




Programa Impacto Legislativo Joven Panamá: Construyendo una ciudadanía activa


#ParlAmericasGEN

 **TEMA:** participación ciudadana, liderazgos políticos de las y los jóvenes, igualdad de género, inclusión, interseccionalidad, sostenibilidad ambiental

 **FECHAS:** del 9 de junio al 15 de septiembre de 2021

 **LUGAR:** Virtual

 **PARTICIPANTES:** más de 45 jóvenes de Panamá, ex diputadas y diputados de la Asamblea Juvenil y graduadas del programa de liderazgo Brújula Mujer

 **CO-ORGANIZADORES:** ParlAmericas, Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos de Panamá (FONAMUPP) y la Dirección Nacional para la Promoción de la Participación Ciudadana de la Asamblea Nacional de Panamá



Esta actividad está alineada con los ODS 5, 8, 10, 12 y 16

CONCEPTOS CLAVE

- **Iniciativa ciudadana:** un mecanismo de participación política que permite a las y los ciudadanos de Panamá presentar una propuesta de ley a la Asamblea Nacional para ser evaluada por el personal técnico y presentada ante una comisión legislativa
- **Perspectiva de género en la toma de decisiones:** A través del programa, se definieron los liderazgos efectivos e inclusivos como aquellos que toman en cuenta la perspectiva de género en la toma de decisiones. Este enfoque ayuda a garantizar que las leyes y políticas puedan responder a las experiencias únicas de las mujeres, aprovechando una mayor gama de perspectivas y voces para orientar su desarrollo e incrementar su efectividad.

El programa Impacto Legislativo Joven capacitó a más de 45 jóvenes de Panamá para ejercer liderazgos políticos inclusivos, y concluyó con la formulación y presentación de una iniciativa ciudadana que incorpora los principios de igualdad de género, sostenibilidad ambiental, e interseccionalidad. Este programa unifica los tres pilares programáticos de ParlAmericas, la igualdad de género, la acción climática y la apertura legislativa, a través de la promoción de la participación ciudadana de líderes y lideresas jóvenes.

En la primera fase, las y los jóvenes participaron en tres webinarios interactivos llevados a cabo el 9, 16 y 23 de junio, aprendiendo de la mano de parlamentarias, parlamentarios, organizaciones de la sociedad civil y especialistas. En la segunda fase, las y los jóvenes trabajaron de forma colectiva en la elaboración de una iniciativa ciudadana para regular el ecoturismo en Panamá, incorporando lo aprendido en la primera fase. La iniciativa ciudadana, que fue presentada ante la Asamblea Nacional el 15 de septiembre de 2021 en el Día Internacional de la Democracia, involucra en su contenido a comunidades locales, pueblos indígenas, jóvenes, y mujeres en el desarrollo del ecoturismo, con el objetivo de contribuir a una recuperación pospandémica inclusiva en Panamá.

A continuación, los materiales desarrollados durante el programa:

- [Relatoría gráfica, "Liderazgos efectivos e inclusivos por el medio ambiente"](#). Amazink!, 2021
- [Relatoría gráfica, "Interseccionalidad en la toma de decisiones"](#). Amazink!, 2021
- [Relatoría gráfica, "Iniciativa ciudadana sobre ecoturismo"](#). Amazink!, 2021
- [Sensibilidad de Género en la Legislación](#). ParlAmericas, 2021
- [Ejercicio de interseccionalidad: Caminata de privilegios](#). ParlAmericas, 2021
- [Instrucciones para el taller de análisis de legislación ficticia](#). ParlAmericas, 2021.

PARTICIPACIONES DESTACADAS

Primer Webinar, "Liderazgo Efectivo" (9 de junio)

- Honorable Diputado **Fernando Arce** (Panamá), miembro del Consejo de ParlAmericas
- Dra. **Juana Herrera**, presidenta de FONAMUPP
- Lic. **Jan Icaza**, asesor, Unidad de Relaciones Internacionales de la Asamblea Nacional de Panamá
- Ing. **Ana Belén Marín**, política y ex asambleísta (Ecuador)
- Diputado **José Horacio Rodríguez** (República Dominicana)
- Licda. **Laura Duhuignidili Huertas**, activista por los derechos indígenas y el medio ambiente
- Honorable Diputada **Corina Cano** (Panamá), segunda vicepresidenta para Centroamérica de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas

Segundo webinar, "La interseccionalidad en la toma de decisiones" (16 de junio)

- Honorable Diputada **Petita Ayarza** (Panamá)
- Lic. **Jan Icaza**, asesor, Unidad de Relaciones Internacionales de la Asamblea Nacional de Panamá
- Licda. **Rosina Pérez**, coordinadora de proyecto en el PNUD – Panamá
- Diputada **Andrea Villagrán** (Guatemala)

Tercer webinar, "Taller de análisis de políticas públicas" (23 de junio)

- Honorable Diputado **Juan Diego Vásquez** (Panamá)
- Honorable Diputada **Emelie García Miró** (Panamá)

Reunión, "Estrategias para el proceso de creación de una ley" (14 de julio)

- Licenciados **Luis Escobar** y **Víctor Morales**, asesores legales de la Dirección Nacional de Promoción para la Participación Ciudadana de Panamá
- Licda. **Samantha Arosemena**, asesora de la Comisión Ambiental de la Asamblea Nacional de Panamá
- Licda. **Michelle Caballero**, especialista en áreas protegidas, Ministerio de Ambiente de Panamá
- Lic. **Diwigdi Valiente**, activista Indígena experto en turismo sostenible
- Licda. **Libertad Arosemena**, directora de la Fundación Abriendo Camino, Forjando Futuro

Reunión, "Consultas con especialistas para la formulación de la iniciativa ciudadana" (18 de agosto)

- Diputada **Paola Vega** (Costa Rica), vicepresidenta para Centroamérica de la Red Parlamentaria de Cambio Climático de ParlAmericas
- Licda. **Aída Michelle Maduro**, gerente en SUCASA-PANEXPORT
- Licda. **Sara Omi Casamá**, Comarca Emberá-Wounaan



Honorable Diputado Fernando Arce (Panamá), miembro del Consejo de ParlAmericas

“Esta iniciativa de participación ciudadana nace con la idea de contribuir a la formación de las y los jóvenes líderes; para que puedan contribuir con sus diversas experiencias y talentos, a la concreción del desarrollo económico, social y ambiental de Panamá, ya sea dentro de las esferas políticas o en la sociedad civil de nuestro país”



Honorable Diputada Petita Ayarza (Panamá)

“Cada decisión política debe de basarse en el reconocimiento de la diversidad de experiencias de vida de las personas. En específico, de la forma diferenciada en que las personas tienen acceso a oportunidades, debido a factores que son parte de su identidad”.

Intercambios con parlamentarias, parlamentarios y especialistas nacionales e internacionales

El programa ofreció la oportunidad para el intercambio de experiencias entre las y los jóvenes y especialistas nacionales e internacionales:

- En el webinar del 16 de junio, se realizó un conversatorio con la diputada **Andrea Villagrán** (Guatemala) sobre estrategias para promover el liderazgo de las mujeres en la política
- En la reunión del 14 de julio, los licenciados **Luis Escobar** y **Víctor Morales**, asesores legales de la Dirección Nacional de Promoción para la Participación Ciudadana, desarrollaron un taller para capacitar a las y los jóvenes en la formulación y presentación de una iniciativa ciudadana
- En la reunión del 18 de agosto, la diputada **Paola Vega** (Costa Rica) compartió sobre sus experiencias parlamentarias en torno a la legislación ambiental, ofreciendo retroalimentación y buenas prácticas que las y los jóvenes incorporaron en la elaboración de la iniciativa ciudadana.
- Las y los jóvenes dialogaron con lideresas indígenas como **Laura Duhuignidili Huertas**, activista por los derechos de las mujeres y el medio ambiente, y **Sara Omi Casamá**, abogada y representante de la comarca Emberá-Wounaán.



Formulación y presentación de una iniciativa ciudadana sobre ecoturismo

Veintitrés participantes de la primera fase se comprometieron a trabajar de forma conjunta en la formulación y presentación de una iniciativa ciudadana sobre ecoturismo. Con el apoyo de la Licda. **Ana Gilza Córdoba**, asesora de políticas públicas para este proyecto, las y los jóvenes realizaron cinco sesiones de trabajo entre julio y septiembre de 2021, modelando buenas prácticas legislativas como las consultas con partes interesadas, la investigación y el uso de datos de calidad, y la construcción de consenso a través del diálogo, utilizando innovadoras herramientas digitales para el intercambio de ideas.

A través de un ejercicio de priorización, las y los jóvenes definieron cuatro prioridades en la elaboración de la iniciativa ciudadana sobre ecoturismo:

- Inclusión, género y comunidades
- Educación ambiental integral
- Sostenibilidad y protección ambiental
- Gobernabilidad y alianzas.



Tras establecer estas prioridades colectivas, se dividieron en cuatro grupos de trabajo para investigar, discutir y plantear propuestas bajo su área prioritaria correspondiente, que fueron después presentadas ante todo el grupo y evaluadas bajo criterios como la viabilidad y el nivel de impacto. La versión final de la iniciativa ciudadana refleja estas prioridades y propuestas en las siguientes disposiciones:

- Establece como sus principios rectores la inclusión, la sostenibilidad ambiental, la movilidad social, la diversidad étnica y cultural, la asociación público-privada, y la perspectiva de género;
- Incorpora el ecoturismo en la educación formal e informal, incluyendo recursos didácticos basados en conocimientos tradicionales indígenas;
- Propone establecer capacitaciones para promover la profesionalización y el incremento de la competitividad del ecoturismo en Panamá, con un enfoque en mujeres y personas en condiciones de vulnerabilidad;
- Incentiva la participación de comunidades que ofrecen servicios turísticos en la planeación, implementación, y promoción del ecoturismo;
- Sugiere la creación de un certificado de calidad turística para las personas naturales o jurídicas provean servicios ecoturísticos, que incorpore consideraciones de inclusión, igualdad de género y desarrollo comunitario.

La iniciativa ciudadana fue presentada por las y los jóvenes ante la Dirección Nacional de Promoción para la Participación Ciudadana de Asamblea Nacional de Panamá el 15 de septiembre, en el marco del Día Internacional de la Democracia. La Dirección de Asesoría Legal de la Asamblea Nacional dictaminó la viabilidad de la iniciativa ciudadana el 25 de octubre de 2021, y ahora se encuentra encaminada a convertirse en anteproyecto de ley. La versión final de la iniciativa ciudadana puede [encontrarse aquí](#).

Intervenciones en los medios de comunicación

En el marco de la presentación de la iniciativa ciudadana, las y los jóvenes participaron en distintas entrevistas en medios de comunicación de Panamá, incluyendo programas de radio y televisión. En sus intervenciones, resaltaron la importancia de la participación de las juventudes en la democracia, la necesidad de involucrar la perspectiva de género e inclusión en leyes y políticas públicas, y los objetivos de la iniciativa ciudadana de ecoturismo, que busca promover beneficios sociales y económicos para personas en condición de vulnerabilidad.

Jonathan Pimentel, participante del programa

“Queremos con esta iniciativa de ley hacer énfasis en la importancia que tiene la juventud, haciendo propuestas puntuales que ayuden al engrandecimiento de nuestro país. Hoy estamos haciendo democracia”.

Marinés Tapiero, participante del programa

“Es importante que se fortalezcan las leyes para que el esfuerzo de las mujeres se visualice en estos sectores donde se practican actividades turísticas”.

Isabel Marín, participante del programa

“Queríamos presentar una iniciativa de ley que protegiera y conservara el medio ambiente, a la misma vez que contribuyera a la sostenibilidad de todas aquellas personas que viven del turismo, ya sea porque residen en el área protegida o porque realizan este tipo de actividades con frecuencia”.



Impacto Legislativo Joven: Construyendo una Ciudadanía Activa

ANTEPROYECTO DE LEY
“Por la cual se dictan disposiciones para el desarrollo inclusivo y sostenible del Ecoturismo en la República de Panamá”



Panamá, 15 de septiembre de 2021





Las agendas completas y recursos relacionados con esta actividad pueden accederse a través del sitio web de [FONAMUPP](#). Puede acceder al comunicado de prensa [aquí](#).

RECONOCIMIENTOS

Esta actividad se llevó a cabo con el generoso apoyo de la Asamblea Nacional de Panamá a través de la Dirección Nacional de Promoción para la Participación Ciudadana y la Unidad de Relaciones Internacionales, y del Gobierno de Canadá a través de Asuntos Globales Canadá.

FONAMUPP y ParlAmericas desean extender su agradecimiento a las y los panelistas que compartieron sus valiosos conocimientos y tiempo, y las numerosas organizaciones e individuos que promovieron este evento. Reconocemos de forma especial a la organización Espacio Cívico por su apoyo al programa a través de recursos y experticia en materia de participación ciudadana.

Cada una de estas contribuciones fue esencial para hacer de este programa un referente regional en materia de participación ciudadana y formación de liderazgos políticos inclusivos.

Agradecemos también a todas y todos los participantes del programa, en especial a:

Ashly Rodríguez	Eloy Morales	Jorge Marín	Kevin Quintero	Sophia Hermosilla	Reynel Morán	Dayanna Rodriguez	Katyuska Quintana
Abigail Prieto	Angelica Gonzalez	José González	Luis Vargas	Wilberth Hurtado	Rubén Vallejos	Jonathan Pimentel	Josué Torres
Anideylis Campos	Evelyn González	Jose Miguel	Marinés Tapiero	Wong Kathleen	Sebastián Caballero	Claudiatt Cortés	Meysi Acosta
Carlos Mitchell	Fátima Gil	Ricardo De León	Marlin Murillo	Yarlenis Matos	Osiris González	Isabel Marín	Yeimy Quiel

FORO NACIONAL DE
M U J E R E S
DE PARTIDOS POLITICOS



Sobre FONAMUPP

El Foro Nacional de Mujeres de Partidos Políticos (FONAMUPP) es una organización no gubernamental de Panamá que busca defender la participación política en igualdad de condiciones, fortalecer a las mujeres a través de acciones de concienciación y de formación en sus derechos políticos, y dotar a las mujeres de los partidos políticos de herramientas de análisis, formación y asesoría. A través de sus programas, FONAMUPP apoya los liderazgos políticos de mujeres jóvenes en Panamá.

Sobre ParlAmericas

ParlAmericas es la institución que promueve la diplomacia parlamentaria en el sistema interamericano. Compuesta por las 35 legislaturas nacionales de Norteamérica, Centroamérica, Sudamérica, y el Caribe, ParlAmericas promueve el diálogo político cooperativo, facilita el intercambio de buenas prácticas legislativas, y produce recursos personalizados para apoyar a los parlamentarios en su trabajo. El Secretariado Internacional de ParlAmericas tiene su sede en Ottawa, Canadá.

A través de su programa de Igualdad de Género, ParlAmericas promueve la transversalización de la perspectiva de género en las agendas y operaciones de los parlamento, y, en estrecha colaboración con socios de la sociedad civil, promueve el liderazgo político de las mujeres, incluyendo a la próxima generación de mujeres líderes.



2001-2021

Canada 

Impacto Legislativo Joven fue realizado como parte del proyecto conjunto ParlAmericas-FONAMUPP, "[Liderazgo Político de las Mujeres](#)" apoyado por el Gobierno del Canadá a través de Asuntos Globales Canadá



ParlAmericas es la institución que promueve la **DIPLOMACIA PARLAMENTARIA** en el **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas transversaliza la **IGUALDAD DE GÉNERO** abogando por el empoderamiento político de las mujeres y aplicando una perspectiva de género en la labor legislativa



ParlAmericas trabaja por el fortalecimiento de la democracia y la gobernanza a través del acompañamiento de **PROCESOS ELECTORALES**



ParlAmericas está compuesta por las **35 LEGISLATURAS NACIONALES** de los países de Norte, Centro y Sudamérica y el Caribe



ParlAmericas impulsa **PARLAMENTOS ABIERTOS** potenciando los principios de transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética y probidad



ParlAmericas organiza consultas y establece **ALIANZAS MULTI-ACTOR** con líderes juveniles y organizaciones de la sociedad civil



ParlAmericas facilita el intercambio de **BUENAS PRÁCTICAS** parlamentarias y promueve el **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO** en procura de los Objetivos de Desarrollo Sostenible



ParlAmericas promueve políticas y acciones legislativas de mitigación y adaptación a los efectos del **CAMBIO CLIMÁTICO**



ParlAmericas tiene su sede en **OTTAWA, CANADÁ**

Secretaría Internacional de ParlAmericas

703-155 Queen Street, Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canadá

Teléfono: +1 (613) 947-8999

Correo electrónico: info@parlamericas.org

