

Género y cambio climático en México: Logros, oportunidades, lecciones aprendidas y retos



Itzá Castañeda
#ParlAmericasGénero

Contenido



1. Marco internacional
2. Política nacional
3. Desafíos de la integración

Marco Internacional



- **Todas** las Convenciones de Río con mandatos sobre género - PAG
- **Todos** los principales **mecanismos de financiamiento** tienen políticas y lineamientos sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres
- **Agenda 2030-ODS**

Género en los Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs)



40%

65 de los 162 (40%) mencionan mujer y/o género en el contexto de su Contribución Nacionalmente Determinada

Mujeres y género en los NDCs



13

Mencionan “mujeres” y/o “género” solo en la sección de adaptación

3

Mencionan “mujeres” y/o “género” solo en la sección de mitigación

5

Mencionan “mujeres” y/o “género” en las secciones de adaptación y mitigación, pero no transversalizan o integran el género en todas las acciones o estrategias climáticas

33

Identifican el género como una prioridad de política transversal, o comprometen a integrar o transversalizar el género en todas las acciones y estrategias climáticas

11

Mencionan “mujeres” y/o “género” solo en la introducción o sección sobre el contexto nacional

Género en los NDCs



September 2016

WE DO RESEARCH PAPER- Gender & Climate Change
Analysis of Intended Nationally Determined Contributions (INDCs)



WORLD
RESOURCES
INSTITUTE

WORKING PAPER

EXAMINING THE ALIGNMENT BETWEEN THE INTENDED NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTIONS AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

ELIZA NORTHROP, HANA BIRU, SYLVIA LIMA, MATHILDE BOUYE, AND RANPING SONG

EXECUTIVE SUMMARY

The year 2015 was a significant turning point for both the sustainable development and climate agendas. Two major international processes were concluded: the adoption of the Sustainable Development Goals (SDGs) by the United Nations General Assembly (UNGA) as part of the 2030 Agenda for Sustainable Development, and the adoption of a new international climate agreement, the Paris Agreement, under the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC).

The challenge now becomes one of implementation. The Paris Agreement is underpinned by 16¹ intended nationally determined contributions (INDCs) that reflect the national climate policies and actions of 189 countries. At the same time, the SDGs, which encompass 17 goals and 169 targets, need to be translated into national and subnational plans. This creates an unprecedented moment to pursue implementation of these two agendas in a way that can generate significant mutual benefits and move beyond the view that these agendas are somehow distinct or different avenues to achieving the transformational goals they share.

This working paper explores the extent to which the two agendas are aligned in a concrete way by identifying examples of climate actions in the INDCs that have the potential to generate mutual benefits with the SDGs.

¹Note that some countries formally join the Paris Agreement, their "NDCs" will be considered "INDCs" for the purpose of the Paris Agreement. Because we examined the INDCs before they became NDCs, this paper uses "NDC" throughout.

CONTENTS

Executive Summary.....	1
Introduction.....	9
1. The Process of Mapping the INDCs to the SDGs ...	11
2. Alignment between the INDCs and SDGs.....	13
3. Alignment between Individual INDCs and the SDGs.....	40
4. Conclusion.....	45
Annex I: Global-Level Mapping of the INDCs to the SDGs.....	47
Annex II: Mapping of Colombia's INDC to the SDGs.....	47
Annex III: Mapping of Uganda's INDC to the SDGs.....	47
Endnotes.....	53

Working Papers contain preliminary research, analysis, findings, and recommendations. They are circulated to stimulate timely discussion and critical feedback, and to influence ongoing debate on emerging issues. Working papers may eventually be published in another form and their content may be revised.

Suggested Citation: Northrop, E., H. Biru, S. Lima, M. Bouye, and R. Song, 2016. "Examining the Alignment Between the Intended Nationally Determined Contributions and Sustainable Development Goals." Working Paper, Washington, DC: World Resources Institute.

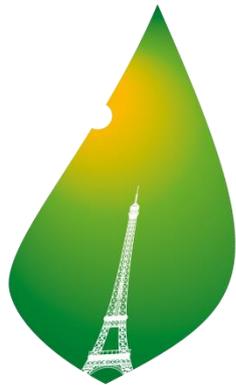
UNDP
Empowered lives.
Resilient nations.

**GENDER EQUALITY IN NATIONAL CLIMATE ACTION:
PLANNING FOR GENDER-RESPONSIVE NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTIONS**

<http://genderandenvironment.org>

#ParlAmericasGénero

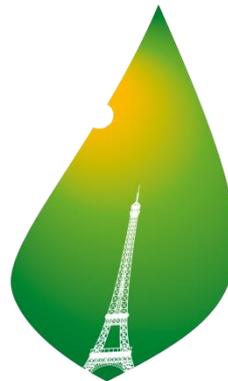
México: Contribuciones Nacionales No Determinadas (NDCs)



COP21 • CMP11

- México se comprometió a reducir un **25 %** las emisiones de Gases de Efecto Invernadero hacia **2030**.
- Este compromiso incluye como ejes transversales los enfoques de **derechos humanos y de igualdad de género**, y reconoce a las mujeres como actores importantes en la toma de decisión respecto al **consumo energético**.
- Enfatiza que las medidas no deben exacerbar los impactos adversos que el cambio climático ya ocasiona de manera desproporcionada **por las desigualdades de género**.

2015-2016: Nuevos acuerdos



COP21 • CMP11

CMNUCCC: Decisiones Género



No. Decisions Addressing Gender Under Main Thematic Areas



Financiamiento



- Todos los mecanismos de financiamiento internacional tienen un mandato de género: **GEF, Fondo Verde para el Clima**
- **El Fondo para Cambio Climático de México debe ser operado con criterios de género (PECC 2.2.4)**



2. Política Nacional

Marco Programático



Plan Nacional de Desarrollo



PROIGUALDAD



PECC (2014-2018)

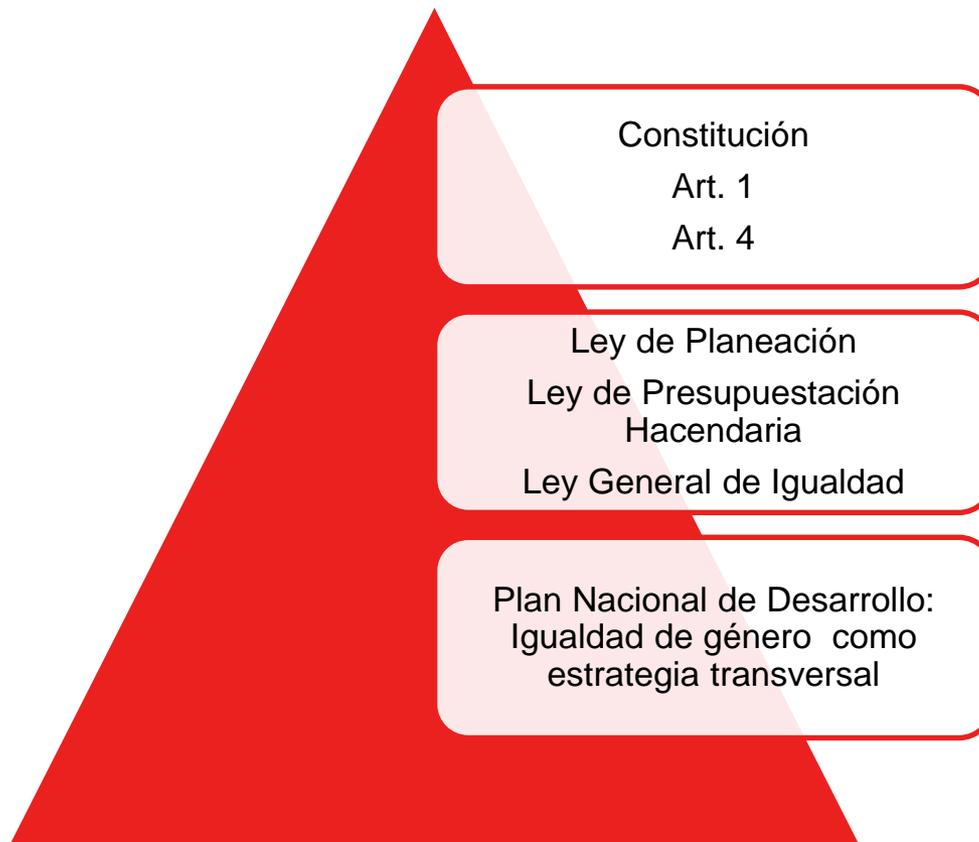
ENBIOMEX (2016-2030)

ENAREDD+, PEACC's (Veracruz, Oaxaca, CDMX)

\$

GASTO ETIQUETADO y REGLAS DE OPERACIÓN

Marco Legal



Constitución

Art. 1

Art. 4

Ley de Planeación

Ley de Presupuestación
Hacendaria

Ley General de Igualdad

Plan Nacional de Desarrollo:
Igualdad de género como
estrategia transversal

Marco Nacional



- Las políticas y leyes de energía, bosques, biodiversidad y muchas otras **no** incluyen consideraciones de género y las políticas de género **no** abordan estos temas sectoriales
- Falta de **datos desagregados por sexo e indicadores** para informar la toma de decisiones para “*no dejar a nadie atrás*”

Avances y Contradicciones



PROGRAMA NACIONAL PARA LA
IGUALDAD DE OPORTUNIDADES
Y NO DISCRIMINACIÓN
CONTRA LAS MUJERES

2013 - 2018

Estrategia 1.1 Armonizar la legislación nacional con las convenciones y tratados internacionales de derechos humanos de las mujeres, de acuerdo con el Artículo 1º Constitucional

Líneas de acción	Tipo de línea de acción	Dependencia/entidad encargada del seguimiento
1.1.6 Armonizar los derechos de las mujeres con el Convenio sobre la Diversidad Biológica.	Específica (Semarnat)	Inmujeres SRE
1.1.7 Promover la armonización de los derechos de las mujeres con la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación.	Específica (Semarnat)	Inmujeres SRE
1.1.8 Promover la armonización de derechos de las mujeres con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.	Específica (Semarnat)	Inmujeres SRE
1.1.9 Impulsar la armonización de la legislación nacional con la Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.	Específica (Segob y CDI)	Inmujeres SRE
1.1.10 Promover la armonización de la legislación nacional y los marcos legislativos vinculados con temas estratégicos: educación, salud, trabajo, desarrollo social.	Coordinación de la estrategia	Inmujeres



¿Cómo traducir los instrumentos internacionales a la política interna de México, en particular a la legislación ambiental, y lograr las modificaciones o adiciones necesarias al marco jurídico?

Climate Change Gender Action Plans (CCgAPs)







LIBERIA

Climate Change and Gender Action Plan





“Climate change is the most urgent and critical issue of our time. Ensuring equitable participation of women and men in developing solutions to this challenge is paramount to moving towards a sustainable future. Women’s participation at all levels is integral to achieving the goals of sustainable development and poverty alleviation, as women and children are the ones greatly affected by the impact of climate change. (The) development of a gender sensitive climate change strategy...will lead to the women of Liberia taking ownership and deciding what they want as it relates to climate change.”

Julia Duncan Cassell, Minister of Gender and Development, Government

Developed by: Lorena Aguilar, François Rogers
Main Partners: Liberia Environment Protection Agency; Ministry of Gender and Development, Government of Liberia
Participants: 53 Participants from government, civil society, academia, research institutions, foundations, UN, Parliament and international organizations
Date: April/May 2012
Contact: iugenderoffice@iucn.org; www.genderandenvironment.org





JORDAN



The Jordanian Gender Equality Strategy (JGES) 2012-2016 was developed by the Ministry of Planning and Economic Development in cooperation with the Ministry of Gender and Social Development. The JGES is a comprehensive strategy that addresses the needs of women and men in Jordan. It is a key document for the government's efforts to promote gender equality and women's empowerment.





TANZANIA



The Tanzania Gender Action Plan (TGAP) 2012-2015 was developed by the Ministry of Gender, Labour and Social Development in cooperation with the Ministry of Planning and Economic Development. The TGAP is a comprehensive strategy that addresses the needs of women and men in Tanzania. It is a key document for the government's efforts to promote gender equality and women's empowerment.





CENTRAL AMERICA



The Central America Gender Action Plan (CAGAP) 2012-2015 was developed by the Ministry of Gender and Social Development in cooperation with the Ministry of Planning and Economic Development. The CAGAP is a comprehensive strategy that addresses the needs of women and men in Central America. It is a key document for the government's efforts to promote gender equality and women's empowerment.





EGYPT



The Egyptian Gender Action Plan (EGAP) 2012-2015 was developed by the Ministry of Gender and Social Development in cooperation with the Ministry of Planning and Economic Development. The EGAP is a comprehensive strategy that addresses the needs of women and men in Egypt. It is a key document for the government's efforts to promote gender equality and women's empowerment.





HAITI



The Haitian Gender Action Plan (HGAP) 2012-2015 was developed by the Ministry of Gender and Social Development in cooperation with the Ministry of Planning and Economic Development. The HGAP is a comprehensive strategy that addresses the needs of women and men in Haiti. It is a key document for the government's efforts to promote gender equality and women's empowerment.





COSTA RICA



The Costa Rican Gender Action Plan (CRGAP) 2012-2015 was developed by the Ministry of Gender and Social Development in cooperation with the Ministry of Planning and Economic Development. The CRGAP is a comprehensive strategy that addresses the needs of women and men in Costa Rica. It is a key document for the government's efforts to promote gender equality and women's empowerment.





NEPAL



The Nepalese Gender Action Plan (NGAP) 2012-2015 was developed by the Ministry of Gender and Social Development in cooperation with the Ministry of Planning and Economic Development. The NGAP is a comprehensive strategy that addresses the needs of women and men in Nepal. It is a key document for the government's efforts to promote gender equality and women's empowerment.





PANAMA



The Panamanian Gender Action Plan (PGAP) 2012-2015 was developed by the Ministry of Gender and Social Development in cooperation with the Ministry of Planning and Economic Development. The PGAP is a comprehensive strategy that addresses the needs of women and men in Panama. It is a key document for the government's efforts to promote gender equality and women's empowerment.



CCgAPs en LAC



1. Perú
2. Haití
3. Cuba
4. República Dominicana
5. Panamá
6. Costa Rica
7. Sonora, México

¿Cómo elaborar un CCgAP?





Inclusivas



Impulsar/ un
cambio de
transformación



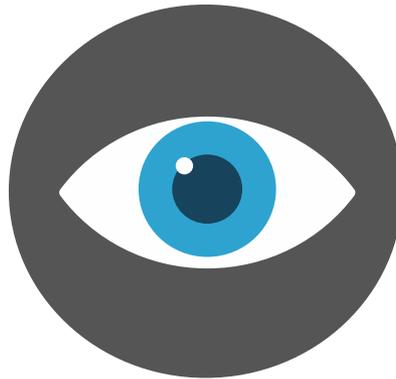
Impacto en
la reducción
de emisiones



Incrementar la
sostenibilidad



Impulsar la
calidad de vida

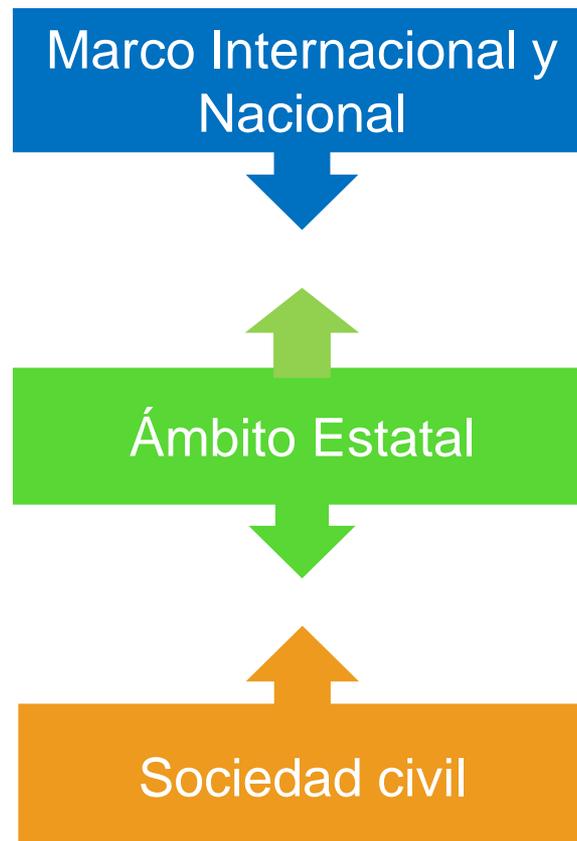


Innovadoras

Armonización



- ¿Cómo trabajar con el Poder Legislativo?
- ¿Interés y fuerza de las Comisiones de Igualdad Federal y Estatales?



No se puede elegir entre: *desarrollo, pobreza e igualdad*



- El **cambio climático** es un asunto de desarrollo, de derechos humanos, de combate a la pobreza y de equidad
- Una visión centrada en los derechos humanos implica que **no se puede elegir** entre uno u otro
- Garantizar la plena realización los derechos humanos depende de **logros paralelos y complementarios** en salud, educación, transporte, agua, alimentación

¿Todas las mujeres son iguales?



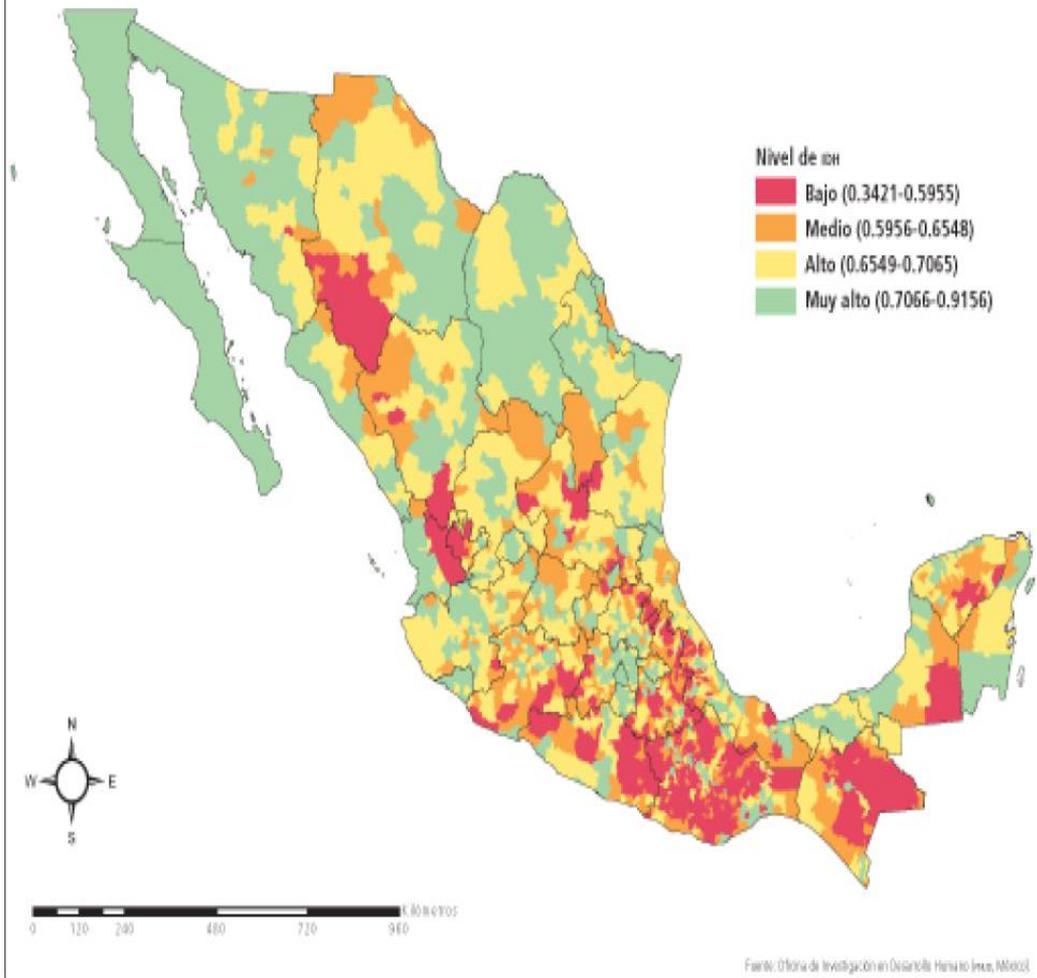
**Indicadores de
Desarrollo Humano
y Género en México:
nueva metodología**

Baja California Sur
Distrito Federal
Morelos
Guanajuato
Tamaulipas
Sonora

Condiciones de las mujeres



MAPA1. Índice de Desarrollo Humano (IDH) de mujeres (2010)



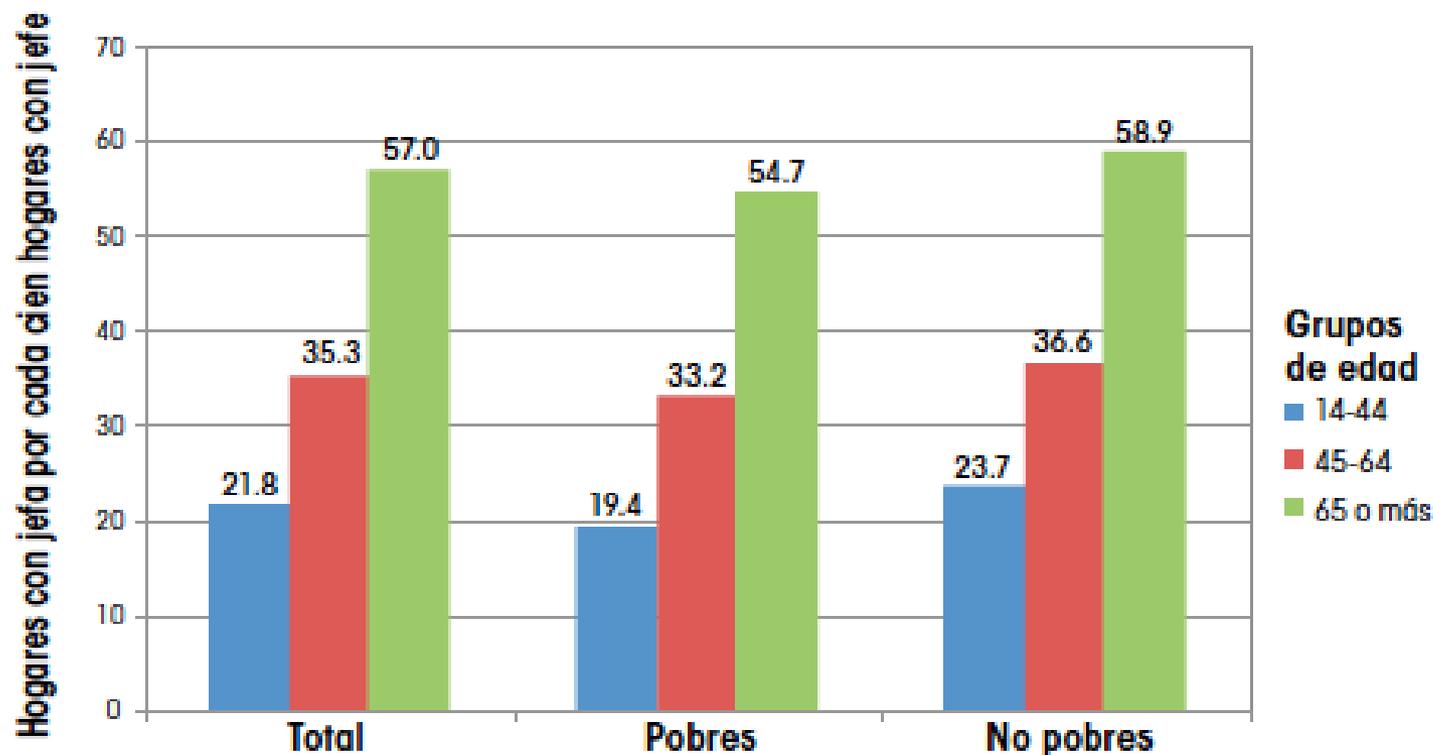
Diferencias en condiciones de bienestar entre Entidades, al interior de ellas, y de manera notable, entre las mujeres y los hombres.

- **53%** de las mujeres habita en entidades con un nivel de desarrollo alto o muy alto.
- **46.4%** viven en condiciones de desarrollo medio y bajo.

Intersecciones: sexo, edad y pobreza en los hogares



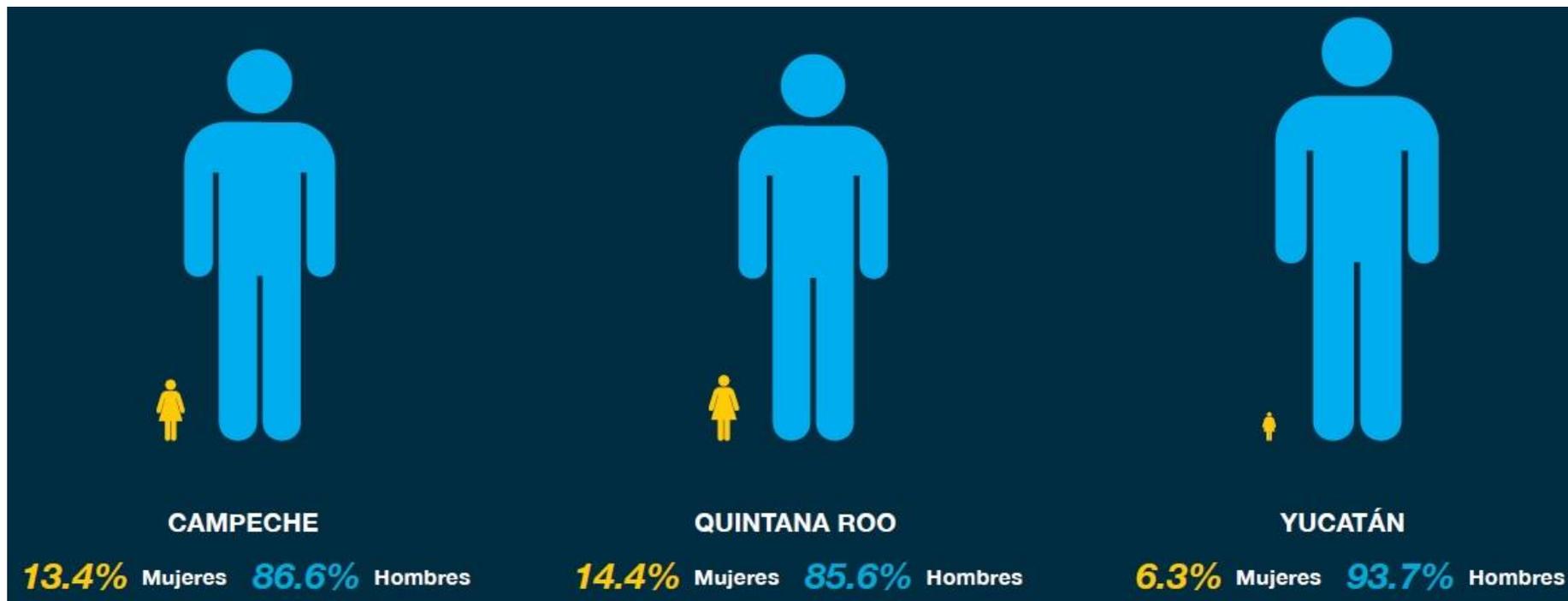
GRÁFICA 1. RAZÓN DE HOGARES POR SEXO DE LA JEFATURA, EDAD Y CONDICIÓN DE POBREZA DEL JEFE O LA JEFA, 2010



Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2010.



Tenencia tierra Península de Yucatán 2014



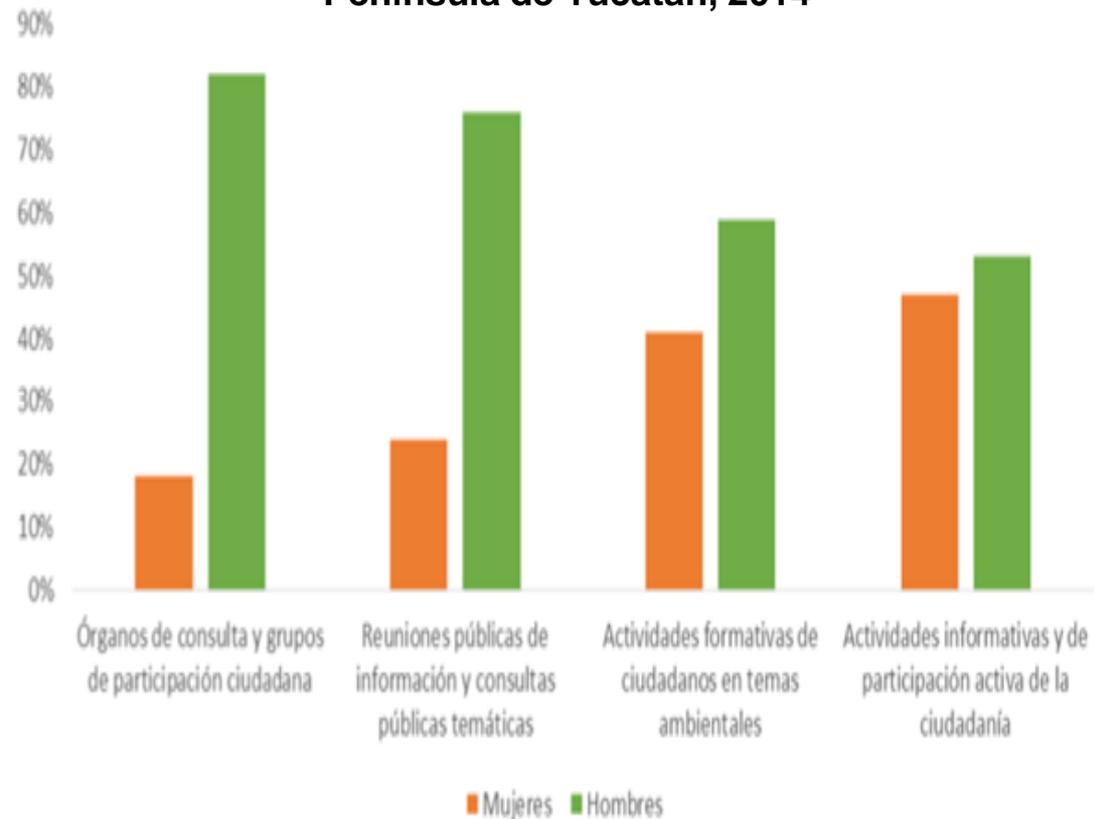
Fuente: EGI 2016. Acceso de las mujeres a la propiedad de la tierra y sus recursos. Evaluación de Género y Desarrollo Sostenible en la Península de Yucatan.

Índice de Participación Ciudadana del Sector Ambiental (IPC)



- Permite conocer la magnitud de las acciones en las que se involucra a la ciudadanía
- Es una herramienta para impulsar la participación informada, activa y efectiva de la sociedad, bajo principios de inclusión, igualdad y equidad.

Porcentaje de participación ciudadana de mujeres y hombres en actividades de la CONANP Península de Yucatán, 2014



¿Dónde estamos?



- Marco legal y programático nacional con avances, pero... incompleto y no armonizado
- La desigualdad de género imperante no permite el logro del desarrollo sustentable
- Poca participación/conocimiento de las instancias estatales de mujer. Algunos avances : CDMX, Sonora, Veracruz, Oaxaca
- Desconocimiento y falta de interés público? Hay casos y buenas prácticas

Políticas complementarias e integrales



- Además de las brechas de género, es importante reconocer y transformar las **barreras jurídicas, técnica e institucionales** existentes
- No se trata **de sumar o agregar género**, es un proceso de integración
- **¡Violencia de género, defensa del territorio y los recursos!**

Retos



- Gobiernos nacionales y estatales, agencias de cooperación y organizaciones sociales tienen la oportunidad de implementar estas políticas de manera apropiada y en su totalidad

Transversalizar la perspectiva de género no únicamente en el proceso de negociación formal.

Participación en:

- **Diseño**
- **Implementación**
- **Financiamiento**
- **Monitoreo y evaluación**

GRACIAS



"Dependiendo de su diseño y ejecución, las políticas y las instituciones pueden ayudar a perpetuar los patrones de desigualdad y exclusión o bien contribuir a una expansión más equitativa de oportunidades para las mujeres y los hombres que conducen a sociedades más sostenibles." (PNUD, 2011)

itza.castaneda@gmail.com

