

Expériences de modernisation législative en Amérique latine

#ParlAmericasOPN #NDI

 **THÈME :** Modernisation législative, innovation, participation citoyenne

 **DATE :** 13 novembre 2020 et 29 janvier 2021

 **LIEU :** Virtuelles

 **PARTICIPANTS :** Plus de **50** parlementaires et fonctionnaires des parlements de **7** pays

 **PARTENAIRE ORGANISATEUR :**
l'Institut national démocrate (NDI) - Amérique centrale



Cette activité est alignée sur l'Objectif de développement durable n°16.

Cette série de rencontres virtuelles a été mise sur pied pour les parlementaires ainsi que les adjoint(e)s parlementaires provenant du Nord de l'Amérique centrale, soit : le Salvador, le Guatemala et le Honduras. L'objectif de cette initiative était de fournir des connaissances pratiques sur la modernisation législative par le biais d'échange d'expériences tout en établissant un plan d'action sous-régional et interparlementaire sur l'avancement de ce processus de modernisation. Les résultats de ces rencontres seront utilisés en tant que référence pour développer des plans de travail et pour élaborer la programmation de l'Institut national démocratique (NDI) et de ParlAmericas afin de supporter la mise en place du programme dans ces trois pays.

Session 1 : Renforcement de la fonction parlementaire

La première session de la série a exploré le thème de la modernisation législative et son rôle pour le renforcement des parlements. Les participants ont pu partager des informations à propos d'initiatives réalisées pour passer aux sessions parlementaires virtuelles, ainsi que d'autres efforts pour un parlement ouvert en matière de transparence, d'ouverture des données et d'intégrité publique. Les défis d'adaptation dans les parlements de la région à cause de la pandémie COVID-19 ont aussi fait partie du dialogue.

Session 2 : Innovation et participation citoyenne dans les processus parlementaires

La deuxième session était axée sur l'innovation et la participation citoyenne dans le cadre des processus de modernisation législative. À travers ces échanges, les participants ont discuté des implications de ces mécanismes face à des contextes politiques changeants. En plus de l'adaptation du fonctionnement des parlements à la pandémie présentement en cours, il était également évident que la planification est nécessaire dans les cas de catastrophes, comme celle vécue récemment avec l'ouragan Eta. Les deux rencontres se déroulaient sous la forme d'un dialogue ouvert afin de partager des réflexions et d'identifier des enjeux qui pourraient être liés au plan d'action sous-régional pour encourager les apprentissages et la collaboration.

Les deux sessions ont inclus un dialogue ouvert pour partager les réflexions et identifier des enjeux qui puissent être adressés dans un contexte sous-régional.

Parmi les références partagés se trouvent :

- [Protocole parlementaire à distance de la Chambre des députés d'Argentine](#) (Argentine)
- [Règlement sur la participation citoyenne](#) (Chili) *en espagnol*
- [Parlement agricole national](#) (Costa Rica) *en espagnol*
- [Politique institutionnelle sur le parlement ouvert](#) (Costa Rica) *en espagnol*
- [La loi organique sur la fonction législative](#) (Équateur) *en espagnol*



POINTS SAILLANTS DES SESSIONS

Discours de bienvenue :

- Membre de l'Assemblée nationale **Elizabeth Cabezas** (Équateur), présidente de ParlAmericas
- Députée **Cristina Cornejo** (Le Salvador), membre du Conseil de ParlAmericas
- M. **Eduardo Nuñez Vargas**, directeur du Programme régional pour l'Amérique centrale du NDI

Panel sur les réformes pour le renforcement institutionnel :

- Mme **Pamela Lozano**, spécialiste de l'ouverture législative
- Vice-président de l'Assemblée nationale **César Solórzano** (Équateur)
- Députée **Daniela Vilar** (Argentine)

Présentation sur les avancées en matière de modernisation législative :

- Députée **Anabel Belloso** (Le Salvador)
- Député **Cornelio García** (Guatemala)
- Député **Enrique Yllescas** (Honduras)
- Député **Víctor Martínez** (Honduras)
- Première vice-présidente du Congrès **Sofía Hernández** (Guatemala)

Panel sur les expériences en Amérique latine :

- Députée **Ana Lucía Delgado** (Costa Rica)
- Député **Vlado Mirosevic** (Chili)

Discours de clôture :

- M. **Alejandro Urizar**, directeur du NDI au Honduras
- Mme **Natalí Casanova**, chargée sénior du Programme pour un parlement ouvert de ParlAmericas

Dialogue interparlementaire

Parmi les principaux thèmes de ces dialogues, il y a eu l'importance de pouvoir tenir des sessions virtuelles, non seulement dans le contexte de la pandémie mais aussi en cas de catastrophe. Par exemple, dans le cas du Honduras, les difficultés à se déplacer entre les différentes circonscriptions au parlement après le récent ouragan Eta ont été mentionnées. Concernant la participation citoyenne, ils ont souligné l'importance d'aller au-delà de l'information pour incorporer des mécanismes de participation permettant l'interaction et un retour d'information entre le parlement et le peuple.

L'adoption de nouvelles technologies pour faire avancer la modernisation législative dans tous ses sens a mis en évidence d'importants défis à relever, comme le fait d'atteindre un consensus politique entre les différents groupes politiques pour adopter de nouvelles méthodes et procédures de travail législatif en toute transparence, qui contribuent à bâtir la confiance des citoyennes et citoyens, ainsi que d'assurer que ces outils soient sécurisés, accessibles et faciles à adopter pour le public comme pour les parlementaires.

AGENDA INTERPARLEMENTAIRE POUR LA MODERNISATION LÉGISLATIVE

Utilisation de nouvelles technologies de l'information et de la communication	Mécanismes actifs de participation citoyenne	Quelles actions sont considérées comme importantes?
<p>Participation citoyenne. Créer des espaces d'interaction à double sens.</p> <p>Représentation. Se relier à d'autres secteurs de la société.</p> <p>Processus de création des lois. Pour la diffusion et l'approbation (vote en plénière) du contenu de la loi.</p>	<p>Responsabilité. Ouvrir les parlements à l'examen et à l'analyse du travail législatif.</p> <p>Transparence. Mettre l'information sur le travail législatif à la disposition du public : information biographique sur les parlementaires, présences, votes.</p> <p>Développement et utilisation d'applications.</p>	<p>Co-crédation d'engagements pour un parlement ouvert. Discussion et échange avec différents secteurs de la société.</p> <p>Processus de création des lois. Pour l'élaboration, la révision, la diffusion et l'approbation (votes citoyens) du contenu de la loi.</p> <p>Agenda sectoriels et sous-régionaux Sur des thèmes pertinents (ex. : migration).</p> <p>Relation entre législateurs et législatrices. Renforcer les relations sous-régionales au sein des réseaux parlementaires existants.</p>

CONSIDÉRATIONS CLÉS POUR LA MODERNISATION LÉGISLATIVE IDENTIFIÉES LORS DES SESSIONS

- Les efforts de modernisation législative nécessitent des accords multipartites forts; un comité multipartites stables et engagés; une perspective sur le long terme; et une participation citoyenne.
- Les processus de réforme et de modernisation législative peuvent être utiles pour lutter contre la méfiance de la population envers les institutions démocratiques, en particulier s'ils impliquent d'élargir les opportunités de participation citoyenne effective.
- Dans les parlements de la région, les processus de modernisation législative sont principalement axés sur la dimension organisationnelle (processus administratifs). Il est important de compléter ces progrès avec un plus grand renforcement de la dimension institutionnelle, c'est-à-dire des principes, valeurs et règles qui orientent le travail législatif.
- L'adoption des TIC dans les processus législatifs durant une pandémie présente plusieurs difficultés. Elle offre toutefois aussi une opportunité de moderniser et de simplifier des outils qui peuvent transcender la pandémie et être intégrés de manière permanente.
- La modernisation législative ne se concentre pas uniquement sur l'application des TIC, mais implique aussi de miser sur des réformes et des efforts pour l'ouverture législative, et de renforcer ainsi les fonctions parlementaires conformément aux Objectifs de développement durable.

Les programmes ([session 1](#) et [session 2](#)) en espagnol, le [communiqué de presse](#), et les [présentations](#) de cette activité sont accessibles sur le site web de ParlAmericas.

PARLEMENTS REPRÉSENTÉS



Argentine



Équateur



Le Salvador



Chili



Guatemala



Costa Rica



Honduras



Cette activité a été co-organisée par ParlAmericas et NDI Central America. Cette rencontre a été possible grâce au soutien généreux du Gouvernement canadien par l'entremise d'Affaires mondiales Canada et la Fondation nationale pour la démocratie.



Retrouvez ParlAmericas sur [Apple Podcasts](#), [Google Podcasts](#) et [Spotify](#) pour écouter les sessions de nos rencontres.



ParlAmericas est l'institution qui promeut la **DIPLOMACIE PARLEMENTAIRE** dans le **SYSTÈME INTERAMÉRICAIN**



ParlAmericas intègre l'**ÉGALITÉ DES GENRES** en préconisant l'autonomisation politique des femmes et l'application d'une perspective d'analyse du genre dans le travail législatif



ParlAmericas travaille pour renforcer la démocratie et gouvernance en accompagnant les **PROCESSUS ÉLECTORAUX**



ParlAmericas est composé des **35 ASSEMBLÉES LÉGISLATIVES** des pays d'Amérique du Nord, Centrale et Sud, et des Caraïbes



ParlAmericas promeut les **PARLEMENTS OUVERTS** en renforçant les principes de transparence, responsabilisation, participation citoyenne, et éthique et probité



ParlAmericas organise des consultations and développe des **PARTENARIATS MULTI-PARTIES PRENANTES** avec des jeunes leaders et des organisations de la société civile



ParlAmericas facilite l'échange des **BONNES PRATIQUES** parlementaires et promeut le **DIALOGUE POLITIQUE COOPÉRATIF** dans la poursuite des Objectifs de développement durable



ParlAmericas encourage les politiques et mesures législatives pour atténuer et s'adapter aux effets du **CHANGEMENT CLIMATIQUE**



Est basé à **OTTAWA, CANADA**

Secrétariat international de ParlAmericas

703 - 155 rue Queen, Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canada

Téléphone : + 1 (613) 947-8999

Courriel : info@parlamericas.org

