



**LIEU**  
Santiago, Chili

**DATE**  
5 décembre 2018

**PARTICIPANTS**  
Plus de 20 fonctionnaires  
parlementaires provenant de 9 pays  
d'Amérique latine



Cette activité s'aligne avec l'ODD 16

## Réunion de fonctionnaires parlementaires : Plans d'action pour un parlement ouvert

[#ParlAmericasOPN](#)

En collaboration avec le Congrès du Chili, ParlAmericas a organisé la **Réunion pour les fonctionnaires parlementaires : Plans d'action pour un parlement ouvert**. La première de ses activités consacrée exclusivement aux fonctionnaires parlementaires chargés d'initiatives pour l'ouverture au sein de leur parlement en Amérique latine. Reconnaisant l'importance de leur rôle et de leur expertise dans la coordination, la mise en œuvre et la durabilité de ces initiatives, cette activité avait pour but de tisser des liens au niveau institutionnel pour faciliter les échanges entre pairs et pour renforcer les pratiques de parlement ouvert.

« Le Congrès national du Chili, la Chambre et le Sénat, ont fait le choix de la transparence il y a de nombreuses années. Même si ce choix comporte des difficultés, nous pensons que nous travaillons mieux car nous misons sur une démocratie saine et participative. »



**Miguel Landeros**,  
secrétaire général de la  
Chambre des députés du  
Chili

# Discours de bienvenue

Cette réunion a débuté avec le discours de bienvenue de **Miguel Landeros** (Chili), secrétaire général de la Chambre des députés, et d'**Anabella Zavagno**, directrice adjointe de ParlAmericas. **Rocío Noriega** (Chili), conseillère pour le Groupe bicaméral sur la transparence ([présentation](#) en espagnol), a présenté les objectifs de la réunion et les résultats d'un sondage diffusé en amont afin d'identifier les perceptions des participants et des organisations de la société civile concernant le statut des efforts pour un parlement ouvert en Amérique latine.



## APERÇU DES PERCEPTIONS DES PARTICIPANT(E)S CONCERNANT LE STATUT DES INITIATIVES POUR UN PARLEMENT OUVERT EN AMÉRIQUE LATINE

Dans le tableau suivant figurent les mesures principales, en lien avec les quatre piliers du parlement ouvert, que les participants trouvaient efficaces, et celles qui pourraient être améliorées dans leur parlement.

Piliers du parlement ouvert	Mesures actuellement efficaces	Mesures pouvant être améliorées
 <p>Transparence et accès à l'information</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Publication d'informations sur les membres, la structure et la fonction du parlement, recherche de la bibliothèque du parlement</li> <li>• Bureau parlementaire chargé de fournir des informations au public</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Application de la loi sur l'accès à l'information au parlement</li> <li>• Diffusion en direct des sessions parlementaires</li> </ul>
 <p>Responsabilité</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Publication des dépenses institutionnelles</li> <li>• Bureau ou instruments pour appuyer la fonction parlementaire de supervision du budget</li> <li>• Mécanismes ou espaces permettant à la société civile de contrôler les dépenses parlementaires</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Outils numériques pour renforcer la responsabilité</li> <li>• Rapports sur les activités parlementaires (votes, assiduité, dépenses, réunions, déplacements, etc.)</li> </ul>
 <p>Participation du public</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mécanismes ou espaces pour une participation en présentiel</li> <li>• Consultations et audiences publiques</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Loi ou réglementation sur la participation citoyenne</li> <li>• Espaces virtuels pour la participation citoyenne</li> <li>• Protection des dénonciateurs</li> </ul>
 <p>Éthique</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bureau chargé de garantir l'égalité des genres et de prévenir la discrimination</li> <li>• Code éthique</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formation des greffiers parlementaires au code éthique</li> <li>• Loi ou réglementation sur les conflits d'intérêts pour les parlementaires et les greffiers</li> </ul>

# Session 1: Planification stratégique de plans et d'initiatives pour un parlement ouvert

La première session a abordé la planification stratégique de plans et d'initiatives pour un parlement ouvert, en se concentrant sur l'élaboration de cadres de suivi et d'évaluation pour permettre aux parlements de mieux mesurer et démontrer l'impact de ces initiatives au public. Cette session a été dirigée par **Daniel Pefaur**, directeur d'études au Conseil pour la transparence du Chili (autorité chilienne chargée de l'application de la transparence et de l'accès à l'information) ([présentation](#) en espagnol), qui a abordé les aspects essentiels de la planification, du suivi et de l'évaluation des initiatives de transparence,

d'un point de vue théorique et pratique. Il a également présenté le modèle de mesure adopté par le Réseau pour la transparence et l'accès à l'information, utilisé par les autorités chargées de l'application de la transparence en Amérique latine. Cette session s'est terminée avec un travail de groupe, où les greffiers parlementaires ont élaboré un cadre de suivi et d'évaluation pour un engagement donné en la matière. Le cadre élaboré par chaque groupe a souligné l'impact de cet engagement sur les citoyennes et les citoyens, en termes quantitatifs comme qualitatifs (niveau de satisfaction).



« Lorsque nous faisons notre planification dans les engagements pour un parlement ouvert, nous devons faire un espace à la mesure. Ce n'est pas quelque chose de marginal ni d'annexe. Cela fait partie du processus complet et il faut s'en charger. »



**Daniel Pefaur**,  
directeur d'études au  
Conseil pour la  
transparence du Chili

## Session2: l'innovation publique et les stratégies de communication efficaces

La deuxième session a abordé l'innovation publique et les stratégies de communication efficaces pour l'adoption d'initiatives pour un parlement ouvert, et a été modérée par **Dolores Martínez** (Argentine), directrice du programme de modernisation de la Chambre des députés. **Alejandro Barros**, conseiller principal au Centre pour les affaires publiques de l'Université du Chili ([présentation](#) en espagnol), a parlé des barrières à l'innovation dans le secteur public, des stratégies pour modifier les structures organisationnelles afin de permettre une réflexion novatrice, et des outils et processus facilitant l'innovation. **Giovanna Peñaflor**, directrice générale d'IMASEN ([présentation](#) en espagnol), a expliqué comment développer une stratégie de communication institutionnelle efficace et pouvant être appliquée dans le contexte des Plans d'action pour un parlement ouvert. À la fin de cette session, les participants ont travaillé en petits groupes pour identifier des solutions à leurs difficultés communes liées à l'innovation et à la communication publiques.



« Avoir plus d'informations n'implique pas de savoir comment les interpréter. Donner plus d'informations n'est pas suffisant [...] quand il s'agit d'être transparent, nous devons également parler des avantages. De plus, dans notre stratégie de communication, nous devons élaborer des arguments capables de se substituer aux messages des médias. »



**Alejandro Barros**, conseiller principal au Centre pour les affaires publiques de l'Université du Chili

« L'innovation ne se bâtit pas sur des schémas hiérarchiques mais sur des schémas collaboratifs où il y a un dialogue et de la co-création. [...] Les principaux processus d'innovation requièrent une dirigeante ou un dirigeant, quelqu'un qui soit capable de convoquer et de faire converger plusieurs personnes aux idées différentes pour produire ce changement. »



**Giovanna Peñaflor**, directrice générale d'IMASEN



## Dialogue ouvert et des réflexions

Cette réunion a permis aux participants venant d'[Argentine](#), du [Brésil](#), du [Chili](#), de [Colombie](#), du [Costa Rica](#), d'[Équateur](#), du [Salvador](#), du [Paraguay](#) et du [Pérou](#), de présenter un rapport sur les progrès de leur parlement dans la création d'un parlement ouvert à travers des plans d'action et d'autres initiatives. Ces présentations ont souligné leurs priorités, leurs résultats principaux et leurs difficultés.

La réunion s'est achevée avec un dialogue ouvert et des réflexions de la part des fonctionnaires qui ont exprimé leur souhait de voir se créer un mécanisme plus officiel pour faciliter la participation des greffiers parlementaires au sein du Réseau pour un parlement ouvert de ParlAmericas, en personne comme en ligne, dans les activités qui leur sont exclusives comme dans les réunions avec des parlementaires et la société civile. Cette discussion a été suivie d'un discours de clôture prononcé par **Luis Rojas** (Chili), secrétaire général adjoint de la Chambre des députés.




Cette rencontre a été possible grâce au soutien généreux du Congrès du Chili et du Gouvernement canadien par l'entremise d'Affaires mondiales Canada.

Dans les conversations de cette réunion, les points d'action suivants ont été mis en exergue :

1. Encourager l'utilisation d'une approche multidisciplinaire dans le travail des greffiers parlementaires pour faciliter l'adoption de nouveaux mécanismes et de nouvelles pratiques.
2. Encourager des réunions annuelles et des activités en présentiel et en ligne fréquentes, comme des webinaires sur des sujets spécifiques, pour appuyer les processus du parlement ouvert.
3. Partager des expériences entre les parlements d'Amérique et des Caraïbes, et d'autres régions comme l'Europe et l'Afrique.
4. Mobiliser le personnel parlementaire travaillant sur la technologie de l'information dans les efforts d'ouverture législative.
5. Explorer des opportunités de soutien d'organisations internationales afin de renforcer ces activités et de bénéficier des contributions de différents experts.
6. Promouvoir des avancées progressives vers les piliers du parlement ouvert (transparence, responsabilité, participation du public et éthique) afin d'obtenir des résultats concrets.
7. Encourager l'engagement continu de davantage de parlementaires dans les processus du parlement ouvert, car ils sont les acteurs qui appuient ces processus.



Retrouvez ParlAmericas sur [iTunes](#) et [Google Play](#) pour écouter les sessions de nos rencontres

# PARLAMERICAS



ParlAmericas est l'institution qui promeut la **DIPLOMATIE PARLEMENTAIRE** dans le **SYSTÈME INTERAMÉRICAIN**



ParlAmericas est composé de **35 ASEMBLÉES LÉGISLATIVE** de l'Amérique du Nord, centrale et du Sud, et des Caraïbes



ParlAmericas facilite l'échange des **MEILLEURES PRATIQUES** parlementaires et promeut le **DIALOGUE POLITIQUE COOPÉRATIF**



ParlAmericas intègre l'**ÉGALITÉ DES GENRES** en préconisant l'autonomisation politique des femmes et l'application d'une perspective d'analyse du genre dans le travail législatif



ParlAmericas promeut les **PARLEMENTS OUVERTS** en renforçant les principes de transparence, de responsabilisation, de participation citoyenne, et d'éthique et probité



ParlAmericas encourage les politiques et mesures législatives pour atténuer et s'adapter aux effets du **CHANGEMENT CLIMATIQUE**



ParlAmericas travaille pour renforcer la démocratie et gouvernance en accompagnant les **PROCESSUS ÉLECTORAUX**



ParlAmericas est basé à **OTTAWA, CANADA**

Secrétariat International de ParlAmericas

710—150 rue Wellington, Ottawa, Ontario, K1P 5A4 Canada

Téléphone: +1 (613) 594-5222 | Télécopieur: +1 (613) 594-4766

[www.parlAmericas.org](http://www.parlAmericas.org) | [info@parlAmericas.org](mailto:info@parlAmericas.org)

