

FORTALECIENDO LOS LAZOS ENTRE LA CIUDADANÍA Y LOS PODERES LEGISLATIVOS

**2º ENCUENTRO DE LA
RED DE PARLAMENTO ABIERTO**





Con el fin de reducir nuestra huella ecológica, los documentos, recursos y publicaciones de la reunión se encuentran disponibles en www.parlamericas.org. Para fácil y rápido acceso en su dispositivo móvil le invitamos a descargar una aplicación de lectura de código QR.

Este encuentro fue posible gracias al generoso aporte de la Asamblea Legislativa de Costa Rica, y del Gobierno de Canadá por intermedio del Ministerio de Asuntos Globales (GAC, por sus siglas en inglés).



PARLAMERICAS



ParlAmericas es la institución que promueve la **DIPLOMACIA PARLAMENTARIA** en el **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas impulsa **PARLAMENTOS ABIERTOS** potenciando los principios de transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética y probidad



ParlAmericas está compuesta por las **LEGISLATURAS NACIONALES** de los Estados miembro de la OEA de Norte, Centro y Sudamérica y el Caribe



ParlAmericas promueve políticas y acciones legislativas de mitigación y adaptación a los efectos del **CAMBIO CLIMÁTICO**



ParlAmericas facilita el intercambio de **MEJORES PRÁCTICAS** parlamentarias y promueve el **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO**



ParlAmericas trabaja por el fortalecimiento de la democracia y la gobernanza a través del acompañamiento de **PROCESOS ELECTORALES**



ParlAmericas transversaliza la **IGUALDAD DE GÉNERO** abogando por el empoderamiento político de las mujeres y aplicando una perspectiva de género en la labor legislativa



ParlAmericas tiene su sede en **OTTAWA, CANADÁ**



2º ENCUENTRO DE LA RED DE PARLAMENTO ABIERTO

#OPN2017

TEMA

Fortaleciendo los lazos entre la ciudadanía y los poderes legislativos

FECHA

16 y 17 de marzo de 2017

SEDE

San José, Costa Rica

PARTICIPANTES

Más de 70 parlamentarias y parlamentarios y representantes de la sociedad civil de 25 países

El 2º Encuentro de la Red de Parlamento Abierto (RPA), coorganizado con la Asamblea Legislativa de Costa Rica, tuvo como objetivo continuar promoviendo la implementación de la [Hoja de ruta para la apertura legislativa](#) de ParlAmericas, que se concentra especialmente en explorar estrategias que permitan una efectiva participación de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones legislativas.

Parlamentarias y parlamentarios de todo el hemisferio se reunieron en San José, Costa Rica, para compartir sus opiniones sobre cómo implementar las prácticas de **co-creación** que se asocian tradicionalmente con el desarrollo de planes de acción para la apertura legislativa y que comprenden desde la adopción de agendas hasta la redacción de leyes, pasando por la supervisión de su aplicación a través de mecanismos tanto en línea como presenciales.

El encuentro comenzó con las palabras de bienvenida de la diputada **Karla Prendas** (Costa Rica) en su calidad de anfitriona del encuentro y de **José Alberto Alfaro Jiménez**, presidente interino de la Asamblea Legislativa (Costa Rica), seguidos de la senadora **Marcela Guerra** (México), presidenta de ParlAmericas, el senador **Hernán Larraín** (Chile), presidente de la RPA, la diputada **Ligia Fallas** (Costa Rica), miembro del Consejo de Administración de ParlAmericas, y **Pablo Collada**, director de [Ciudadano Inteligente](#), la organización que coordina la [Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa](#) (RLTL).

Seguidamente, las y los legisladores participaron de una sesión de trabajo facilitada por la exparlamentaria **Guadalupe Valdez** (República Dominicana), en la que exploraron cómo el hecho de brindar opciones para la participación de la ciudadanía en el proceso legislativo podría mejorar la confianza de ésta en el parlamento, su interés en la política y la percepción de una representación efectiva.

A continuación, tuvo lugar un panel de expertos con presentaciones sobre cómo llevar a cabo estos esfuerzos a través de la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP, por sus siglas en inglés). El senador **Hernán Larraín** (Chile), presidente de la RPA, promovió la nueva política sobre la participación de las legislaturas en OGP ([OGP Legislative Engagement Policy](#); enlace solo disponible en inglés), que alienta la presentación de compromisos en pos de la transparencia legislativa como parte de los Planes de Acción Nacionales (PAN) de OGP. **Scott Hubli**, director de programas de gobernabilidad del [Instituto Nacional Demócrata](#) (NDI, por sus siglas en inglés), explicó la forma en que los gobiernos y parlamentos de todo el mundo han aplicado los Estándares de co-creación de OGP, mientras que **Agustina De Luca**, directora de transparencia legislativa de [Directorio Legislativo](#), exploró el papel de la sociedad civil en la elaboración y aplicación de los PAN de OGP.

En una segunda sesión de trabajo coordinada junto a [GovLab](#) (enlace solo disponible en inglés), facilitada por **Cristiano Ferri**, director del [Laboratorio hacker de la Cámara de Diputados de Brasil](#) (enlace solo disponible en portugués), las y los participantes consideraron las etapas del proceso legislativo en las que el aporte de la ciudadanía y la sociedad civil puede resultar más valioso y eficaz para garantizar un proceso de toma de decisiones participativo e inclusivo. Durante el debate, que se estructuró mediante [preguntas guía para incorporar la participación ciudadana en el marco legislativo](#), las y los participantes analizaron qué significa involucramiento ciudadano, su valor, en qué momento resulta más productivo, los métodos y mecanismos que se pueden utilizar y las plataformas a través de las que puede llevarse a cabo.

En el marco del 2º encuentro de la RPA, ParlAmericas suscribió un **MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO** con la RLTL, en el que se expresa el compromiso de la red por colaborar con la sociedad civil a fin de promover la transparencia legislativa en todo el hemisferio.



PABLO COLLADA, director de Ciudadano Inteligente, organización que coordina la RLTL

“En esta ocasión firmamos un memorando de entendimiento entre la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa y ParlAmericas que representa un recordatorio de que tenemos los mismos objetivos y debemos continuar trabajando para achicar los espacios entre las y los representantes y las y los representados.”

El encuentro promovió una variedad de nuevas herramientas, programas y procesos legislativos que promueven el involucramiento de la ciudadanía en las legislaturas.

- ⇒ **Aplicación “Mi Senado” (Senado de Colombia)** – Esta [aplicación móvil](#), cuya presentación estuvo a cargo de **Mauricio Lizcano**, Presidente del Senado (Colombia), permite que la ciudadanía observe la asistencia y las votaciones en las sesiones plenarias en tiempo real, además de brindarle la posibilidad de votar para expresar sus opiniones sobre debates legislativos, las cuales se muestran luego en el pleno. La aplicación funciona, además, como herramienta educativa para la ciudadanía y brinda un rápido acceso a la información de contacto de las y los senadores y a sus perfiles en las redes sociales.



⇒ **Participación Ciudadana en la Asamblea Nacional de Surinam** – Conforme explicara **Jennifer Simons**, presidenta de la Asamblea Nacional de Surinam, esta última ha adoptado [distintas medidas](#) para incrementar la transparencia y educar a la juventud sobre la labor que desarrolla. Además de modernizar su página web para ofrecer información legislativa más completa, ha creado una página dedicada a las y los jóvenes y tres juegos de mesa para que se familiaricen con la labor parlamentaria de manera interactiva y entretenida. Asimismo, recientemente tuvo lugar el lanzamiento de un canal de TV y se realizaron visitas a la sede del parlamento, a lo cual se suma una aplicación móvil para acceder más fácilmente a la información parlamentaria.

⇒ **Aplicando una perspectiva de género a la legislación en la Asamblea Legislativa de Costa Rica** – La Asamblea Legislativa de Costa Rica ha institucionalizado una tríada de mecanismos para promover una mayor participación de las mujeres y la inclusión de las implicaciones de género en todos los debates legislativos. **Haydee Hernandez**, jefa de la Unidad Técnica de Igualdad y Equidad de Género de la Asamblea Legislativa de Costa Rica, describió cómo esta unidad, en colaboración con la Comisión Permanente Especial de la Mujer y el Grupo Parlamentario de Mujeres Diputadas, redacta trabajos de investigación, realiza audiencias, solicita información, crea estrategias de promoción y monitorea el impacto de la legislación con una mirada de género, entre otros enfoques, para garantizar un proceso de toma de decisiones que sea participativo e inclusivo en cuanto al género.

La última sesión de trabajo del encuentro estuvo dedicada a un ejercicio práctico que contó con **Hannia Vega**, asesora de la Asamblea Legislativa de Costa Rica, como facilitadora. En ella, las y los legisladores y representantes de la sociedad civil trabajaron en conjunto para co-crear una solución para un estudio de caso y reflexionaron sobre los beneficios y desafíos de este proceso colaborativo. El caso implicaba la implementación efectiva de leyes de acceso a la información, un elemento central para la participación ciudadana, en el que las y los participantes contaron con la orientación de **Lemarque Campbell**, presidente del subcomité de políticas de [Citizens for a Better Bahamas](#) (enlace solo disponible en inglés), y de la Dra. **Magaly McLean**, abogada principal del [Departamento de derecho internacional de la Organización de los Estados Americanos \(OEA\)](#), el cual ha desarrollado una [Ley modelo interamericana sobre acceso a la información pública](#) y provee asistencia técnica a través su [Programa interamericano sobre acceso a la información pública](#).

“Además de poder acceder a la información, la ciudadanía debe poder comprender la información que recibe, en especial cómo funciona el proceso para sancionar las leyes”.



Miembro de la Asamblea Nacional **JENNIFER SIMONS** (Surinam), Presidenta de la Asamblea Nacional

La **ALIANZA PARA EL GOBIERNO ABIERTO** (OGP, por sus siglas en inglés) es una iniciativa multilateral lanzada en 2011 que incluye a 75 países con el objetivo de lograr compromisos concretos de los gobiernos en cuanto a promover la transparencia, empoderar a la ciudadanía, luchar contra la corrupción y aprovechar las nuevas tecnologías para fortalecer la gobernanza. Tales compromisos se adoptan a través de Planes de Acción Nacionales (PAN) co-creados entre los gobiernos y la sociedad civil de conformidad con los [Estándares de co-creación de OGP](#) que se renuevan cada dos años.

Desde octubre de 2016 se invita a las legislaturas de los países que participan en OGP a elaborar un plan de acción de apertura legislativa para su inclusión en el próximo PAN de su país o bien como capítulo por separado dentro de su PAN, conforme la nueva política sobre la participación de las legislaturas en OGP ([OGP Legislative Engagement Policy](#)) (enlace disponible sólo en inglés).

PRINCIPALES FACTORES PARA LA IMPLEMENTACIÓN EFECTIVA DE LEYES DE ACCESO A LA INFORMACIÓN

Identificados por las y los parlamentarios y representantes de la sociedad civil en el encuentro:

- ⇒ Constitución de un órgano garante independiente responsable de implementar un proceso de sancionamiento
- ⇒ Asignación de recursos presupuestarios para permitir la efectiva implementación de la legislación
- ⇒ Consideración de estándares internacionales sobre acceso a la información y protección de leyes de acceso a la información, así como estándares de ética (es decir, el requisito de divulgar activos e intereses)
- ⇒ Realización de una evaluación periódica de la implementación de la legislación para determinar si logra sus objetivos efectivamente
- ⇒ Implementación de programas de formación y comunicación sobre la aplicación de la legislación tanto para las y los funcionarios públicos como para la ciudadanía
- ⇒ Participación de la sociedad civil en la redacción de la legislación y en la evaluación de su implementación

“La democracia solo es posible cuando las autoridades rinden cuentas y cuando existen órganos garantes que permiten que esto sea realidad y que la ley sea cumplida, solo entonces vamos a poder ver una ciudadanía empoderada integrada a las decisiones que tomamos desde el legislativo ... Lo importante es avanzar y seguir dando pasos en la dirección correcta”.



Senador **HERNÁN LARRAÍN** (Chile), presidente de la Red de Parlamento Abierto



Diputada **MAYRA ENRÍQUEZ** (México)

“Lo primero que debemos entender es si la desconfianza institucional es causa o consecuencia de la falta de participación ciudadana porque queremos combatir la desconfianza con la participación de las y los ciudadanos pero es complicado pensar que puedan participar en algo en lo que no creen”.

El encuentro finalizó con la adopción de una [declaración de compromiso](#) reconociendo que la participación ciudadana es un principio fundamental para la democracia, ya que su objetivo es lograr que la ciudadanía se informe, involucre y participe activamente en el proceso de toma de decisiones públicas, y comprometiéndose a:

- ⇒ Promover la adopción de marcos normativos y oficinas que garanticen el acceso a la información pública y la participación efectiva de la ciudadanía en el proceso legislativo
- ⇒ Asegurar la institucionalización de espacios para que la ciudadanía contribuya en el proceso de toma de decisiones ya sea en forma presencial o a través de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) y las redes sociales
- ⇒ Difundir los derechos de la ciudadanía en materia de participación ciudadana, la importancia de su participación para el fortalecimiento de la democracia y los mecanismos que la posibilitan



Senadora **MARCELA GUERRA**
(México), presidenta de
ParlAmericas

“Un parlamento abierto busca tener mayor transparencia, mejor acceso a la información y rendición de cuentas y busca incorporar otros componentes para la efectiva participación ciudadana como el uso de nuevas tecnologías para ser receptivos, innovadores y efectivos en el trabajo en favor de las personas”.

“La conexión con la ciudadanía a través de las tecnologías de la información y la comunicación es crítica ... pero necesitamos ser conscientes de la brecha digital, ya que los más vulnerables pueden no tener acceso a estas tecnologías y siguen recurriendo a la radio y la TV. (Esta conexión) nos permite un mejor debate y una toma de decisiones más inclusiva y contribuye a la implementación de las leyes, ya que cuando la ciudadanía participa del proceso se compromete ... y si se hacen las cosas bien, se pueden incluir los derechos de las minorías”.



Diputado
RANDY BOISSONNAULT
(Canadá)



CECILIA RODRÍGUEZ,
representante de
Costa Rica Íntegra

“El ojo ciudadano mira con intereses diferentes que el ojo político y por ello, en un buen ejercicio participativo, transparente y democrático, su visión es fundamental”.

“En el marco de parlamento abierto, referente al tema de contenido que transversalizamos con género, la exposición de mujeres líderes en la política y los desafíos que enfrentan, son temas que hay que visibilizar, abordar y sobre los que hacer conciencia, que tienen que venir de los que estamos haciendo política, sean hombres o mujeres”.



Diputada
KARLA PRENDAS (Costa Rica),
anfitriona del encuentro

“Creo que lo más importante es que una vez las y los ciudadanos tienen acceso a la información, aumenta su confianza. Disipa cualquier percepción de mal hacer por parte del gobierno. Así que puede verse cómo esto [la legislación de acceso a la información] es una herramienta eficaz no sólo para involucrar a la ciudadanía, sino para que ésta también participe en el proceso de toma de decisiones”.



LEMARQUE CAMPBELL,
Presidente del
Subcomité de
Políticas, Citizens
for a Better
Bahamas

DECLARACIÓN DE SOLIDARIDAD CON PERÚ

Las y los participantes del 2º encuentro de la RPA suscribieron una [declaración de solidaridad con Perú](#) para presentar sus condolencias y muestras de apoyo por las pérdidas humanas y los daños materiales causados por las fuertes lluvias, inundaciones y deslizamientos ocurridos.

Maximizando el uso de las redes sociales para promover la participación ciudadana

FECHA

15 de marzo de 2017

SEDE

San José, Costa Rica

PARTICIPANTES

34 parlamentarias y parlamentarios de 19 países

Esta sesión de capacitación, desarrollada en el marco del 2º encuentro de la RPA, puso el foco en el uso de las redes sociales para mejorar la comunicación con el electorado. En la sesión, el facilitador **Sebastián de Lara Gomís**, Socio Director de [Navegación Política](#), presentó estrategias para un uso eficaz de las redes sociales tales como Facebook, Twitter, Instagram y Snapchat. Las y los legisladores exploraron además estrategias para hacer frente a desafíos comunes tales como ataques en línea coordinados perpetrados por oponentes políticos y comentarios negativos provenientes de ciudadanas y ciudadanos preocupados. La sesión finalizó con un intercambio sobre el acoso en línea dirigido a las parlamentarias y las medidas que las y los legisladores pueden adoptar para promover la igualdad de género e impedir los ataques en línea tanto por motivos personales como los fundados en cuestiones de género.

“Luego de este taller creé una página pública en Facebook y a través de mis cuentas en redes sociales puse en práctica una iniciativa de divulgación y movilicé a personas para que asistan a una sesión de formación para empoderar a las mujeres que tendrá lugar en San Cristóbal y Nieves”.



Representante Hon. **HAZEL BRANDY-WILLIAMS** (San Cristóbal y Nieves), ministra de desarrollo social, deportes, asuntos de género, sociales y relacionados con la juventud, relaciones con la comunidad, control de importaciones y exportaciones y unidad de otorgamiento de licencias



Diputada **JIMENA COSTA**

“Para mí, Facebook ha sido de gran ayuda para compartir información con la ciudadanía, me sirve para instalar las causas por las que yo hago trabajo político, como el tema medio ambiental. Me permite generar una red de personas que apoyan y que comentan sobre temas vinculados y esto tiene una enorme utilidad para mí en ese sentido”.

MEJORES PRÁCTICAS PARA EL USO DE LAS REDES SOCIALES POR LAS Y LOS PARLAMENTARIOS

En la sección de parlamento abierto de la web de [ParlAmericas](#) encontrará una [ayuda memoria](#) más detallada sobre este tema.

1. Comprender el alcance e impacto de las redes sociales
2. Generar un debate político participativo
3. Propiciar diálogos en tiempo real y generar contenido
4. Crear confianza
5. Seguir las actividades o novedades de las y los opositores en sus redes sociales
6. Mantener una red de seguidores sin la presencia de trolls, fijando límites, así como siendo amable y miembro activo dentro de su comunidad
7. Pronunciarse en contra de la violencia de género en línea
8. Los comentarios negativos son una oportunidad para demostrar conocimiento y profesionalismo

PAÍSES REPRESENTADOS EN EL ENCUENTRO

ANTIGUA Y BARBUDA



CHILE



DOMINICA



GUYANA



PANAMÁ



SANTA LUCÍA



ARGENTINA



COSTA RICA



ECUADOR



HONDURAS



PERÚ



SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS



BOLIVIA



COLOMBIA



EL SALVADOR



JAMAICA



REPÚBLICA DOMINICANA



SURINAM



CANADÁ



CUBA



GUATEMALA



MÉXICO



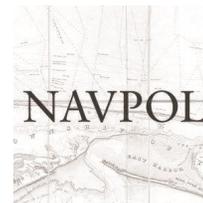
SAN CRISTÓBAL Y NIEVES

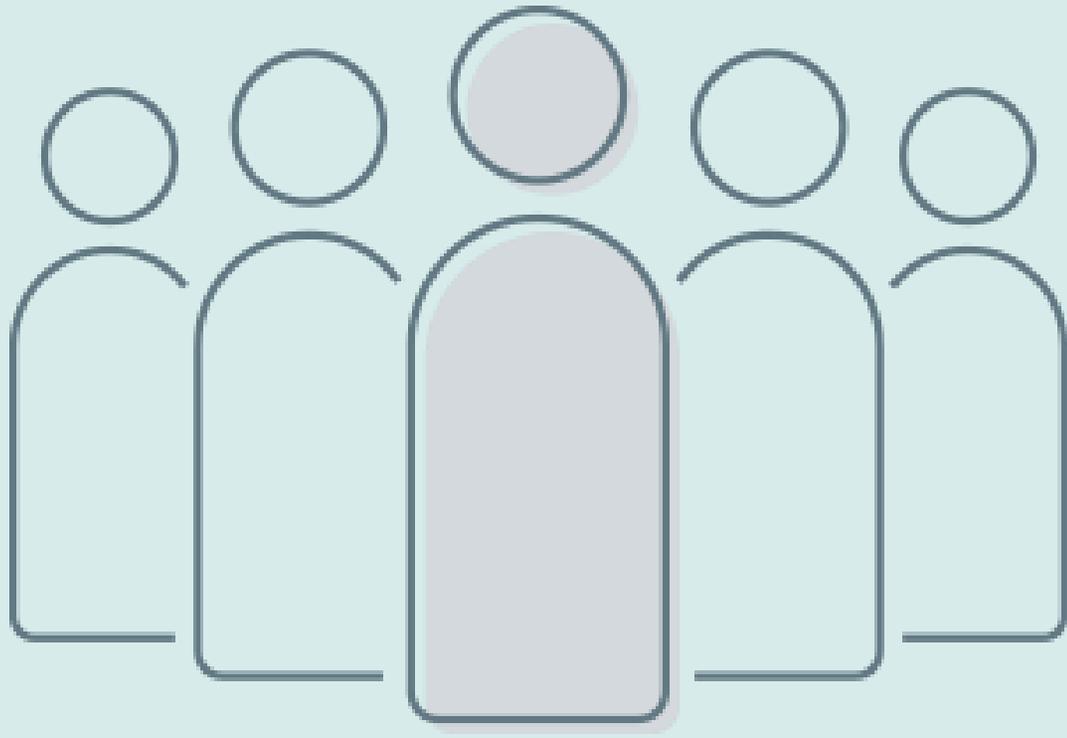


VENEZUELA



ORGANIZACIONES QUE CONTRIBUYERON AL ENCUENTRO





Secretaría Internacional de ParlAmericas
710—150 Wellington St., Ottawa, Ontario, K1P 5A4 Canadá
Teléfono: +1 (613) 594-5222 | Fax: +1 (613) 594-4766
www.parlamericas.org | info@parlamericas.org

