

# Experiencias de modernización legislativa en América Latina

#ParlAmericasOPN

 **TEMA:** Modernización legislativa, innovación, participación ciudadana

 **FECHA:** 13 de noviembre de 2020 y 29 de enero de 2021

 **LUGAR:** Virtual

 **PARTICIPANTES:** Más de **50** parlamentarios y parlamentarias y funcionarios de los parlamentos de **7** países

 **CO-ORGANIZADOR:** El Instituto Nacional Demócrata - Centroamérica



*Esta actividad está alineada con el ODS 16.*

Esta serie de reuniones virtuales fue diseñada para las y los legisladores y funcionarios de los poderes legislativos del norte de Centroamérica, a saber: El Salvador, Guatemala y Honduras. Su objetivo fue proporcionar conocimientos prácticos sobre modernización legislativa a través del intercambio de experiencias y establecer una agenda interparlamentaria subregional sobre el avance de estos procesos de modernización. Los resultados de las reuniones serán usados como referencia para desarrollar planes de trabajo y guiar la programación de NDI y ParlAmericas en apoyo a la agenda establecida en estos tres países.

## Reunión 1: Fortalecimiento de la función parlamentaria

La primera reunión de la serie exploró el concepto de modernización legislativa y su papel en el fortalecimiento de los parlamentos. Las y los participantes compartieron información sobre las iniciativas emprendidas para avanzar hacia sesiones parlamentarias virtuales y otros esfuerzos de parlamento abierto relacionados con la transparencia, los datos abiertos y la integridad pública. El diálogo también consideró los retos de adaptación a los que se enfrentan los parlamentos de la región debido a la pandemia COVID-19.

## Reunión 2: Innovación y participación ciudadana en los procesos parlamentarios

La segunda reunión se centró en la modernización legislativa desde la perspectiva de los mecanismos de innovación y participación ciudadana. A través de sus intercambios, las y los participantes examinaron las implicaciones de dichos mecanismos en el marco de contextos políticos en evolución. También se puso de manifiesto que, además de adaptar el funcionamiento del parlamento a las circunstancias de la pandemia en curso, es necesario planificar para hacer frente a desastres, como el reciente caso del huracán Eta.

Ambas sesiones incluyeron un diálogo abierto para compartir reflexiones e identificar temas que podrían vincularse a una agenda subregional para seguir aprendiendo y colaborando.

Entre las referencias compartidas se encuentran:

- [Protocolo Parlamentar Remoto da Câmara dos Deputados da Argentina](#) (Argentina)
- [Regulamento sobre Participação Cidadã](#) (Chile)
- [Parlamento Nacional Agrícola](#) (Costa Rica)
- [Política de Parlamento Aberto Institucional](#) (Costa Rica)
- [Lei Orgânica da Função Legislativa](#) (Ecuador)

## PARTICIPACIONES DESTACADAS

### Palabras de bienvenida por:

- Asambleísta **Elizabeth Cabezas** (Ecuador), presidenta de ParlAmericas
- Diputada **Cristina Cornejo** (El Salvador), miembro del Consejo de ParlAmericas
- Sr. **Eduardo Nuñez Vargas**, director del Programa Regional para Centroamérica del NDI

### Panel sobre reformas para el fortalecimiento institucional:

- Sra. **Pamela Lozano**, especialista en apertura legislativa
- Asambleísta **César Solórzano** (Ecuador), vicepresidente de la Asamblea Nacional
- Diputada **Daniela Vilar** (Argentina)

### Presentación sobre los avances en modernización legislativa:

- Diputada **Anabel Beloso** (El Salvador)
- Diputado **Cornelio García** (Guatemala)
- Diputado **Enrique Yllescas** (Honduras)
- Diputado **Víctor Martínez** (Honduras)
- Diputada **Sofía Hernández**, primera vicepresidenta del Congreso (Guatemala)

### Panel sobre experiencias en América Latina:

- Diputada **Ana Lucía Delgado** (Costa Rica)
- Diputado **Vlado Mirosevic** (Chile)

### Palabras de clausura por:

- Sr. **Alejandro Urizar**, director, NDI - Honduras
- Sra. **Natalí Casanova**, responsable sénior del programa - parlamento abierto, ParlAmericas

## Diálogo interparlamentario

Entre los temas destacados durante estos diálogos se comentó sobre la importancia de poder sesionar virtualmente, no solo en el contexto de la pandemia sino también en situaciones de desastre. Por ejemplo, en el contexto hondureño se mencionaron retos para viajar desde los distintos distritos hacia el parlamento después del reciente huracán Eta. En cuanto al tema de participación ciudadana, se resaltó la importancia de expandirse más allá de lo informativo para incorporar mecanismos de participación que permitan la interacción y retroalimentación entre el parlamento y la ciudadanía.

Al adoptar nuevas tecnologías para avanzar la modernización legislativa en todos sus sentidos, se destacaron desafíos importantes a abordar, incluyendo lograr consenso político entre diferentes bancadas, adoptar nuevos métodos de manera transparente y que tenga el consentimiento de la población y asegurar que estas herramientas sean seguras, accesibles y fáciles de adoptar tanto para la ciudadanía como para las y los legisladores.

## AGENDA INTERPARLAMENTARIA DE MODERNIZACIÓN LEGISLATIVA

| Uso de tecnologías de la información y comunicación  | Mecanismos activos de participación ciudadana  | ¿Qué acciones se consideran importantes?  |
|--|--|---|
| <p><b>Participación ciudadana.</b> Generar espacios de interacción de doble vía.</p> <p><b>Representación.</b> Conectar con otros sectores de la sociedad.</p> <p><b>Proceso de formación de ley.</b> En las de socialización y aprobación (votación del pleno) del contenido de la ley.</p> | <p><b>Rendición de cuentas.</b> Abrir los parlamentos al examen y análisis del quehacer legislativo.</p> <p><b>Transparencia.</b> Poner a disposición de las y los ciudadanos información sobre el quehacer legislativo: información biográfica de las y los diputados, asistencias, votaciones.</p> <p><b>Desarrollo y uso de aplicaciones.</b></p> | <p><b>Agendas sectoriales y subregionales</b> (e.j. migración).</p> <p><b>Relacionamiento entre legisladoras y legisladores.</b> Fortalecer relaciones subregionales dentro de redes parlamentarias existentes.</p> |

### CONSIDERACIONES CLAVE PARA LA MODERNIZACIÓN LEGISLATIVA IDENTIFICADOS EN LAS SESIONES

- Los esfuerzos de la modernización legislativa requieren acuerdos multipartidistas sólidos; una mirada de largo plazo; y la participación ciudadana.
- Los procesos de reforma y modernización legislativa pueden ser aspectos útiles para abordar la desconfianza de la ciudadanía hacia las instituciones democráticas, en particular si involucran ampliar las oportunidades para una efectiva participación ciudadana.
- En los parlamentos de la región, los procesos de modernización legislativa se han enfocado principalmente en la dimensión organizacional (procesos administrativos). Es importante complementar estos avances con un mayor fortalecimiento de la dimensión institucional, es decir, de los principios, valores y reglas que orientan la labor legislativa.
- La adopción de las TICs en los procesos legislativos durante una pandemia presenta varios retos, sin embargo, también presenta una oportunidad para la modernización y agilizar herramientas que puedan trascender la pandemia e incorporarse de manera permanente.
- La modernización legislativa no solo se centra en la aplicación de las TICs, sino también implica apostar por reformas y esfuerzos en favor de la apertura legislativa y, de esta manera, fortalecer las funciones parlamentarias en línea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Se puede acceder a las agendas ([sesión 1](#) y [sesión 2](#)), el [comunicado de prensa](#), y las [presentaciones](#) de esta actividad en el sitio web de ParlAmericas.

## PARLAMENTOS PARTICIPANTES



Argentina



Ecuador



Honduras



Chile



El Salvador



Costa Rica



Guatemala



Esta actividad fue coorganizada por ParlAmericas y NDI y fue posible gracias al generoso apoyo del Gobierno de Canadá por medio de Asuntos Globales Canadá y la Fundación Nacional para la Democracia (NED, por sus siglas en inglés).



Suscríbese al podcast de ParlAmericas en [Apple Podcasts](#), [Google Podcasts](#), o [Spotify](#), para escuchar las sesiones de nuestras reuniones.



ParlAmericas es la institución que promueve la **DIPLOMACIA PARLAMENTARIA** en el **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas transversaliza la **IGUALDAD DE GÉNERO** abogando por el empoderamiento político de las mujeres y aplicando una perspectiva de género en la labor legislativa



ParlAmericas trabaja por el fortalecimiento de la democracia y la gobernanza a través del acompañamiento de **PROCESOS ELECTORALES**



ParlAmericas está compuesta por las **35 LEGISLATURAS NACIONALES** de los países de Norte, Centro y Sudamérica y el Caribe



ParlAmericas impulsa **PARLAMENTOS ABIERTOS** potenciando los principios de transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética y probidad



ParlAmericas organiza consultas y establece **ALIANZAS MULTI-ACTOR** con líderes juveniles y organizaciones de la sociedad civil



ParlAmericas facilita el intercambio de **BUENAS PRÁCTICAS** parlamentarias y promueve el **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO** en procura de los Objetivos de Desarrollo Sostenible



ParlAmericas promueve políticas y acciones legislativas de mitigación y adaptación a los efectos del **CAMBIO CLIMÁTICO**



ParlAmericas tiene su sede en **OTTAWA, CANADÁ**

### Secretaría Internacional de ParlAmericas

703-155 Queen Street, Ottawa, Ontario, K1P 6L1 Canadá

Teléfono: +1 (613) 947-8999

Correo electrónico: [info@parlamericas.org](mailto:info@parlamericas.org)

