



**LOCAL**  
Santiago, Chile

**DATA**  
5 de dezembro de 2018

**PARTICIPANTES**  
Mais de 20 funcionários  
parlamentares de 9 países da  
América Latina



Esta atividade está alinhada com o  
ODS 16

## Reunião de funcionários parlamentares: planos de ação de parlamento aberto

[#ParlAmericasOPN](#)

Em colaboração com o Congresso do Chile, o ParlAmericas foi o anfitrião da **“Reunião de funcionários parlamentares: planos de ação de Parlamento Aberto,”** a primeira de suas atividades dedicadas exclusivamente aos funcionários parlamentares responsáveis por iniciativas de abertura legislativa nos parlamentos da América Latina. Reconhecendo a importância do seu papel e experiência na coordenação, implementação e sustentabilidade dessas iniciativas, essa atividade teve como objetivo construir laços institucionais para facilitar o intercâmbio e fortalecer as práticas de abertura legislativa.

“O Congresso Nacional do Chile, a Câmara e o Senado, escolheram o caminho da transparência há muitos anos. É um caminho que, embora não seja fácil, acreditamos ser o melhor porque apostamos numa democracia saudável e participativa.”



**Miguel Landeros,**  
Secretário Geral da  
Câmara dos  
Deputados do Chile

# Palavras de boas-vindas

A reunião foi aberta com as palavras de boas-vindas apresentadas por **Miguel Landeros** (Chile), Secretário Geral da Câmara dos Deputados, e **Anabella Zavagno**, Diretora Adjunta do ParlAmericas. **Rocío Noriega** (Chile), Assessora do Grupo Bicameral de Transparência do Congresso ([apresentação](#) em espanhol) introduziu os objetivos da reunião e apresentou os resultados de uma pesquisa realizada para identificar as percepções, dos participantes e de organizações da sociedade civil, sobre a situação das iniciativas de abertura parlamentar atualmente empreendidas em toda a América Latina.



## VISÃO GERAL DAS PERSPECTIVAS DOS PARTICIPANTES SOBRE A SITUAÇÃO DAS INICIATIVAS DE ABERTURA PARLAMENTAR EM TODA A AMÉRICA LATINA

A tabela a seguir inclui as principais medidas, em relação aos quatro pilares do Parlamento Aberto, que, na opinião dos participantes, funcionaram de forma eficaz, bem como aquelas que poderiam ser melhoradas em seus parlamentos.

Pilares do Parlamento Aberto	Medidas atualmente em vigor:	Medidas que podem ser melhoradas:
 <p>Transparência e Acesso à Informação</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Publicação de informações sobre os membros do parlamento, estrutura e função do parlamento, e de pesquisas da biblioteca do parlamento</li> <li>• Gabinete parlamentar responsável pela prestação de informação ao público</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aplicação do direito de acesso à informação ao parlamento</li> <li>• Transmissão ao vivo de sessões parlamentares</li> </ul>
 <p>Prestação de Contas</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Publicação das despesas institucionais</li> <li>• Gabinete ou instrumentos de apoio às funções de supervisão orçamental dos parlamentos</li> <li>• Mecanismos ou espaços que permitem à sociedade civil monitorar as despesas parlamentares</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ferramentas digitais para melhorar a prestação de contas</li> <li>• Relatórios sobre as atividades dos parlamentares (votos, participação, despesas, reuniões, viagens, etc.)</li> </ul>
 <p>Participação Pública</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mecanismos ou espaços para participação em pessoa</li> <li>• Consultas e audiências públicas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lei ou regulamento sobre participação cidadã</li> <li>• Espaços virtuais para participação cidadã</li> <li>• Proteção ao denunciante</li> </ul>
 <p>Ética</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gabinete responsável por garantir a igualdade de gênero e prevenir a discriminação</li> <li>• Código de Ética</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Treinamento de funcionários parlamentares sobre código de ética</li> <li>• Lei ou regulamento sobre conflitos de interesses para parlamentares e funcionários</li> </ul>

# Sessão 1: Planejamento estratégico de planos de ação e iniciativas de parlamento aberto

A primeira sessão abordou o planejamento estratégico de planos de ação e iniciativas de parlamento aberto, com foco no desenvolvimento de estruturas de monitoramento e avaliação que permitam medir e demonstrar melhor o impacto dessas iniciativas na população. A sessão foi orientada por **Daniel Pefaur**, Diretor de Estudos do Conselho de Transparência do Chile (agência de transparência e acesso à de informação do Chile) ([apresentação](#) em espanhol), que discutiu os aspectos críticos, teóricos e práticos, presentes ao longo do planejamento, monitoramento e avaliação de iniciativas de transparência

pública. Explicou também, o modelo de medição adotado pela Rede de Transparência e Acesso à Informação, que está sendo usado por órgãos de fiscalização da transparência em toda a América Latina. Essa sessão terminou com uma atividade de grupo, onde os funcionários parlamentares desenvolveram uma estrutura de monitoramento e avaliação para um compromisso de abertura parlamentar. A estrutura desenvolvida por cada grupo enfatizou como o compromisso impactou a população, tanto em termos quantitativos quanto qualitativos (nível de satisfação).



“Quando planejamos os compromissos de abertura parlamentar, devemos analisar como iremos mensurá-los. Não é algo marginal ou anexo, é parte de todo o processo e temos que nos dedicar a isso.”



**Daniel Pefaur**, Diretor de Estudos, Conselho de Transparência do Chile

## Sessão 2: Inovações públicas e estratégias de comunicação eficazes

A segunda sessão, que abordou inovações públicas e estratégias de comunicação eficazes para a adoção de iniciativas de parlamento aberto, foi moderada por **Dolores Martínez** (Argentina), Diretora do Programa de Modernização na Câmara dos Deputados. **Alejandro Barros**, Consultor Sênior do Centro de Relações Públicas da Universidade do Chile ([apresentação](#) em espanhol), discutiu sobre as barreiras à inovação no setor público, estratégias para modificar as estruturas organizacionais para permitir o pensamento inovador, bem como ferramentas e processos que podem facilitar as inovações. **Giovanna Peñaflor**, Diretora Executiva da IMASEN ([apresentação](#) em espanhol), forneceu orientação sobre como desenvolver uma estratégia de comunicação institucional eficaz que possa ser aplicada no contexto dos Planos de Ação de Parlamento Aberto. No final da sessão, os participantes trabalharam em pequenos grupos para identificar soluções para desafios comuns relacionados à inovação pública e às comunicações.



“Ter mais dados não significa saber interpretá-los. Dar mais informação não é suficiente [...] quando somos transparentes, também comunicamos os benefícios. Além disso, dentro de nossa estratégia de comunicação, temos que criar argumentos capazes de constituir alternativas às mensagens colocadas pela mídia.”



**Alejandro Barros**, Consultor Sênior do Centro de Relações Públicas da Universidade do Chile

“A inovação é construída em esquemas colaborativos, onde há diálogo e co-criação, não em esquemas hierárquicos. [...] Os principais processos de inovação precisam de um especialista em liderança, alguém capaz de convocar diferentes pessoas e converger diferentes idéias para produzir essa mudança.”



**Giovanna Peñaflor**, Diretora Executiva da IMASEN



## Diálogo aberto e reflexões

A reunião foi uma oportunidade para que delegações da [Argentina](#), [Brasil](#), [Chile](#), [Colômbia](#), [Costa Rica](#), [Equador](#), [El Salvador](#), [Paraguai](#) e [Peru](#) pudessem apresentar seus relatórios sobre os avanços de cada parlamento em matéria de abertura parlamentar, por meio de planos de ação e outras iniciativas. Prioridades, principais resultados e desafios foram destacados nessas apresentações.

A reunião terminou com um diálogo aberto e reflexões dos presentes, que expressaram o desejo de estabelecer um mecanismo mais formal para facilitar a participação de funcionários parlamentares dentro da Rede de Parlamento Aberto do ParlAmericas, por meio de mecanismos on-line e presenciais, em atividades exclusivas para funcionários, bem como em reuniões com parlamentares e sociedade civil. Essa discussão foi seguida pelas observações finais de **Luis Rojas** (Chile), Secretário-Geral Adjunto da Câmara dos Deputados.




Essa reunião foi possível graças ao generoso apoio do Congresso do Chile e do Governo do Canadá, por meio do Ministério das Relações Exteriores.

### Os seguintes pontos de ação foram destacados nas conversas durante a reunião:

1. Incentivar o uso de uma abordagem multidisciplinar no trabalho dos funcionários parlamentares para facilitar a adoção de novos mecanismos e práticas.
2. Promover reuniões anuais e atividades presenciais e on-line frequentes, como webinars sobre questões específicas, para apoiar os processos de abertura parlamentar.
3. Compartilhar experiências entre os parlamentos das Américas e do Caribe e de outras regiões, como Europa e África.
4. Envolver o pessoal parlamentar especialistas em tecnologia da informação nos esforços de abertura legislativa.
5. Explorar oportunidades de apoio de organizações internacionais para fortalecer essas atividades e se beneficiar das contribuições de diferentes especialistas.
6. Promover avanços progressivos em direção aos pilares da abertura parlamentar - transparência, prestação de contas, participação cidadã e ética - a fim de alcançar resultados concretos.
7. Incentivar o engajamento contínuo de parlamentares em processos de abertura legislativa, pois eles são os atores que dão suporte a esses processos.



Encontre o ParlAmericas no [iTunes](#) e no [Google Play](#) para ouvir as sessões realizadas durante nossas reuniões.

# PARLAMERICAS



ParlAmericas É a instituição que promove a **DIPLOMACIA PARLAMENTAR** no **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas É composto pelas **35 LEGISLATURAS NACIONAIS** da América do Norte, Central, do Sul e do Caribe



ParlAmericas Facilita o intercâmbio das **MELHORES PRÁTICAS** parlamentares e promove o **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO**



ParlAmericas Transversaliza a **IGUALDADE DE GÊNERO** atuando a favor do empoderamento político das mulheres e da aplicação de uma perspectiva de gênero no trabalho legislativo



ParlAmericas Promove o **PARLAMENTO ABERTO** apoiando os princípios da transparência, prestação de contas, participação cidadã e da ética e probidade



ParlAmericas Respalda as políticas e medidas legislativas para mitigação e adaptação dos efeitos das **MUDANÇAS CLIMÁTICAS**



ParlAmericas Trabalha para o fortalecimento da democracia e governança através do acompanhamento de **PROCESSOS ELEITORAIS**



ParlAmericas Está sediada em **OTTAWA, CANADÁ**

Secretaria Internacional do ParlAmericas

710—150 Wellington St., Ottawa, Ontario, K1P 5A4 Canadá

Telefone: +1 (613) 594-5222 | Fax: +1 (613) 594-4766

[www.parlamericas.org](http://www.parlamericas.org) | [info@parlamericas.org](mailto:info@parlamericas.org)

