



2ª REUNIÓN DE COCREACIÓN SOBRE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

#ParlAmericasOPN

TEMA

Participación ciudadana

SEDE

Puerto España, Trinidad y Tobago

FECHA

7 de septiembre de 2017

PARTICIPANTES

24 parlamentarias y parlamentarios, personal parlamentario y representantes de la sociedad civil

Esta reunión de cocreación de ParlAmericas, organizada con el apoyo del Parlamento de Trinidad y Tobago, surge a partir de los intercambios que tuvieron lugar durante el 2º Encuentro de la Red de Parlamento Abierto en Costa Rica y la 1ª Reunión de cocreación sostenida en Colombia, actividades que se realizaron en los meses de marzo y abril, respectivamente. El objetivo de la reunión fue continuar realizando aportes para desarrollar un kit de herramientas que recopile las prácticas y tendencias actuales en materia de participación ciudadana en el proceso legislativo, con la intención de estimular y guiar los debates para la elaboración de estrategias a tal fin.

La reunión comenzó con palabras de bienvenida a cargo de la honorable **Bridgid Annisette-George** (Trinidad y Tobago), presidenta de la Cámara de Representantes y miembro del Consejo de Administración de ParlAmericas, y fue facilitada por **Alisha Todd**, directora general de ParlAmericas.



Honorable **BRIDGID ANNISETTE-GEORGE** (Trinidad y Tobago), presidenta de la Cámara de Representantes y Miembro del Consejo de Administración de ParlAmericas

"En las democracias parlamentarias, la ciudadanía confía en que los parlamentos promoverán sus intereses y, a su vez, la legitimidad del Parlamento depende de las y los ciudadanos. Por ende, la confianza en el Parlamento es un ingrediente elemental para fortalecer y profundizar nuestras democracias. Ciudadanas y ciudadanos de todo el mundo han estado solicitando la oportunidad de ejercer sus derechos democráticos de participar en las decisiones públicas que les afectan, más allá de la elección de representantes parlamentarios... Hoy se nos invitará a revisar lo realizado hasta el momento [para crear un kit de herramientas sobre participación ciudadana], pero por sobre todo a avanzar en la labor e identificar medidas que se pueden adoptar para superar los desafíos y mitigar los riesgos."

Educando la Ciudadanía y Promoviendo la Participación

Las expectativas de las y los ciudadanos en las legislaturas y las y los legisladores suelen exceder sus funciones y facultades, lo que puede terminar afectando la efectividad de los procesos de participación ciudadana. A fin de contribuir a superar este desafío, los parlamentos y las y los parlamentarios pueden llevar a cabo esfuerzos para enseñar a la ciudadanía sobre cuál es su rol, sus funciones, sus logros, y el impacto que tienen en la vida de las y los ciudadanos, aspectos que sientan las bases para una participación ciudadana efectiva. Avanzando en esta

línea, tanto los parlamentos como las y los legisladores pueden también realizar esfuerzos para concientizar a la ciudadanía sobre las oportunidades de participación que poseen y ofrecer incentivos para alentarles a participar en los procesos legislativos. En esta sesión, las y los parlamentarios y representantes de la sociedad civil compartieron iniciativas que actualmente están implementando para educar a la ciudadanía y promover su participación en la labor del parlamento.

CARO LOUTFI, directora ejecutiva de *Apathy is Boring* en Canadá, se refirió a la necesidad de reconocer que se suele agrupar a personas



con intereses diversos, lo que reduce la efectividad de las estrategias de difusión. Además, explicó los beneficios de evaluar más de cerca las motivaciones e intereses del grupo objetivo dentro de una circunscripción a fin de adaptar mejor las estrategias de participación y llegar más eficazmente a estos "subgrupos". Por ejemplo, a través de la investigación de *Apathy is Boring*, se ha identificado seis subgrupos de jóvenes canadienses en función de la motivación que poseen para participar



Los **lobos solitarios** (16%) son los menos establecidos y no se involucran en sus comunidades.



Los **idealistas involucrados** (17%) constituyen el grupo más conectado socialmente y deseoso de contribuir a la sociedad.



Los **críticos contracultura** (4%) adoptan una postura que cuestiona el *status quo* y la autoridad.



Los **nuevos tradicionalistas** (11%) perciben a los valores tradicionales y religión como guías importantes.



Los **luchadores diversos** (20%) están focalizados en su desarrollo profesional, pero también participan activamente en sus comunidades.



Los **Bros & Brittanys** (32%) son los *millenials* "promedio" y se enfocan en la estabilidad económica y en disfrutar de la vida. No participan en sus comunidades y tampoco votan.



La profesora **ROSALEA HAMILTON**, miembro del consejo directivo de *National Integrity Action* en Jamaica compartió las iniciativas que su organización llevó a cabo para promover la participación ciudadana en el proceso legislativo:

- ⇒ **Reuniones locales** para generar conciencia pública y un **petitorio** para instar la adopción de medidas respecto a la reforma de la gobernanza local
- ⇒ **Talleres de capacitación** sobre la responsabilidad civil y actividades de promoción traduciendo cuestiones legislativas en impactos cotidianos de la ciudadanía, así como proporcionar las herramientas necesarias para abogar por el cambio
- ⇒ **Clubes de integridad** en las escuelas secundarias y un **programa de embajadores de la juventud** para promover el liderazgo político y generar la participación de los jóvenes en sus comunidades
- ⇒ **Actividades relacionadas a presupuesto participativo** a través del *Institute of Law and Economics*, una ONG que redactó la [Guía y presupuesto ciudadano de Jamaica](#) (enlace disponible en inglés), en la que se ofrece orientación para leer el presupuesto nacional y comprender cómo está conformado el gasto local



La senadora **MAURICIA THOMAS-FRANCIS** (Santa Lucía) presentó la iniciativa de su Parlamento en relación con la participación pública y sensibilización de la labor parlamentaria, que incluye las siguientes actividades:

- ⇒ Parlamento anual de la juventud
- ⇒ Asistencia de alumnos de escuela secundaria a sesiones parlamentarias
- ⇒ Presentación de la constitución y reglamento del Parlamento durante el “Mes anual de la lectura”
- ⇒ Concurso de ensayo y debate
- ⇒ Programa "Adopte una escuela"
- ⇒ Camine con su parlamentaria/o
- ⇒ Premio (entregado en forma rotativa) para la canción que promueva la democracia de forma más apropiada y significativa
- ⇒ Programa de difusión, incluyendo una gira por escuelas secundarias

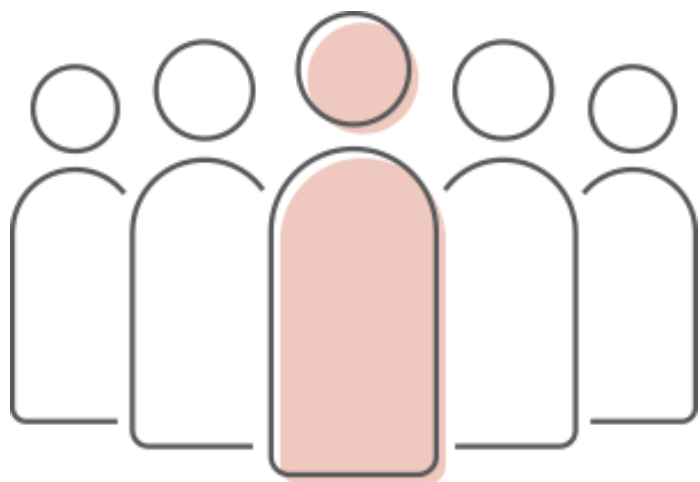


JASON ELCOCK, gerente de comunicación corporativa del Parlamento de Trinidad y Tobago compartió las herramientas que el Parlamento desarrolla para educar a las y los ciudadanos y promover su participación en el proceso legislativo:

- ⇒ Fichas de información
- ⇒ Libros de historietas y actividades para niños
- ⇒ ParlNews, una columna semanal en el periódico - discontinuada
- ⇒ ParlBuzz, una revista interna publicada trimestralmente y en formato electrónico
- ⇒ Cross Talk, una revista corporativa trimestral
- ⇒ Visitas guiadas a la Cámara
- ⇒ Semana abierta anual
- ⇒ Canal de televisión del Parlamento
- ⇒ Producciones internas de video
- ⇒ Actividades de difusión en escuelas
- ⇒ Actividades de difusión al público en una caravana del Parlamento
- ⇒ Redes sociales:
 - ◇ Facebook: /ttparliament /ttyouthparliament
 - ◇ Twitter: @ttparliament
 - ◇ Instagram: /ttparliament1
 - ◇ YouTube: /ttparliament /parlview
 - ◇ Google+ /+ttparliament

Para información relacionada a la labor de la RPA, sírvase comunicarse con el programa de parlamento abierto de ParlAmericas: parlamericasopen@parlamericas.org

Oportunidades para la participación ciudadana



En la mayoría de los casos, las oportunidades para que la ciudadanía participe en el proceso legislativo se presentan en la forma de petitorios que contribuyen a establecer la agenda del parlamento, la participación de testigos en reuniones de comisión para contribuir a los estudios que realizan, al desarrollo de contenidos o la revisión de un proyecto de ley, y a través de la relación que mantienen las y los ciudadanos con su representante. Si bien en el Caribe predominan los mecanismos de carácter

presencial (interacciones en persona) para la participación ciudadana, el aumento de las herramientas digitales y las redes sociales también ofrece nuevas oportunidades o formas para lograr la participación del público, en adición a las prácticas tradicionales ya existentes. En esta sesión, las y los parlamentarios y representantes de la sociedad civil compartieron iniciativas que actualmente llevan a cabo para permitir la participación de la ciudadanía en el proceso legislativo.



SHARDA GANGA, directora de *Projekta* en Surinam, habló sobre la participación de la ciudadanía en el monitoreo de las políticas públicas a través de su “Iniciativa ciudadana para la participación y buen gobierno”. Se constituyó un proceso participativo, conformado por múltiples personas y grupos de interés, para monitorear la implementación de las distintas promesas adoptadas a fin de determinar sus resultados e impactos.





LEMARQUE CAMPBELL, presidente de *Citizens for a Better Bahamas*, presentó una iniciativa liderada por la sociedad civil que involucra la colaboración con el gobierno a fin de que la ciudadanía haga sus aportes y mejore el proyecto de ley sobre libertad de la información antes de que se debata en el Parlamento.

- ⇒ Se formó una coalición de especialistas y organizaciones de la sociedad civil, incluyendo especialistas en ciencias sociales y activistas de la comunidad para que revisen el proyecto de ley y preparen una lista de 20 recomendaciones
- ⇒ Se llevó a cabo una campaña de concientización en la que se habló en los medios de comunicación para explicar el proyecto y su impacto en la vida cotidiana de las y los ciudadanos a fin de que se torne un tema en el que la ciudadanía se pueda identificar
- ⇒ Se llevaron a cabo una serie de reuniones locales con más de 200 participantes (como resultado de la campaña de concientización) donde la sociedad civil y el gobierno se juntaron para debatir las recomendaciones sobre cómo mejorar el proyecto de ley con la ciudadanía, y se terminaron agregaron otras 30 recomendaciones más
- ⇒ Las recomendaciones se entregaron al Ministro de Educación y fueron consideradas por el gabinete



El senador **ANDRE WORRELL** (Barbados) explicó los mecanismos que actualmente cuenta su Parlamento que permiten a las y los ciudadanos participar en el proceso legislativo:

- ⇒ Asistencia a sesiones plenarias
- ⇒ Transmisión en vivo por Internet y radio de las sesiones parlamentarias
- ⇒ Foro piloto en la página web, donde las y los ciudadanos tienen la posibilidad de comentar el proyecto de ley sobre prevención de la corrupción
- ⇒ Programas de radio donde las y los oyentes llaman para remitir sus comentarios y las y los parlamentarios les escuchan activamente
- ⇒ Reuniones locales mensuales de las distintas filiales de los partidos políticos en las circunscripciones
- ⇒ Reuniones locales organizadas por las y los parlamentarios para sus representantes
- ⇒ Reuniones de personas y grupos de interés organizadas por el gobierno para la redacción de legislación
- ⇒ Reuniones locales organizadas por el gobierno para recibir una más amplia gama de aportes a los proyectos de ley
- ⇒ Parlamento joven, incluyendo talleres y actividades formativas

Durante el período de preguntas y respuestas que siguió a las presentaciones, las y los participantes identificaron que las oficinas locales son espacios importantes para el relacionamiento con la ciudadana. Asimismo, se discutió sobre los desafíos referidos a la asignación de recursos, localidades alejadas y el partidismo. Se ahondó también en estrategias para superar algunos de estos desafíos, incluyendo el concepto de oficinas locales "temporales" y el ejemplo de oficinas de carácter apartidario dependientes del Parlamento que Trinidad y Tobago tiene, para así promover oficinas locales en las circunscripciones que sean una extensión del Parlamento y no de algún partido político. Se acordó que en el Kit de herramientas para la participación ciudadana se debía considerar más detalladamente el uso de estas oficinas como medio para lograr la participación de la ciudadanía.

Reduciendo los obstáculos para la participación ciudadana

Las y los participantes reconocieron que la implementación de oportunidades para una efectiva participación ciudadana dentro del proceso legislativo implica riesgos y desafíos. Durante la última sesión,

se trabajó en forma conjunta con el objetivo de identificar posibles soluciones para los obstáculos más comunes que se detectaron durante la 1ª reunión de cocreación.

MOTIVANDO EL DESEO DE PARTICIPAR

- ⇒ Actividades para alcanzar a la ciudadanía
- ⇒ Demostración clara de que la contribución ciudadana importa, y se refleja en el resultado
- ⇒ Presentación de información de modo que resulte pertinente y útil para las y los ciudadanos, y uso de lenguaje sencillo que traduzca términos legislativos
- ⇒ Un sistema educativo sólido que promueva ciudadanas y ciudadanos activos y con comportamiento cívico
- ⇒ Integración de prácticas de participación ciudadana en el reglamento del parlamento

PROMOVRIENDO UN DIÁLOGO CONSTRUCTIVO CON LA SOCIEDAD CIVIL

- ⇒ Registro de organizaciones de la sociedad civil, con el requisito de que sean independientes y apartidarias
- ⇒ Apoyo presupuestario para las organizaciones de la sociedad civil que cumplan con los criterios del registro
- ⇒ Testimonios como testigos realizados por las organizaciones de la sociedad civil ante las comisiones parlamentarias respecto a temas de su experticia
- ⇒ Talleres para las y los parlamentarios preparados por organizaciones de la sociedad civil sobre temas de su experticia
- ⇒ Proceso que invite a formular preguntas a la sociedad civil

GARANTIZANDO LA EQUIDAD, LA ACCESIBILIDAD Y LA INCLUSIÓN EN LA PARTICIPACIÓN

- ⇒ Representación de las voces marginadas en el Senado, en particular en sistemas parlamentarios donde las y los senadores no necesitan hacer campaña para obtener la mayoría de votos y mantener su sitio en el Senado, de modo que se pueda dedicar más tiempo a grupos marginados y el respeto de todos los derechos
- ⇒ Identificación de canales de participación apropiados para los distintos grupos de interés
- ⇒ Respeto por la carta internacional de derechos y libertades
- ⇒ Inclusión de la sociedad civil y la ciudadanía en el diseño de una estrategia para la participación ciudadana a fin de lograr un equilibrio, reconociendo que la organización que realiza la convocatoria es la que tiene el poder

CONCILIANDO LOS DISTINTOS INTERESES

- ⇒ Reconocimiento, apertura y honestidad sobre los intereses en conflicto, permitiendo un exhaustivo análisis de todos los argumentos
- ⇒ Educación de la ciudadanía respecto de los argumentos presentados que sean contrarios a la línea del partido puede ir en contra de las y los parlamentarios ante la opinión pública
- ⇒ Adopción de medidas para brindar cierto grado de anonimato a las y los ciudadanos que temen a las repercusiones que puedan surgir a raíz de su participación, por ejemplo votaciones secretas o herramientas digitales

Próximos pasos

25 de septiembre al 8 de octubre de 2017

Proceso de consulta y validación en línea



8 al 18 de octubre de 2017

Actualización del Documento de Trabajo y
revisión final por parte del Comité Ejecutivo de la
RPA



19 de octubre al 15 de noviembre de 2017

Diseño de la publicación del Kit de herramientas



21-22 de noviembre de 2017

Lanzamiento del Kit de herramientas en el
[Encuentro Regional de las Américas de la Alianza
para el Gobierno Abierto](#) en Buenos Aires,
Argentina

PARLAMENTOS PRESENTES



BARBADOS



BELICE



GRANADA



GUYANA



JAMAICA



SANTA LUCÍA



SAN VICENTE Y LAS
GRANADINAS



SURINAM



TRINIDAD Y TOBAGO

ORGANIZACIONES PARTICIPANTES



Este encuentro fue posible gracias al generoso aporte del Parlamento de Trinidad and Tobago, y del Gobierno de Canadá por intermedio del Ministerio de Asuntos Globales (GAC, por sus siglas en inglés)



Canada

PARLAMERICAS



ParlAmericas es la institución que promueve la **DIPLOMACIA PARLAMENTARIA** en el **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas está compuesta por las **LEGISLATURAS NACIONALES** de los Estados miembro de la OEA de Norte, Centro y Sudamérica y el Caribe



ParlAmericas facilita el intercambio de **MEJORES PRÁCTICAS** parlamentarias y promueve el **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO**



ParlAmericas transversaliza la **IGUALDAD DE GÉNERO** abogando por el empoderamiento político de las mujeres y aplicando una perspectiva de género en la labor legislativa



ParlAmericas impulsa **PARLAMENTOS ABIERTOS** potenciando los principios de transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética y probidad



ParlAmericas promueve políticas y acciones legislativas de mitigación y adaptación a los efectos del **CAMBIO CLIMÁTICO**



ParlAmericas trabaja por el fortalecimiento de la democracia y la gobernanza a través del acompañamiento de **PROCESOS ELECTORALES**



ParlAmericas tiene su sede en **OTTAWA, CANADÁ**

Secretaría Internacional de ParlAmericas
710—150 Wellington St., Ottawa, Ontario, K1P 5A4 Canadá
Teléfono: +1 (613) 594-5222 | Fax: +1 (613) 594-4766
www.parlamericas.org | info@parlamericas.org

