

Budgétisation sensible au genre 101: Pourquoi une plus grande égalité est rentable et pourquoi c'est si compliquer d'y arriver

Armine Yalnizyan

Économiste et associée d'Atkinson sur l'avenir des travailleurs

twitter @ArmineYalnizyan #ParlAmericasGender

22 mai 2018

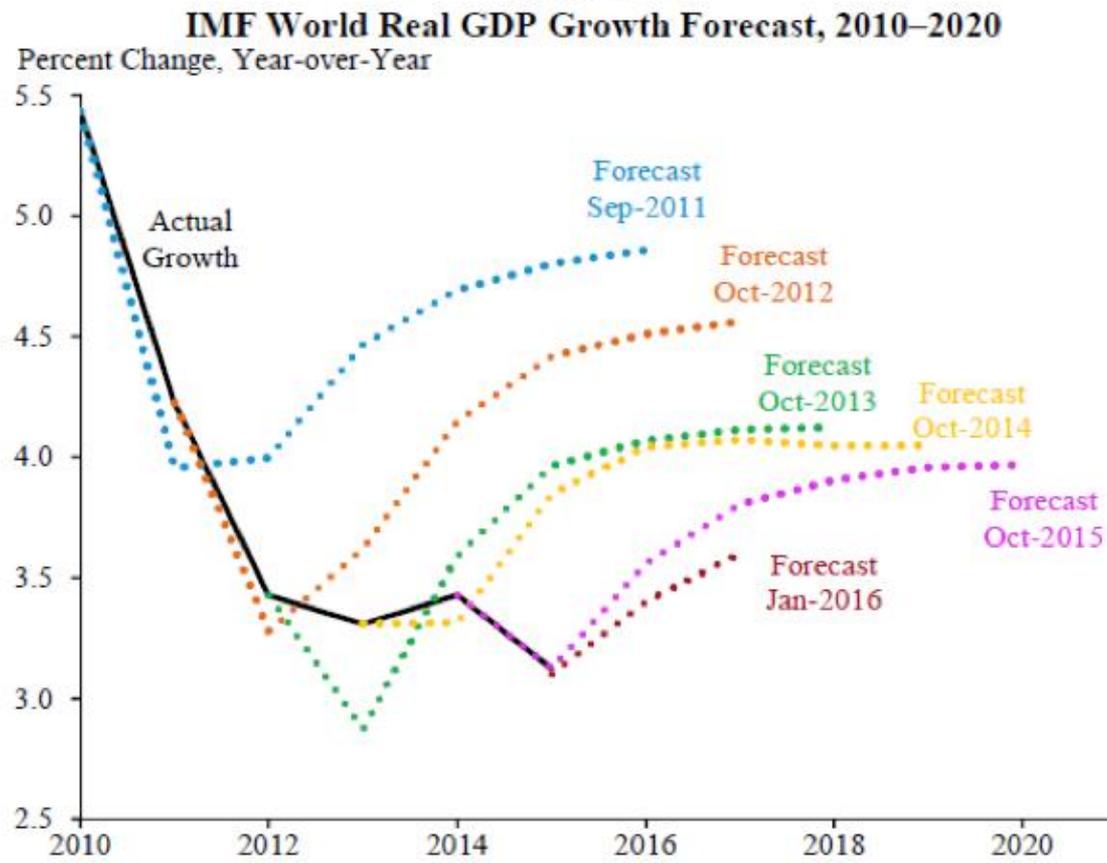
ATKINSON
FOUNDATION

For social and economic justice

La nouvelle anomalie : La croissance lente



Figure 3-1



Source: International Monetary Fund (IMF).

Causes de la croissance lente



- **Vieillessement de la population**
- **Incertitude géopolitique**
- **Inégalité des revenus**
- **Chaos climatique**

Types d'action climatique



- Tendances de décalage
- Atténuer les dommages
- Améliorer la vitesse d'adaptation

Action budgétaire sensible au genre facilite ces trois stratégies

Intersection de l'action climatique et de la budgétisation sensible au genre



- **Énergie**
 - **L'eau**
 - **Soins de santé**
 - **Logement**
 - **Transport**
- L'amélioration de l'infrastructure publique est un enjeu pour les femmes**
- **Pivot de sources d'énergie "sales" aux sources d'énergie propres (réduit les émissions de carbone)**
 - **Améliorer l'accès à l'eau potable, à l'énergie, etc. (libère le temps productif rémunéré/non rémunéré)**
 - **Prévenir la maladie évitable/décès**
 - **Réduire la volatilité des vies humaines, croissance à l'échelle économique**

Le contexte



Améliorer l'accès aux infrastructures de base, changer la trajectoire de la vie des femmes

Changer la trajectoire de la vie des femmes, améliorer les résultats sociaux et économiques

Au-delà de l'action climatique: Pourquoi pratiquer la budgétisation sensible au genre?



- **Optimisation économique**
 - Croissance d'une meilleure allocation des ressources (L, K, Tech)
- **Efficacité sociale**
 - Meilleure utilisation de la main-d'œuvre rémunérée et non rémunérée, plus faible risque en élargissant l'accès aux bases
- **Améliorations fiscales**
 - Des revenus plus élevés, des coûts inférieurs, des résultats moins inéquitables
- **Responsabilisation politique accrue**
 - Réglage de la cible ex ante, examen ex post, meilleures données

Qui pratique la budgétisation sensible au genre?



- **Questionnaire de l'OCDE 2016 : 12 nations (plus 1)**
 - Autriche, Belgique, Finlande, Islande, Israël, Japon, Corée, Mexique, Pays-Bas, Norvège, Espagne, Suède.... depuis 2017 Canada
- **Questionnaire du FMI : 23 nations, majoritairement non-OCDE**
 - Australie, Inde, Philippines, Bangladesh, République de Corée, Albanie, Macédoine, Ukraine, Maroc, Afghanistan, Timor, Leste, Rwanda, Ouganda, Mexique, Équateur, Bolivie, El Salvador

Comment faire un budget sensible au genre?

Ex Ante



- Établir une **ligne de base**: Qui obtient quoi?
- **Évaluation des besoins** : Qu'est-ce qui manque dans le statu quo?
- Développer une **stratégie**: **objectifs/délais, ressources**
- Indicateurs à modifier
 - Taux de violence contre les femmes
 - Accès aux ressources (eau, essence/énergie, moyens de communication)
 - Santé/éducation
 - % Budget pour le logement, la garde d'enfants, éducation, crédit de taxe
 - Taux de participation au marché du travail; écart salarial
 - Accroître la sécurité sociale (% avec pensions, prestations sans emploi)

Comment faire un budget sensible au genre?

Ex Post



- Ajuster l'**allocation des ressources budgétaires** afin de réaliser **les objectifs de performance**
- Examiner et évaluer l'**incidence des mesures budgétaires** (taxes et dépenses)
- Au sein des finances, à l'extérieur des finances (gouvernement/opposition); **audit de genre**
- **Analyses/documents sensibles au genre** distincts ou intégrés dans le budget (**examiner les résultats** des budgets précédents; avancements des objectifs/délais)

Comment parler des Budgets

Dépenses vs avantages/profits des Dépenses fédérales



Les femmes utilisent * et * fournissent plus de services publics

MAIS

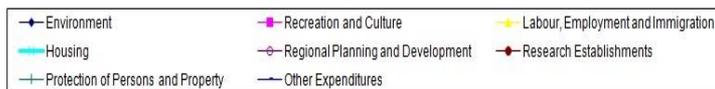
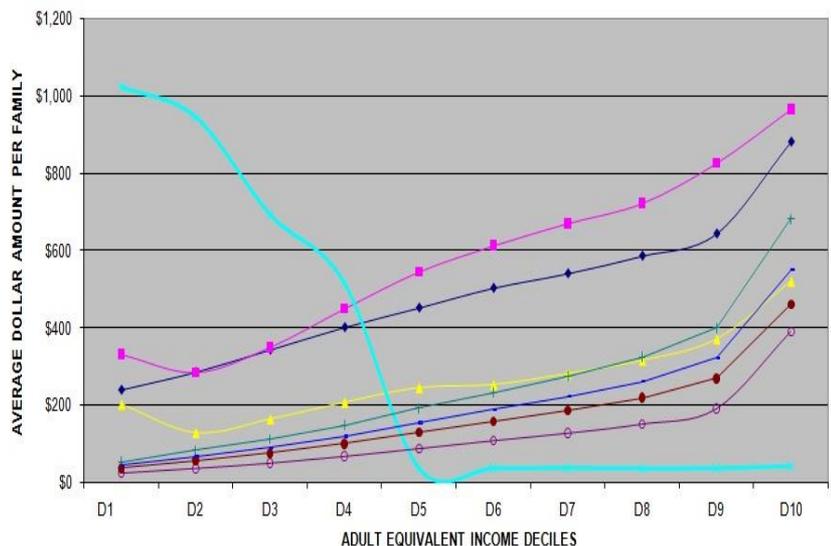
- Il est plus facile de calculer les coûts des dépenses que des bénéfices
- Quand on se concentre sur les impôts/réductions d'impôts on se concentre sur qui paie («gagnants et perdants»); on ne pense pas à ce qu'on paie
- Il est plus difficile de mesurer les profits de la prestation de services et les répercussions de la perte de service (échancier pertinent; répartition des impacts selon l'âge, le genre, les revenus; profits directs/indirects)

Qui profite des dépenses? Les ménages à faible revenu (femmes)

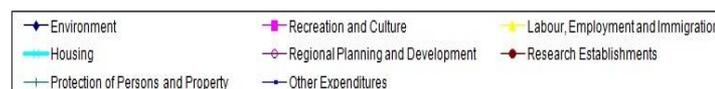
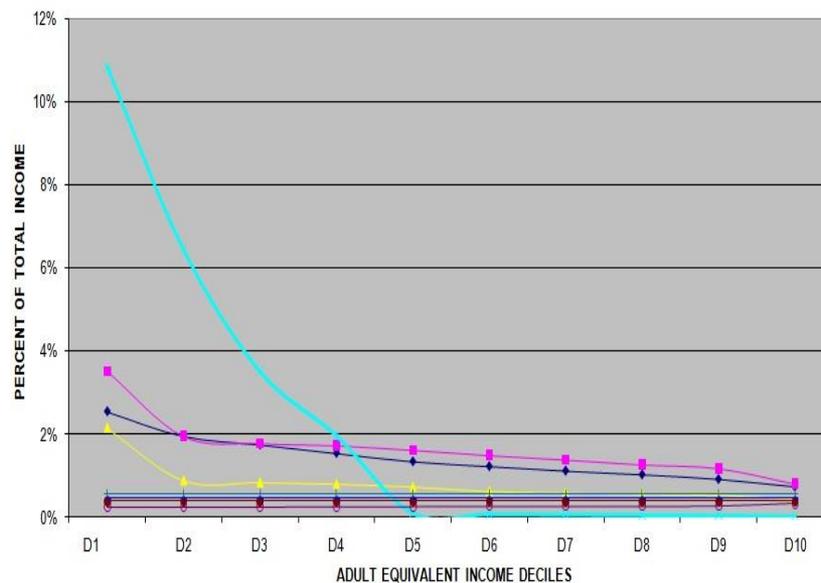


Vermaeten: les dépenses fédérales de logement en 1994 ont été fortement redistributives, mesurées par \$ ou par % du revenu

ALL OTHER EXPENDITURE FUNCTIONS: AVERAGE BENEFITS PER FAMILY BY ADULT EQUIVALENT INCOME DECILES (STANDARD CASE)



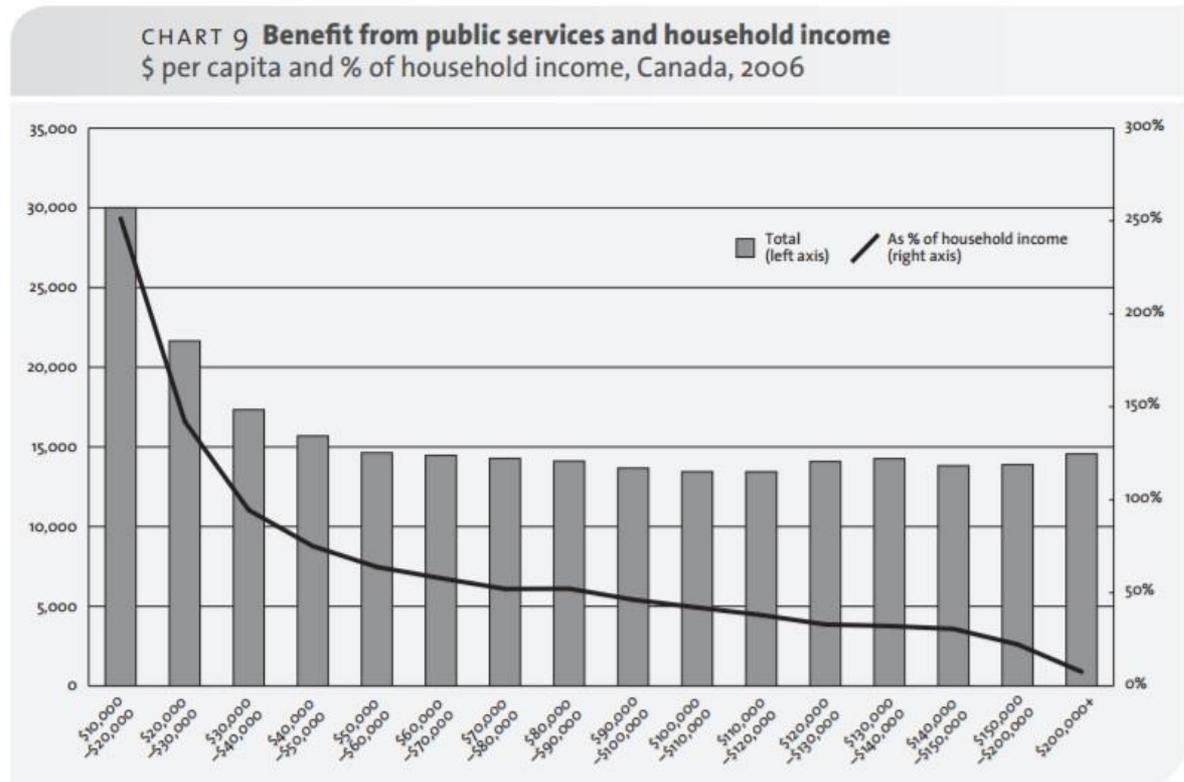
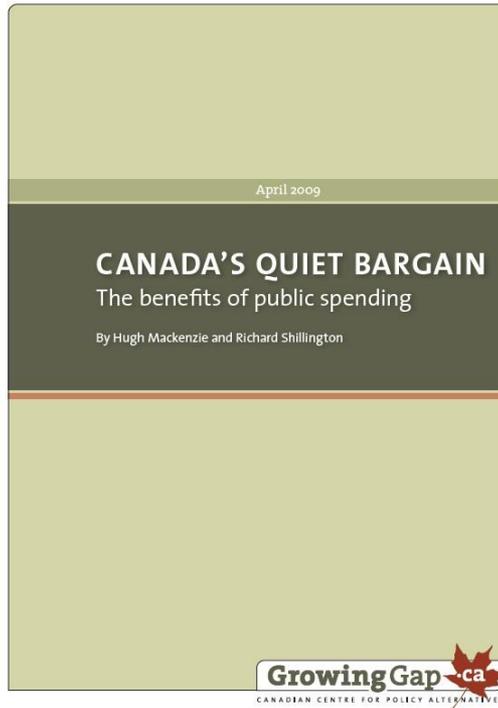
INCIDENCE OF ALL OTHER EXPENDITURE FUNCTIONS BY ADULT EQUIVALENT INCOME DECILES



Qui profite des dépenses? Les ménages à faible revenu (femmes)



ACCP: les services gouvernementaux en 2006 valaient plus de deux fois plus que les revenus des ménages canadiens les plus pauvres



Qui bénéficie de réductions d'impôt? Personnes à revenu élevé (hommes)



Priorité politique au cours
des 25 dernières années :

À qui les réductions d'impôt touchent-elles?

- À partir des statistiques fiscales finales de 2017 (revenus de 2015)
 - **27,0% des hommes** n'avaient pas de revenu imposable
 - **37,4% des femmes** n'avaient pas de revenu imposable
- Depuis le 2008, les données sur la catégorie de revenu incluant le genre ne sont plus publiées

“Plus d'argent dans tes poches”

À qui les services touchent-elles?

- D'après ce que **nous savons** selon l'âge, le genre et le revenu, les **femmes sont généralement plus dépendantes des services publics**
- Le **recensement** de longue durée est une source de données
- **Données administratives** (ex. soins de santé, éducation, logement social)
- Seul le recensement fournit la race, les données **sur le statut d'immigration**

La budgétisation sensible au genre offre une approche radicalement différente de budgétisation



Point focal actuel: les coûts

- Mise au point sur le budget balance/déficits
- CADRE COMPTABLE
- Ironie: les mesures qui «sauvent» l'argent finissent par coûter plus cher (soins de santé, prisons, police, justice)

Point focal de la budgétisation sensible au genre: les profits

- Mettre l'accent sur l'amélioration des repères associés à un plus grand bien-être
- SANTÉ/CADRE de qualité de vie
- Ironie: les mesures qui nécessitent plus de «dépenses» peuvent finir par épargner plus (moins de soins de santé, des prestations de chômage, des prisons, etc.)

Vous récoltez ce que vous semez

La budgétisation sensible au genre offre des résultats transformatifs de la budgétisation



- Basée sur le système et non sur le ministère
- Axée sur les résultats, pas les dépenses. L'accent est mis sur le suivi des résultats pour atteindre les objectifs
- Liens entre coûts et profits
- Comme les interventions en santé de la population: améliore la «santé» du système en réduisant les inégalités
- Comme la recherche en santé des populations: nous en sommes aux premiers stades de l'apprentissage de la façon d'améliorer les mesures des avantages et des résultats (exercice financier? 5 ans? cycle de vie?)

De quoi avez-vous besoin pour la budgétisation sensible au genre?



- **Capacité de suivre les dépenses des programmes passés**
 - Comptes publics, dépenses fiscales
- **Capacité de modéliser les coûts/avantages des propositions futures**
- **Accès aux données**
- **Intérêt du gouvernement/opposition**
- **Ressources: pas de \$, pas de stratégie**

Canada's Commitment to Equality:

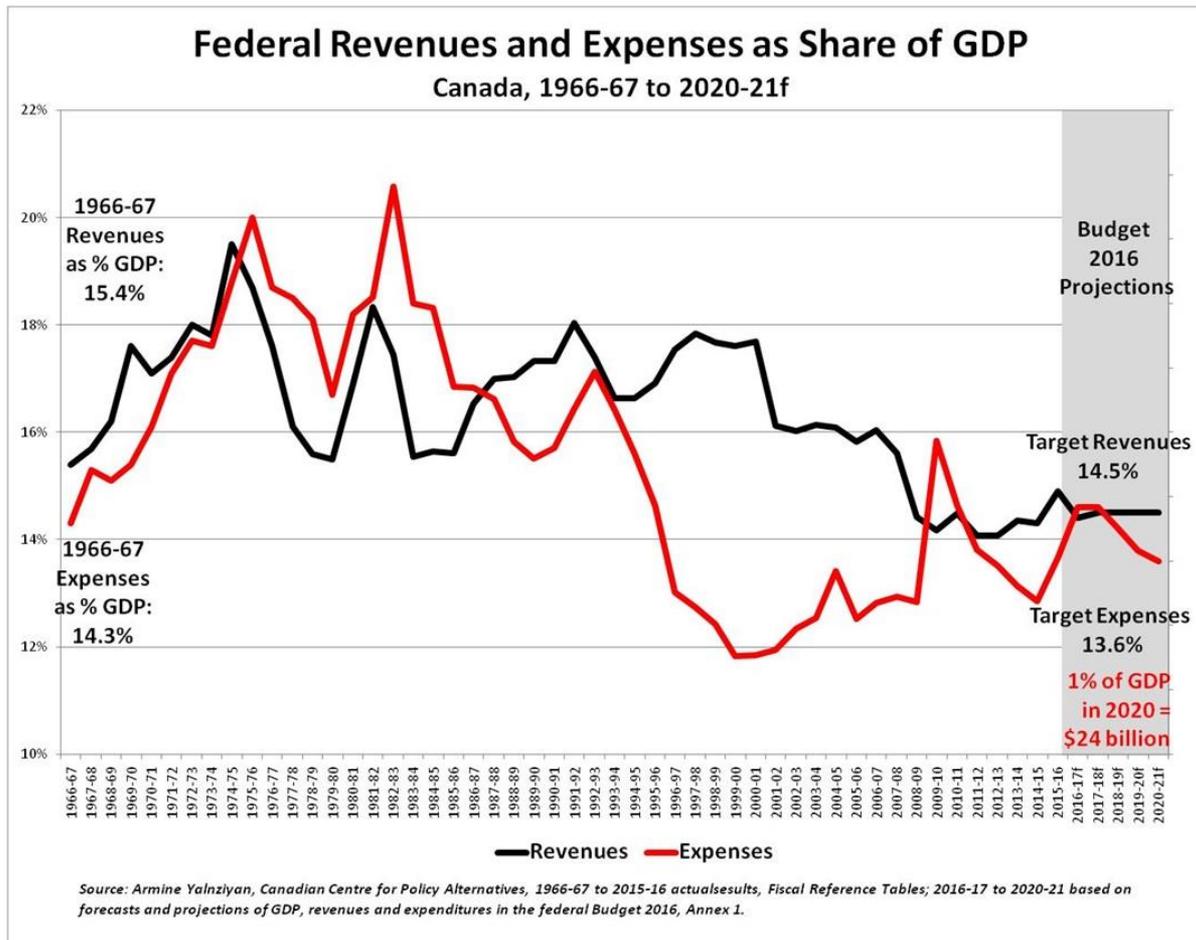
A Gender Analysis of the Last Ten Federal Budgets (1995-2004)



Prepared for the Canadian Feminist Alliance for International Action (FAFIA)

by Armine Yalnizyan

Combien d'\$ coûte le changement? La taille importe, mais... «ce n'est pas comment il est grand; c'est la façon dont vous l'utilisez »



Budgétisation sensible au genre 101

Points clés



- Dans le contexte de la croissance lente et dans celui des politiques de plus en plus hargneuses , **les considérations de distribution dans les budgets comptent plus que jamais**
- Les mesures budgétaires qui s'attaquent aux inégalités entre les genres **deviennent rapidement plus acceptables/populaires**
- La budgétisation sensible au genre peut **améliorer la performance économique, la responsabilisation politique et les résultats sociaux**
- Ces résultats sont peu susceptibles de se produire sans **plus de dépenses publiques, mais la façon dont vous dépensez est aussi importante que le montant que vous dépensez**

**Merci pour votre temps et votre
engagement à changer**

