



SEDE
Santiago de Chile, Chile

FECHA
5 de diciembre de 2018

PARTICIPANTES
Más de 20 funcionarias y funcionarios de parlamentos provenientes de 9 países de América Latina



Esta actividad se alineó con el ODS 16

Reunión para las y los funcionarios del parlamento: Planes de acción de parlamento abierto

#ParlAmericasOPN

En colaboración con el Congreso Nacional de Chile, ParlAmericas organizó la reunión para las y los funcionarios del parlamento: Planes de acción de parlamento abierto, la primera de sus actividades dedicada exclusivamente a funcionarias y funcionarios del parlamento responsables de iniciativas relacionadas con apertura legislativa en los parlamentos de América Latina. Reconociendo la importancia de su rol y experiencia en la coordinación, implementación y sostenibilidad de estas iniciativas, esta actividad tuvo como objetivo establecer vínculos a nivel institucional que faciliten intercambios entre pares y fortalezcan prácticas de parlamento abierto.

“El Congreso Nacional de Chile, la Cámara y el Senado, optaron por el camino de la transparencia hace muchos años atrás. Es un camino que, si bien no está exento de dificultades, al final creemos que las cosas las estamos haciendo mejor porque apostamos en una democracia sana y participativa.”



Miguel Landeros,
secretario general de la
Cámara de Diputados de
Chile

Palabras de bienvenida

La reunión inició con palabras de bienvenida ofrecidas por **Miguel Landeros** (Chile), secretario general de la Cámara de Diputados y **Anabella Zavagno**, directora adjunta de ParlAmericas. **Rocío Noriega** (Chile), asesora del Grupo Bicameral de Transparencia del Congreso ([presentación](#)), presentó los objetivos de la reunión y los resultados de una encuesta distribuida antes de la actividad a fin de identificar las percepciones de las y los participantes y de las organizaciones de la sociedad civil sobre la situación actual del avance de parlamento abierto en América Latina.



PANORAMA GENERAL DE LAS PERSPECTIVAS DE LAS Y LOS PARTICIPANTES SOBRE LA SITUACIÓN ACTUAL DE INICIATIVAS DE PARLAMENTO ABIERTO EN AMÉRICA LATINA

La siguiente tabla incluye las principales medidas que las y los participantes consideraron que funcionaron de manera efectiva y aquellas que podrían ser mejoradas en sus parlamentos en relación con los cuatro pilares para la apertura legislativa.

Pilar del parlamento abierto	Medidas que actualmente funcionan de forma efectiva	Medidas que podrían ser mejoradas
 <p>Transparencia y acceso a la información</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Publicación de información sobre miembros del parlamento, estructura y función del parlamento, biblioteca del parlamento • Oficina parlamentaria encargada de brindar información al público 	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicación de la ley de acceso a la información en el parlamento • Transmisión en directo de las sesiones parlamentarias
 <p>Rendición de cuentas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Publicación de gastos institucionales • Oficina o instrumentos de apoyo a las funciones de control presupuestal de los parlamentos • Mecanismos o espacios que permiten a la sociedad civil monitorear los gastos parlamentarios 	<ul style="list-style-type: none"> • Herramientas digitales para mejorar la rendición de cuentas • Informes sobre las actividades de las y los parlamentarios (votaciones, asistencia, gastos, reuniones, viajes, etc.)
 <p>Participación pública</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Mecanismos o espacios para participación presencial • Consultas y audiencias públicas 	<ul style="list-style-type: none"> • Ley o normas de participación ciudadana • Espacios virtuales para la participación ciudadana • Protección a denunciantes
 <p>Ética</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Oficina responsable de garantizar la igualdad de género y prevenir la discriminación • Código de ética 	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación sobre el código de ética a las y los funcionarios del parlamento • Ley o normas sobre conflictos de intereses para las y los parlamentarios y funcionarios del parlamento

Sesión 1: Planificación estratégica de los planes de acción e iniciativas de parlamento abierto

En la primera sesión se abordó la planificación estratégica de los planes de acción e iniciativas de parlamento abierto, centrándose en el desarrollo de mecanismos de monitoreo y evaluación que permitan a los parlamentos medir y demostrar mejor el impacto de estas iniciativas a la ciudadanía. La sesión fue moderada por **Daniel Pefaur**, director de estudios del Consejo para la Transparencia de Chile ([presentación](#)), quien discutió los aspectos críticos a lo largo de la planeación, monitoreo y evaluación de las iniciativas de transparencia pública desde una perspectiva teórica y práctica. También presentó el modelo de medición

adoptado por la Red de Transparencia y Acceso a la Información que vienen utilizando los organismos o entidades públicas que supervisan la transparencia en América Latina. Esta sesión terminó con trabajos en grupo donde las y los funcionarios del parlamento desarrollaron una matriz de monitoreo y evaluación para un compromiso de parlamento abierto determinado. La matriz desarrollada por cada grupo enfatizó en cómo el compromiso impactó a la ciudadanía, tanto en términos cuantitativos como cualitativos (nivel de satisfacción).



“Cuando hagamos nuestra planificación en los compromisos de parlamento abierto, hay que dejarle un espacio a cómo vamos a medir. No es algo marginal ni anexo, es parte del proceso completo y hay que dedicarse a eso.”



Daniel Pefaur, director de estudios, Consejo para la Transparencia de Chile

Sesión 2: Innovación pública y las estrategias de comunicación efectivas

La segunda sesión, moderada por **Dolores Martínez** (Argentina), directora del Programa de Modernización de la Cámara de Diputados, se centró en la innovación pública y las estrategias de comunicación efectivas para la adopción de iniciativas de parlamento abierto. **Alejandro Barros**, consultor senior del Centro de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile ([presentación](#)), analizó las barreras a la innovación en el sector público, las estrategias para modificar estructuras organizacionales que permitan un pensamiento innovador, así como herramientas y procesos que pueden facilitar la innovación. **Giovanna Peñaflor**, directora gerente de IMASEN ([presentación](#)), orientó a las y los participantes sobre cómo desarrollar una estrategia de comunicación institucional efectiva que pueda aplicarse en el contexto de los planes de acción de parlamento abierto. Al final de la sesión, las y los participantes trabajaron en pequeños grupos para identificar soluciones a los desafíos comunes relacionados con la innovación pública y las comunicaciones.



“Tener más datos no significa saber cómo interpretarlos. Dar más información no es suficiente [...] cuando transparentemos, también comuniquemos los beneficios. Además, dentro de nuestra estrategia comunicativa, tenemos que crear argumentos capaces de constituirse en alternativas a los mensajes que colocan los medios de comunicación.”



Alejandro Barros, consultor senior, Centro de Sistemas Públicos de la Universidad de Chile

“La innovación se construye en esquemas colaborativos, no en esquemas jerárquicos, donde hay diálogo, cocreación. [...] Los principales procesos de innovación necesitan un gurú de liderazgo, alguien que sea capaz de convocar y hacer que converjan distintas personas con diferentes ideas para producir ese cambio.”



Giovanna Peñaflor, directora gerente de IMASEN



Diálogo abierto y reflexiones

La reunión brindó a las y los participantes de [Argentina](#), [Brasil](#), [Chile](#), [Colombia](#), [Costa Rica](#), [Ecuador](#), [El Salvador](#), [Paraguay](#) y [Perú](#) la oportunidad de presentar un informe sobre los avances de sus respectivos parlamentos en la construcción de parlamentos abiertos a través de planes de acción y otras iniciativas. En estas presentaciones se destacaron las prioridades, los principales resultados y desafíos de estos esfuerzos.

La reunión concluyó con un diálogo abierto y reflexiones de funcionarias y funcionarios, quienes expresaron su deseo de que se establezca un mecanismo formal para facilitar su participación en la Red Parlamento Abierto de ParlAmericas de manera presencial y en línea, tanto en actividades exclusivas para las y los funcionarios, como en reuniones con parlamentarias, parlamentarios y sociedad civil. Esta reunión concluyó con las reflexiones finales de **Luis Rojas** (Chile), prosecretario de la Cámara de Diputados.




Esta reunión fue posible gracias al generoso apoyo del Congreso Nacional de Chile y el Gobierno de Canadá a través de Asuntos Globales Canadá.

Durante las discusiones realizadas en la Reunión para la y los funcionarios, se destacaron las acciones siguientes:

1. Fomentar que la labor de las y los funcionarios de parlamentos cuente con enfoques multidisciplinarios a fin de que se facilite la adopción de nuevas herramientas o prácticas.
2. Alentar encuentros anuales y actividades tanto presenciales y virtuales, como webinars que aborden temas específicos, de carácter frecuente y que apoyen los procesos que se realizan vinculados a parlamento abierto.
3. Compartir experiencias tanto entre los parlamentos de América Latina y con otras regiones del mundo, como Europa y África.
4. Involucrar a las y los funcionarios que trabajan en informática para que también participen en los esfuerzos en favor de la apertura legislativa.
5. Explorar el apoyo de organizaciones internacionales para continuar fomentando estas actividades de manera que se fortalezcan y se nutran con los aportes de diferentes especialistas.
6. Fomentar que se avance en los pilares de parlamento abierto, a saber: transparencia, rendición de cuentas, participación pública y ética, de manera progresiva para obtener resultados concretos.
7. Alentar la continua incorporación de las y los parlamentarios en los procesos de parlamento abierto, en tanto son quienes dan soporte a dichos procesos.



Encuentra a ParlAmericas en [iTunes](#) y [Google Play](#) para escuchar las sesiones de nuestras reuniones.

PARLAMERICAS



ParlAmericas es la institución que promueve la **DIPLOMACIA PARLAMENTARIA** en el **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas está compuesta por las **35 LEGISLATURAS NACIONALES** de Norte, Centro y Sudamérica y el Caribe



ParlAmericas facilita el intercambio de **MEJORES PRÁCTICAS** parlamentarias y promueve el **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO**



ParlAmericas transversaliza la **IGUALDAD DE GÉNERO** abogando por el empoderamiento político de las mujeres y aplicando una perspectiva de género en la labor legislativa



ParlAmericas impulsa **PARLAMENTOS ABIERTOS** potenciando los principios de transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética y probidad



ParlAmericas promueve políticas y acciones legislativas de mitigación y adaptación a los efectos del **CAMBIO CLIMÁTICO**



ParlAmericas trabaja por el fortalecimiento de la democracia y la gobernanza a través del acompañamiento de **PROCESOS ELECTORALES**



ParlAmericas tiene su sede en **OTTAWA, CANADÁ**

Secretaría Internacional de ParlAmericas

710—150 Wellington St., Ottawa, Ontario, K1P 5A4 Canadá

Teléfono: +1 (613) 594-5222 | Fax: +1 (613) 594-4766

www.parlamericas.org | info@parlamericas.org

