

# GIFT

GLOBAL INITIATIVE FOR  
FISCAL TRANSPARENCY

## Rol del Poder Legislativo en transparencia fiscal, participación ciudadana y rendición de cuentas

**Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas**

**Asunción, Paraguay**

**Tania Sánchez**

**Juan Pablo Guerrero**

**#FiscalTransparency**



## Temas

- El papel del Parlamento en la transparencia fiscal (TF)
- Medición de Presupuesto Abierto (resultados 2015) por el International Budget Partnership
- Gasto transparente y rendición de cuentas en parlamentos
- Participación pública para complementar y fortalecer a parlamentos

**GIFT**



## Iniciativa Global para la Transparencia Fiscal

**GIFT** es una **red de acción de múltiples actores** interesados en avanzar e institucionalizar **normas globales** y mejorar, de manera significativa y continua la **transparencia fiscal (TF), participación y rendición de cuentas alrededor del mundo.**

- Incluye a Banco Mundial, FMI, IBP, IFAC, 10 Ministerios de Hacienda y Presupuesto
- Obtiene financiamiento del Banco Mundial, la Fundación Hewlett y Omidyar Network.

**GIFT**



## GIFT y la transparencia parlamentaria

Principios de Alto Nivel para la **TF** (Respaldados por ONU en 2012 y por Declaración Anticorrupción de Londres en 2016)



[www.fiscaltransparency.net/esp/principles.php](http://www.fiscaltransparency.net/esp/principles.php)

**”la TF es condición necesaria para lucha anticorrupción efectiva”**

GIFT generó Principios sobre  
**Participación Pública** en la Política Fiscal

Versión aprobada: <http://bit.ly/1mEAeR7> (incluye participación pública en procesos de aprobación y supervisión del presupuesto)

**GIFT**



## Principios de Alto Nivel para la Transparencia Fiscal:

- **10 principios** sobre acceso a información de gasto público y marco institucional de contrapesos para la rendición de cuentas
- **Principio 7:** roles y responsabilidades de órganos deben ser claros al establecer las políticas tributaria, crediticia, financiera, inversión, gasto, etc.
- **Principio 8:** aprobación de impuestos y gastos corresponde a representación popular y **Legislativo** debe tener autoridad, recursos e información suficiente para vigilar ejercicio del gasto (Declaración de Londres, mayo 2016)
- **Principio 9:** Instituciones de **Auditoría Superior** con independencia, mandato y recursos para obligar a rendición de cuentas (Declaración de Londres)
- **Principio 10:** derecho a la **participación pública**

**GIFT**



# International Budget Partnership (miembro de GIFT): la Encuesta de Presupuesto Abierto

- Independiente
- Comparable
- Bianual
- Basada en estándares internacionales

<http://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/OBS2015-Report-Spanish.pdf>

# Metodología: el ecosistema de la rendición de cuentas

## Transparencia

- 109 indicadores que miden la transparencia (el **Índice de Presupuesto Abierto**)

## Participación

- 16 indicadores que miden las oportunidades para la participación pública

## Vigilancia

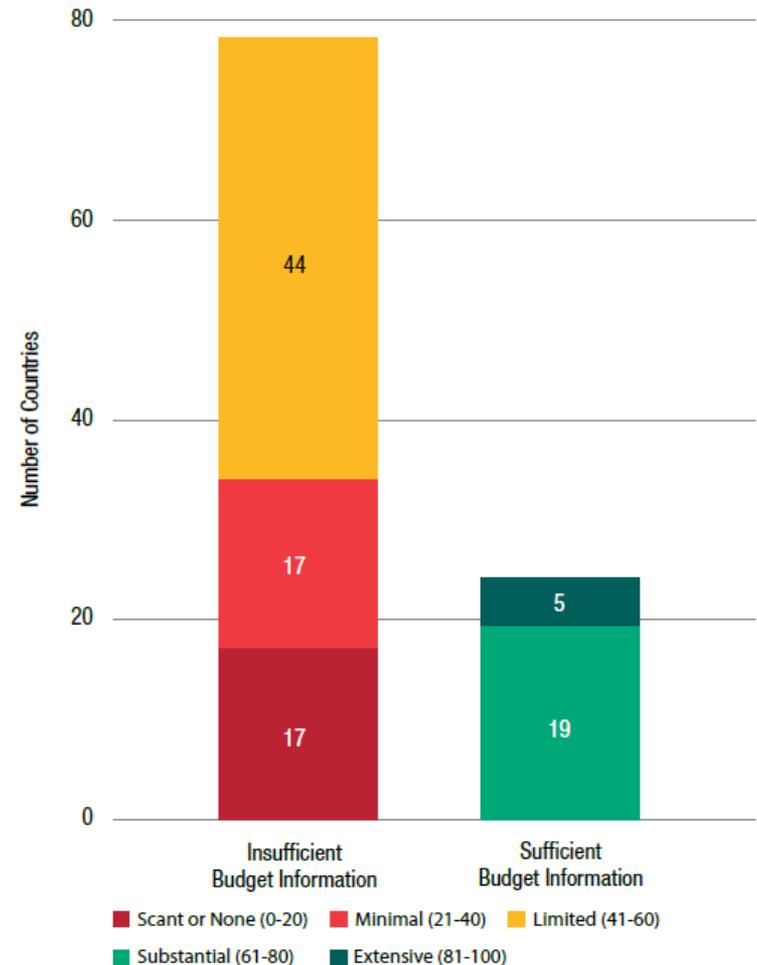
- 15 indicadores que miden la fortaleza de la **legislatura** y los **auditores superiores de cuenta**

# La Encuesta de Presupuesto Abierto 2015: hallazgos clave

1. La mayor parte de la población mundial vive en países que proveen insuficiente información presupuestaria
2. Entre 2012 y 2015, el mundo logró escasos avances en materia de transparencia; pero algunos países menos transparentes lograron avances significativos
3. Los problemas asociados con la falta de transparencia se intensifican por **una participación pública inadecuada y una vigilancia débil (parlamentos y auditorías débiles)**
4. De los 102 países encuestados, sólo cuatro tienen un desempeño adecuado en **los tres pilares de la rendición de cuentas presupuestaria**

# Distribución de países en función del Índice de Presupuesto Abierto

- El puntaje promedio para todos los países de la encuesta es de **45 de 100**
- **78 países** tienen un puntaje de **60 o menos**, lo que significa que proveen **información insuficiente**
- **17 países** tienen un puntaje de **20 o menos**, lo que significa que proveen información **escasa** al público **o no** la proveen



## Índice de Presupuesto Abierto en América 2015

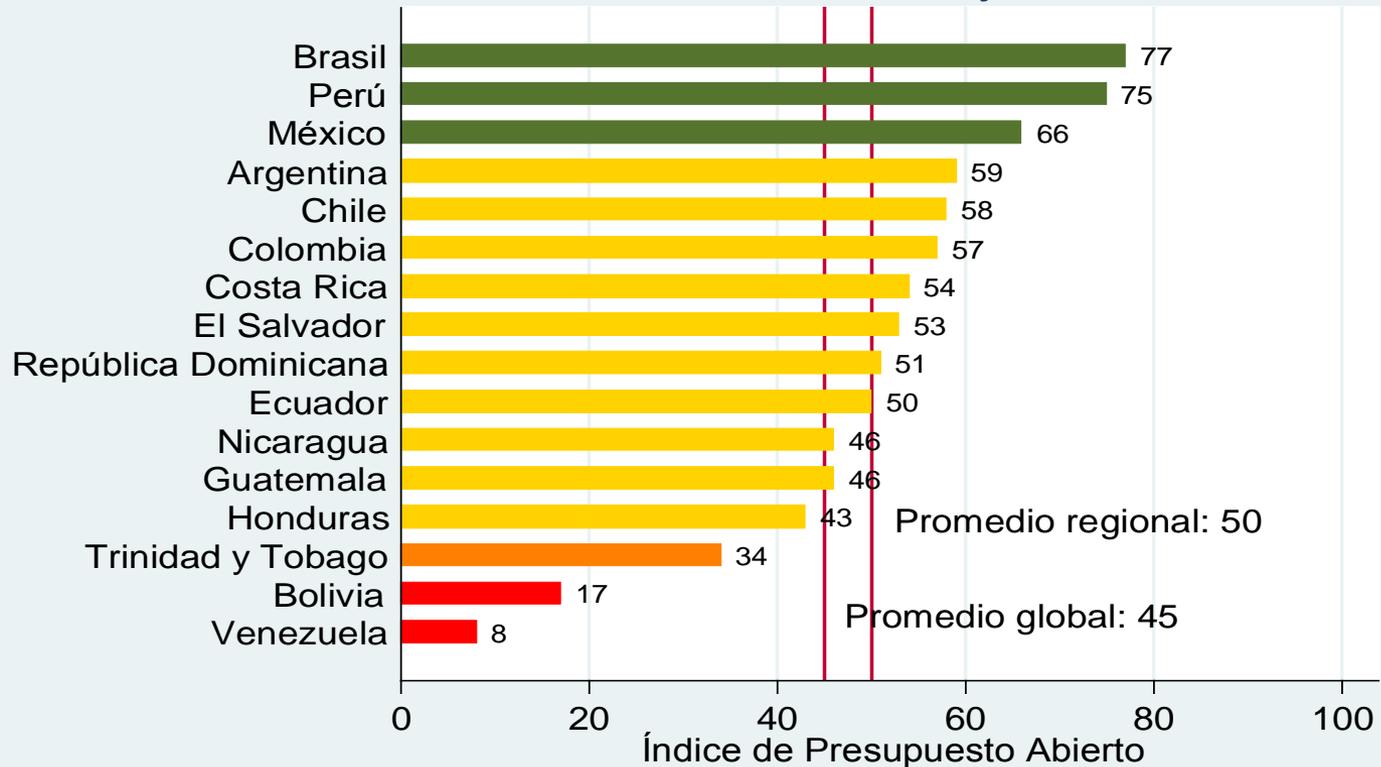
Estados Unidos	<b>81</b>	Brasil	<b>77</b>
Perú	<b>75</b>	México	<b>66</b>
Argentina	<b>59</b>	Chile	<b>58</b>
Colombia	<b>57</b>	Costa Rica	<b>54</b>
El Salvador	<b>53</b>	República Dominicana	<b>51</b>
Ecuador	<b>50</b>	Guatemala	<b>46</b>
Nicaragua	<b>46</b>	Honduras	<b>43</b>
Trinidad y Tobago	<b>17</b>	Bolivia	<b>17</b>
Venezuela	<b>8</b>		

**GIFT**



# América Latina y el Caribe

## Índice de Presupuesto Abierto 2015 en Latinoamérica y el Caribe



# Se publican más documentos presupuestarios

## Cantidad de documentos presupuestarios publicados (2012 y 2015)

	2012	2015	Change
Pre-Budget Statement	47	55	+8
Executive's Budget Proposal	79	85	+6
Enacted Budget	92	95	+3
Citizens Budget	26	54	+28
In-Year Reports	78	81	+3
Mid-Year Review	29	35	+6
Year-End Report	72	71	-1
Audit Report	68	66	-2
<b>Total</b>	<b>491</b>	<b>542</b>	<b>+51</b>

Note: Based on the 100 countries that were surveyed in both 2012 and 2015.

# Pocos países tienen un desempeño adecuado en cuatro pilares de rendición de cuentas presupuestaria (2 indicadores de vigilancia: Parlamento y ISA)

0 de 4		1 de 4		2 de 4	3 de 4	4 de 4
Afganistán Argelia Azerbaiyán Benín <b>Bolivia</b> Burkina Faso Camboya Camerún China Rep. Democrática del Congo Egipto Guinea Ecuatorial Fiyi Irak Jordania Líbano Liberia Marruecos	Mozambique Myanmar Papúa Nueva Guinea Qatar Ruanda Santo Tomé y Príncipe Arabia Saudita Sudán Tanzania Túnez Yemen Zambia Zimbabue	Albania <b>Argentina</b> Bangladesh Bosnia y Herzegovina Chad Croacia <b>República Dominicana</b> <b>Ecuador</b> Ghana <b>Guatemala</b> <b>Honduras</b> Hungría India Kazajistán Kenia República de Kirguistán Macedonia Malasia Mali	Namibia Nepal <b>Nicaragua</b> Níger Nigeria Pakistán Senegal Serbia Sierra Leona Eslovaquia España Sri Lanka Tailandia Timor Oriental Turquía <b>Venezuela</b>	Botsuana Bulgaria <b>Chile</b> <b>Colombia</b> <b>Costa Rica</b> <b>El Salvador</b> Indonesia Malawi <b>México</b> Mongolia Polonia Rumania Tayikistán Trinidad y Tobago Uganda Ucrania Reino Unido Vietnam	República Checa Francia Georgia Alemania Italia Nueva Zelanda <b>Perú</b> Filipinas Portugal Rusia Eslovenia Corea del Sur Suecia	<b>Brasil</b> Noruega Sudáfrica <b>Estados Unidos</b>
32 países		35 países		18 países	13 países	4 países

# Mejorar la transparencia, la participación y la vigilancia

## **Recomendación 1: Publicar más información presupuestaria**

- Los países que tienen un puntaje de 40 o menos deberían poner más documentos presupuestarios a disposición del público
- Los países que tienen un puntaje de entre 41 y 60 deberían aumentar la exhaustividad de los documentos presupuestarios

## **Recomendación 2: Institucionalizar las condiciones que favorecen transparencia**

## **Recomendación 3: Brindar más oportunidades para la participación pública en el proceso presupuestario**

- Establecer audiencias legislativas en donde público y expertos puedan contribuir y atestiguar
- Establecer mecanismos formales como la elaboración de presupuestos participativa y auditorías sociales

# Mejorar la transparencia, la participación y la vigilancia

## **Recomendación 4: Dar poder a las instituciones de vigilancia**

- Permitir que las legislaturas participen de manera significativa en los presupuestos brindando mejor acceso a investigación y capacidad analítica
- Apoyar a las entidades fiscalizadoras superiores para establecer sistemas de aseguramiento de la calidad y mejorar la precisión y la confiabilidad de sus informes

## **Recomendación 5: Promover el desarrollo de ecosistemas presupuestarios integrados y responsables**

## Significado de transparencia fiscal para los Parlamentos (Pregonar con ejemplo):

### Obligaciones de transparencia

- Agenda de trabajo, actividades, asistencia a sesiones y comisiones
- Convocatorias, actas, acuerdos, votaciones, audiencia
- Padrón de cabilderos

### Información pública

- Dieta, percepciones y prestaciones
- Declaraciones de intereses, de situación patrimonial, de impuestos
- Servicios personales y de apoyo (asesores)
- Viajes, comisiones y erogaciones por gastos de representación
- Presupuesto, contrataciones y auditoría del Poder Legislativo **GIFT**



## Significado de transparencia fiscal para los Parlamentos (exigencia social):

### Rendición de cuenta

- Reporte sobre actividades parlamentarias, el trabajo efectuado, estudios y análisis de soporte del trabajo legislativo
- Reporte sobre gestión institucional y financiera incluyendo el trabajo de comisiones



# GIFT

GLOBAL INITIATIVE FOR  
FISCAL TRANSPARENCY

Forma parte de nosotros

 @FiscalTrans

[fiscaltransparency.net](http://fiscaltransparency.net)

