da Rede de Parlamento Aberto do ParlAmericas

### Segundo webinar, "Interseccionalidade na tomada de decisões" (16 de junho)

Honorável Deputada **Petita Ayarza** (Panamá)

**Jan Icaza**, Unidade de Relações Internacionais da Assembleia Nacional do Panamá.

**Rosina Pérez**, coordenadora de projeto no PNUD - Panamá

Deputada **Andrea Villagrán** (Guatemala)

### Terceiro webinar, "Workshop de análise de políticas públicas" (23 de junho)

Honorável Deputado **Juan Diego Vásquez** (Panamá)

Honorável Deputada **Emelie García Miró** (Panamá)

### Reunião, "Estratégias para o processo legislativo" (14 de julho)

**Luis Escobar e Víctor Morales**, assessores jurídicos da Direção Nacional de Promoção para a Participação Cidadã do Panamá

**Samantha Arosemena**, assessora da Comissão de População, Ambiente e Desenvolvimento da Assembleia Nacional do Panamá

**Michelle Caballero**, especialista em áreas protegidas, Ministério do Meio Ambiente do Panamá.

**Diwigdi Valiente**, ativista Indígena especialista em turismo sustentável

**Libertad Arosemena**, diretora da Fundación Abriendo Camino, Forjando Futuro

### Reunião, "Consultas com especialistas para a formulação da iniciativa de cidadania" (18 de agosto)

Deputada **Paola Vega** (Costa Rica), vice-presidenta para a América Central da Rede Parlamentar sobre Mudança Climática do ParlAmericas

**Aída Michelle Maduro**, gerente na SUCASA-PANEXPORT

**Sara Omi Casamá**, Comarca Emberá-Wounaan



### Honorável Deputado Fernando Arce (Panamá), membro do Conselho do ParlAmericas

"Esta iniciativa de participação cidadã nasceu com a ideia de contribuir para a formação de jovens líderes; para que eles possam contribuir com suas diversas experiências e talentos, para a realização do desenvolvimento econômico, social e ambiental do Panamá, seja no âmbito político ou na sociedade civil do nosso país"



### Honorável Deputada Petita Ayarza (Panamá)

"Toda decisão política deve ser baseada no reconhecimento da diversidade das experiências de vida das pessoas. Especificamente, a forma diferenciada com que as pessoas têm acesso às oportunidades, devido a fatores que fazem parte de sua identidade"

### Intercâmbio com parlamentares e especialistas nacionais e internacionais

O programa proporcionou uma oportunidade para o intercâmbio de experiências entre os jovens e especialistas nacionais e internacionais:

- No webinar de 16 de junho, foi realizada uma conversação com a deputada **Andrea Villagrán** (Guatemala) sobre estratégias para promover a liderança das mulheres na política.
- Na reunião de 14 de julho, **Luis Escobar e Víctor Morales**, assessores jurídicos da Direção Nacional de Promoção para a Participação Cidadã, realizaram um workshop de formação de jovens para a formulação e apresentação de uma iniciativa cidadã.
- Na reunião de 18 de agosto, a deputada **Paola Vega** (Costa Rica) compartilhou suas experiências parlamentares com a legislação ambiental, oferecendo feedback e boas práticas que as e os jovens incorporaram ao desenvolvimento da iniciativa cidadã.
- As e os jovens conversaram com líderes indígenas como **Laura Duhuignidili Huertas**, ativista dos direitos da mulher e do meio ambiente, e **Sara Omi Casamá**, advogada e representante da comarca Emberá-Wounaán.



### Formulação e apresentação de uma iniciativa cidadã sobre ecoturismo

Vinte e três participantes da primeira fase se comprometeram a trabalhar em conjunto na formulação e apresentação de uma iniciativa cidadã sobre ecoturismo. Com o apoio de **Ana Gilza Córdoba**, assessora de políticas para este projeto, as e os jovens realizaram cinco sessões de trabalho entre julho e setembro de 2021, modelando boas práticas legislativas, tais como consultas às partes interessadas, pesquisa e uso de dados de qualidade e construção de consenso por meio do diálogo, utilizando ferramentas digitais inovadoras para o intercâmbio de ideias.

Por meio de um exercício de definição de prioridades, os jovens definiram quatro prioridades na elaboração da iniciativa cidadã sobre ecoturismo:

- Igualdade, gênero e comunidades
- Educação ambiental abrangente
- Sustentabilidade e proteção ambiental
- Governança e parcerias



Depois de estabelecer essas prioridades coletivas, dividiram-se em quatro grupos de trabalho para pesquisar, discutir e apresentar propostas na área prioritária correspondente, que foram então apresentadas a todo o grupo e avaliadas sob critérios como viabilidade e nível de impacto. A versão final da iniciativa cidadã reflete estas prioridades e propostas nas seguintes disposições:

- Estabelece a inclusão, a sustentabilidade ambiental, a mobilidade social, a diversidade étnica e cultural, a parceria público-privada e a perspectiva de gênero como seus princípios norteadores;
- Incorporar o ecoturismo na educação formal e informal, incluindo o ensino de recursos baseados no conhecimento tradicional indígena;
- Propõe-se estabelecer uma formação para promover a profissionalização e aumentar a competitividade do ecoturismo no Panamá, com enfoque nas mulheres e nas pessoas em condições vulneráveis;
- Incentiva a participação das comunidades que oferecem serviços turísticos no planejamento, implementação e promoção do ecoturismo;
- Sugere a criação de um certificado de qualidade turística para pessoas físicas ou jurídicas prestadoras de serviços de ecoturismo, incorporando considerações de inclusão, igualdade de gênero e desenvolvimento comunitário.

A iniciativa cidadã foi apresentada pelas e pelos jovens à Direção Nacional de Promoção para a Participação Cidadã da Assembleia Nacional do Panamá no dia 15 de setembro, no marco do Dia Internacional da Democracia. A Direção de Assessoria Legal da Assembleia Nacional deliberou a viabilidade da iniciativa cidadã em 25 de outubro de 2021, e está agora em vias de tornar-se um anteprojeto de lei. A versão final da iniciativa cidadã pode ser [encontrada aqui](#).

### **Intervenções na mídia**

No âmbito da apresentação da iniciativa cidadã, as e os jovens participaram em várias entrevistas nos meios de comunicação do Panamá, incluindo programas de rádio e televisão. Em suas intervenções, destacaram a importância da participação das e dos jovens na democracia, a necessidade de envolver a perspectiva de gênero e a inclusão em leis e políticas públicas, e os objetivos da iniciativa cidadã ecoturística, que busca promover benefícios sociais e econômicos para pessoas em condições vulneráveis.

#### **Jonathan Pimentel, participante do programa**

"Com esta iniciativa de lei, queremos enfatizar a importância da juventude, fazendo propostas específicas que ajudem no engrandecimento do nosso país. Hoje estamos fazendo democracia"

#### **Marín Tapiero, participante do programa**

"É importante que as leis sejam fortalecidas para que os esforços das mulheres sejam visualizados nestes setores onde as atividades turísticas são praticadas"

#### **Isabel Marín, participante do programa**

"Queríamos apresentar uma iniciativa de lei que protegesse e conservasse o meio ambiente, ao mesmo tempo que contribuísse para a sustentabilidade de todas as pessoas que vivem do turismo, seja porque vivem na área protegida, seja porque se dedicam frequentemente a este tipo de atividade"



### **Impacto Legislativo Joven: Construyendo una Ciudadanía Activa**

ANTEPROYECTO DE LEY  
"Por la cual se dictan disposiciones para el desarrollo inclusivo y sostenible del Ecoturismo en la República de Panamá"



Panamá, 15 de septiembre de 2021





As agendas completas e os recursos relacionados a esta atividade podem ser acessados através do site da [FONAMUPP](https://www.fonamupp.org.br). Você pode acessar o comunicado à imprensa [aqui](#).

## AGRADECIMENTOS

Esta atividade foi realizada com o generoso apoio da Assembleia Nacional do Panamá, por meio da Dirección Nacional para a Promoção da Participação Cidadã e da Unidade de Relaciones Internacionales, e do Gobierno do Canadá, por meio do seu Ministério de Relaciones Exteriores (Global Affairs Canada).

O FONAMUPP e o ParlAmericas gostariam de agradecer aos palestrantes que compartilharam seus valiosos conhecimentos e tempo, e às muitas organizações e indivíduos que promoveram este evento. Reconhecemos especialmente a organização *Espacio Cívico* por seu apoio ao programa, compartilhando recursos e experiências sobre participação cidadã.

Cada uma dessas contribuições foi essencial para fazer deste programa uma referência regional para a participação cidadã e o treinamento de liderança política inclusiva.

Gostaríamos também de agradecer a todos os participantes do programa, em particular:

Ashly Rodríguez	Eloy Morales	Jorge Marín	Kevin Quintero	Sophia Hermosilla	Reynel Morán	Dayanna Rodriguez	Katyluska Quintana
Abigail Prieto	Angelica Gonzalez	José González	Luis Vargas	Wilberth Hurtado	Rubén Vallejos	Jonathan Pimentel	Josué Torres
Anideylis Campos	Evelyn González	Jose Miguel	Marinés Tapiero	Wong Kathleen	Sebastián Caballero	Claudiatt Cortés	Meysi Acosta
Carlos Mitchell	Fátima Gil	Ricardo De León	Marlin Murillo	Yarlenis Matos	Osiris González	Isabel Marín	Yeimy Quiel

FORO NACIONAL DE  
**M U J E R E S**  
DE PARTIDOS POLITICOS



### Sobre FONAMUPP

El Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos (FONAMUPP) es una organización no gubernamental de Panamá que busca defender la participación política en igualdad de condiciones, fortalecer a las mujeres a través de acciones de concienciación y de formación en sus derechos políticos, y dotar a las mujeres de los partidos políticos de herramientas de análisis, formación y asesoría. A través de sus programas, FONAMUPP apoya los liderazgos políticos de mujeres jóvenes en Panamá.

### Sobre ParlAmericas

ParlAmericas es la institución que promueve la diplomacia parlamentaria en el sistema interamericano. Compuesta por las 35 legislaturas nacionales de Norteamérica, Centroamérica, Sudamérica, y el Caribe, ParlAmericas promueve el diálogo político cooperativo, facilita el intercambio de buenas prácticas legislativas, y produce recursos personalizados para apoyar a los parlamentarios en su trabajo. El Secretariado Internacional de ParlAmericas tiene su sede en Ottawa, Canadá.

A través de su programa de Igualdad de Género, ParlAmericas promueve la transversalización de la perspectiva de género en las agendas y operaciones de los parlamento, y, en estrecha colaboración con socios de la sociedad civil, promueve el liderazgo político de las mujeres, incluyendo a la próxima generación de mujeres líderes.



2001-2021

Canada 

O Impacto Legislativo Jovem foi conduzido como parte do projeto conjunto ParlAmericas-FONAMUPP, "[Liderança Política para Mulheres](#)", apoiado pelo Governo do Canadá por meio do seu Ministério de Relaciones Exteriores.



ParlAmericas é a instituição que promove a **DIPLOMACIA PARLAMENTAR** no **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas transversaliza a **IGUALDADE DE GÊNERO** atuando a favor do empoderamento político das mulheres e da aplicação de uma perspectiva de gênero no trabalho legislativo



ParlAmericas organiza consultas e constrói **PARCERIAS COM DIVERSAS PARTES INTERESSADAS** como jovens líderes e organizações da sociedade civil



ParlAmericas é composto por **35 LEGISLATURAS NACIONAIS** dos países da América do Norte, Central, do Sul e do Caribe



ParlAmericas promove o **PARLAMENTO ABERTO** apoiando os princípios da transparência, prestação de contas, participação cidadã e da ética e probidade



ParlAmericas trabalha para o fortalecimento da democracia e governança através do acompanhamento de **PROCESSOS ELEITORAIS**



ParlAmericas facilita o intercâmbio de **BOAS PRÁTICAS** parlamentares e promove o **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO** em busca dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável



ParlAmericas respalda as políticas e medidas legislativas para mitigação e adaptação dos efeitos das **MUDANÇAS CLIMÁTICAS**



ParlAmericas está sediada em **OTTAWA, CANADÁ**

### Secretaria International do ParlAmericas

703-155 Queen Street, Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canadá

Telefone: + 1 (613) 947-8999

Email: [info@parlamericas.org](mailto:info@parlamericas.org)

