

LA ALIANZA PARA EL GOBIERNO ABIERTO

Un panorama general para las y los parlamentarios de las Américas y el Caribe



Esta publicación es una adaptación del [folleto de la Alianza para el Gobierno Abierto](#) diseñado para las y los parlamentarios, y elaborado por ParlAmericas y el Instituto Nacional Demócrata.

Esta publicación fue posible gracias al generoso apoyo del Gobierno de Canadá por intermedio del Ministerio de Asuntos Globales.

Publicado en Noviembre de 2017.

Canada 

¿Qué es la Alianza para el Gobierno Abierto?



Iniciada en 2011

75 países participantes

+2,500 compromisos

La Alianza para el Gobierno Abierto (OGP, por sus siglas en inglés) es una iniciativa multilateral que busca asegurar compromisos concretos de los gobiernos para promover la transparencia, empoderar a las y los ciudadanos, luchar contra la corrupción y aprovechar las nuevas tecnologías para fortalecer la gobernabilidad en los países parte de esta alianza.

Los países se unen a OGP a través de la elaboración de un plan de acción, el cual es desarrollado en colaboración con la sociedad civil. Estos planes de acción traducen la voluntad política que los países demuestran al unirse a OGP en acciones concretas. Cada plan de acción contiene compromisos específicos para incrementar la transparencia, rendición de cuentas y participación del público en el gobierno. Los compromisos se sujetan a un proceso de evaluación independiente. Es importante para OGP que las y los reformadores utilicen prácticas innovadoras en sus políticas públicas y que aprovechen las nuevas tecnologías para transformar la cultura de gobierno y servir mejor a sus ciudadanos.

El modelo que sigue OGP es único. OGP es una asociación voluntaria que enfatiza la colaboración, por lo que deposita su confianza en el poder de las ideas. No establece estándares que los países deben seguir ni especifica cuáles sectores deben ser abordados. El enfoque de OGP se adapta al contexto local y está diseñado para reunir a los gobiernos y ciudadanos de cada país, de manera que puedan definir sus propias prioridades de reformas. OGP recomienda a los gobiernos y a los ciudadanos experimentar con cambios drásticos que aborden los retos de política pública más urgentes, creando una cultura de aprendizaje.

En el espíritu de la colaboración de múltiples actores, OGP es supervisado por un [Comité Directivo](#), que incluye representantes de gobiernos y organizaciones de la sociedad civil, y es administrado por una [Unidad de Apoyo](#).

¿Cómo un gobierno abierto puede facilitar la labor del parlamento?

- Acceso a información de gobierno en formatos abiertos puede facilitar el análisis por parte de las y los legisladores, personal parlamentario y por terceros (academia, centros de pensamientos, grupos de investigación basados en la industria, etc.) y ayudar a las y los parlamentarios en su rol relacionado a la fiscalización de la política de gobierno y gastos públicos.
- Acceso a datos significativos de gobierno que permiten toma de decisiones basadas en evidencia y mejoran la legislación.
- Divulgación proactiva de datos significativos de gobierno tiene el potencial de reducir las consultas más frecuentes de la ciudadanía recibidas por las y los parlamentarios
- Confianza ciudadana en nuestras instituciones gubernamentales se puede obtener a través de esfuerzos en todas las ramas del gobierno (ejecutivo, legislativo y judicial) teniendo presente que la ciudadanía no hace distinción entre ellas; fortalecer la confianza ciudadana en el Estado puede también beneficiar al parlamento.

¿Qué es gobierno abierto?

Un gobierno que es más transparente, que rinde cuentas y que está más receptivo a sus propios ciudadanos, con el objetivo final de mejorar la calidad de la gobernanza, así como la calidad de los servicios que reciben las y los ciudadanos. Avanzar hacia un gobierno abierto requiere un cambio en las normas y la cultura para garantizar un diálogo y colaboración genuinos entre los gobiernos y la sociedad civil.

¿Cómo los gobiernos pueden unirse a la AGA?

Para participar en la AGA, los gobiernos deben:

1. Cumplir con los requisitos de OGP en las cuatro áreas clave, según lo medido por indicadores objetivos y validado por las y los expertos independientes. Los países que obtienen el 75% de los puntos aplicables o más son elegibles para unirse a esta alianza.
2. Enviar una carta de intención a los [copresidentes del Comité Directivo](#), que incluye el compromiso del gobierno con los principios de la [Declaración de Gobierno Abierto](#).
3. Identificar un ministerio encargado e iniciar el desarrollo del plan de acción.
4. Comprometerse al proceso del [Mecanismo de Revisión](#).

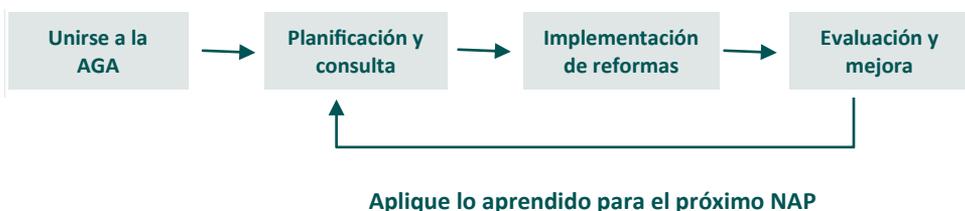
Áreas clave de los [criterios de elegibilidad de la AGA](#):

- **Transparencia fiscal:** La publicación oportuna de documentos esenciales en relación al presupuesto constituyen los componentes básicos para la rendición de cuentas del mismo y un sistema presupuestario abierto.
- **Acceso a la información:** Una ley de acceso a la información que garantice el derecho de la ciudadanía a la información y el acceso a los datos de gobierno es esencial para el espíritu y práctica de gobierno abierto.
- **Divulgación de activos de las y los funcionario públicos:** Las reglas que requieren la divulgación pública de los ingresos y activos para las autoridades elegidas y las y los funcionarios públicos de alto nivel son esenciales para la lucha contra la corrupción, así como para un gobierno abierto que rinda cuentas. También es importante hacer que los datos estén disponibles al público.
- **Participación ciudadana:** Gobierno abierto requiere que haya una apertura a la participación e involucramiento de la ciudadanía en la formulación de políticas y la gobernanza, incluyendo la protección básica para las libertades civiles.

¿Cuál es el proceso para desarrollar un Plan de Acción Nacional?

Para poder formar parte de OGP los gobiernos deben desarrollar, en colaboración con la sociedad civil, un plan de acción (NAP, por sus siglas en inglés). Cada NAP deberá contener compromisos específicos y ambiciosos que tengan el objetivo de incrementar la transparencia, rendición de cuentas y participación de las y los ciudadanos en el gobierno, es decir, compromisos diseñados para abordar problemas reales y lograr cambios positivos en la vida de los ciudadanos.

La AGA alienta a los países a desarrollar un mecanismo de diálogo permanente entre el gobierno y la sociedad civil para que colaboren activamente a lo largo de todo el proceso de elaboración del plan de acción nacional: primero co-creando el plan de acción, luego apoyando y llevando a cabo su implementación y finalmente monitoreando y evaluando este plan.



1. **Unirse a la AGA:** Presentación de una carta de intención una vez que se cumplen los criterios de elegibilidad
2. **Planificación y consulta:** Varias rondas de consultas abiertas en las que se invita a todas las partes interesadas; definición del proceso de priorización incluyendo los aportes de la sociedad civil y las oficinas gubernamentales
3. **Implementación de reformas:** Continuación de la colaboración activa entre el gobierno y la sociedad civil para monitorear y apoyar la implementación
4. **Evaluación y mejora:** Consideración de recomendaciones del Mecanismo de Revisión Independiente (MRI) para mejorar el próximo plan de acción

Historias de éxito en las Américas

Portal de transparencia de presupuesto abierto de Brasil

El Gobierno Federal de Brasil ha desarrollado una herramienta que tiene por objeto aumentar su transparencia fiscal a través de datos abiertos del presupuesto gubernamental. Dado que la calidad y la cantidad de los datos disponibles en el portal han mejorado en la última década, el [Portal de transparencia](#) (link en portugués) es ahora una de las principales herramientas de anticorrupción en el país, registrando un promedio de 900,000 visitantes únicos cada mes. Gobiernos locales de todo Brasil y otros tres países latinoamericanos han creado iniciativas de transparencia fiscal similares tomando como modelo el portal de transparencia de Brasil.

Datos de declaraciones informativas de organizaciones benéficas T3010 en Canadá

En 2013, la División de organizaciones benéficas de la Agencia Tributaria de Canadá (CRA) abrió todos los [datos de declaraciones informativas de organizaciones benéficas registradas T3010](#) (link en inglés) desde 2000 a través del portal de datos del Gobierno bajo una licencia comercial de datos abiertos. El conjunto de datos resultantes se ha utilizado para analizar el estado del sector no lucrativo, mejorar su incidencia al establecer un entendimiento común entre las y los reguladores y las organizaciones benéficas y crear productos de inteligencia para donantes, recaudadores de fondos y hacedores de subvenciones.

Ley de Lobby en Chile: Democratizando el acceso a las autoridades públicas

Se dio impulso a una campaña de 10 años para regular el tráfico de influencias mediante un compromiso explícito incluido en el primer plan de acción chileno para introducir legislación a fin de regular las actividades vinculadas al cabildeo – un compromiso cumplido desde entonces. [La Ley de Lobby](#) resultante se diseñó para abordar dos cuestiones críticas: en primer lugar, reducir el tráfico de influencias mediante la creación de un sistema de transparencia total de las agendas, los viajes y las donaciones de las autoridades y funcionarios electos; en segundo lugar, proporcionar mecanismos y oportunidades para mejorar el acceso de la ciudadanía a las autoridades. La Ley y la plataforma [InfoLobby](#) arrojaron nuevas luces sobre la relación entre las y los funcionarios y los grupos de influencia, y se está empezando a democratizar el acceso a las autoridades.

Historias de éxito en las Américas

Empoderando a los pueblos indígenas en Costa Rica para proteger sus derechos

La exclusión en los procesos de toma de decisiones ha situado a los pueblos indígenas entre los más infrarrepresentados y marginados del país; por ejemplo, solo se les concedió el derecho a votar en 1991. La Red Indígena Bribri-Cabecar (RIBCA), es una organización constituida por las comunidades indígenas de la costa atlántica costarricense que representan aproximadamente un tercio de los territorios indígenas de Costa Rica para empoderar y reforzar su participación en los procesos de toma de decisiones que les afectan. Mediante OGP pudieron acelerar la creación conjunta de un mecanismo de consulta estándar para los pueblos indígenas con recursos y una entidad neutral para aplicarlo de una manera justa, proceso que estuvo parado durante 23 años. Actualmente, más de 20 instituciones públicas colaboran con RIBCA y los resultados se han multiplicado de forma similar para mejorar la prestación de servicios públicos.

Proyecto “Mejora tu escuela” en México

Durante años, la educación en México generalmente ha estado rezagada en comparación con otros países, aunque cuenta con una mayor proporción de presupuesto destinado a educación que ningún otro miembro de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Para abordar este problema, el Instituto Mexicano para la Competitividad, con el apoyo de Omidyar Network, adoptó [Mejora tu escuela](#), una iniciativa pública, independiente y sin ánimo de lucro, que se basa en la premisa de que la educación solo mejoraría con el compromiso activo de todas y todos los miembros de la comunidad educativa, incluyendo los padres. Se creó una plataforma en línea orientada a los padres, que les permite conocer, comparar, calificar y mejorar sus escuelas. Un segundo componente se centró en la política pública, destacando cuestiones vinculadas a la transparencia y corrupción. Esto ha proporcionado a los padres información antes inaccesible, una mejor rendición de cuentas y ha sacado a la luz muchos casos de corrupción en el sistema educativo, dando lugar a cambios de políticas para prevenir estas prácticas.

Intercambio de experiencias y grupos de trabajo

La AGA ha establecido seis grupos de trabajo temáticos que contribuyen al intercambio de experiencias y aprendizaje en toda la alianza. Esta estructura de los grupos de trabajo está siendo revisada por la AGA.

- [GRUPO DE TRABAJO DE APERTURA LEGISLATIVA](#) coordinado por el Instituto Nacional Demócrata y el Congreso de Chile
- [GRUPO DE TRABAJO DE DATOS ABIERTOS](#) coordinado por la Fundación World Wide Web y el Gobierno de Canadá
- [GRUPO DE TRABAJO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN](#) coordinado por el Carter Center y el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales del Gobierno de México
- [EL GRUPO DE TRABAJO DE APERTURA FISCAL](#) coordinado por la Iniciativa Global para la Transparencia Fiscal, la Secretaría Federal de Presupuesto y Planeación del Gobierno de Brasil e International Budget Partnership
- [GRUPO DE TRABAJO DE APERTURA EN LOS RECURSOS NATURALES](#) coordinado por el Natural Resources Governance Institute, World Resources Institute y los gobiernos de Indonesia y México
- [GRUPO DE TRABAJO ANTICORRUPCIÓN](#) coordinado por Transparencia Internacional, Open Society Foundations y los Gobiernos del Reino Unido, Georgia y Brasil
- [GRUPO DE TRABAJO SOBRE CLIMA ABIERTO](#) coordinado por World Resources Institute y el Gobierno de Francia



ParlAmericas contribuye a los esfuerzos del Grupo de Trabajo de Apertura Legislativa promoviendo este tema a través de la [Red de Parlamento Abierto](#). Esta red ofrece talleres, facilita intercambios entre pares y elabora herramientas para las y los legisladores, como esta [Hoja de ruta para la apertura legislativa](#).

El rol de los parlamentos en la AGA

Los parlamentos desempeñan un rol esencial en el logro de los objetivos de OGP y en garantizar la sostenibilidad de esta iniciativa durante los ciclos electorales y cambios de gobiernos. Para las y los legisladores es importante conocer la agenda de gobierno abierto, la función de OGP, las ventajas de estas iniciativas para la labor de la legislatura y para la vida de las y los ciudadanos, y construir un apoyo entre todos los partidos a fin de seguir priorizando y supervisando esta labor. Las y los legisladores pueden contribuir directamente a estas iniciativas de varias formas:

Promulgar legislación sobre apertura

Según algunas estimaciones, alrededor del 15 % de los compromisos de OGP requieren acciones a nivel legislativo. A menudo, esto incluye promulgar legislación que puede alterar la gobernanza o el marco de integridad del país, como las leyes referentes al acceso de información, regulaciones sobre el lobby y el financiamiento político, y leyes de datos abiertos. Mediante la promoción de dicha legislación, OGP también puede proporcionar una oportunidad fructífera para el diálogo entre los poderes ejecutivo y legislativo. Por ejemplo, el Congreso chileno ha iniciado una serie de reuniones con el poder ejecutivo para crear estrategias sobre las prioridades legislativas que deben incluirse en el plan de acción nacional.

Realizar el control político al gobierno

De acuerdo con la Unidad de apoyo de OGP, varios parlamentos han recibido el testimonio de las y los investigadores del Mecanismo de Revisión Independiente (IRM, por sus siglas en inglés) de OGP, entre los que se incluyen: Canadá, República Dominicana y Guatemala. Los informes del IRM tienen por finalidad servir como una evaluación independiente y objetiva de la eficacia del gobierno en el cumplimiento de los compromisos asumidos ante OGP. Estas evaluaciones externas y objetivas pueden ser contribuciones sumamente útiles para las legislaturas para su función de control político, así como buscan garantizar que los compromisos contraídos en los planes de acción nacionales se cumplan de manera efectiva.

Presentar compromisos para los planes de acción nacionales

Algunos parlamentos han participado en OGP presentando compromisos como parte de los planes de acción nacionales. La inclusión de compromisos legislativos en estos planes contribuye a garantizar que sean coherentes con los valores de OGP, que se desarrollen en colaboración con la sociedad civil y que estén sujetos al proceso de revisión por parte del IRM.

Crear planes de acción de parlamento abierto

Una serie de parlamentos han optado por desarrollar sus propios planes de acción sobre apertura legislativa en consulta con la sociedad civil local, siguiendo en muchos casos un proceso muy similar al del plan de acción nacional. Las legislaturas de Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala y Paraguay han adoptado este enfoque. Ahora, estos planes pueden incorporarse como parte de una sección del plan de acción nacional del país y estar sujetos al proceso de revisión del IRM.

Promover la participación en OGP

Los parlamentos pueden servir de ayuda para promover que un país se una a OGP creando conciencia y expresando apoyo para esta afiliación. Adicionalmente, cuando un país no cumple con los requisitos de OGP, el parlamento puede desempeñar un papel importante para ayudar a promover las reformas necesarias para ello.

Comunicar los compromisos de OGP a las y los ciudadanos

Dada su función de representación, las y los parlamentarios se encuentran en una posición única para concientizar a la ciudadanía sobre los compromisos de gobierno abierto contraídos por sus respectivos gobiernos. Al comunicar esta información, pueden contribuir a generar impulso en favor de estas reformas entre la población, animar a las y los ciudadanos a participar en estos procesos y facilitar la rendición de cuentas de sus gobiernos en relación a los compromisos asumidos.

Recursos adicionales



[Folleto de la Alianza para el Gobierno Abierto](#)

Para obtener más información sobre la AGA, su estructura, procesos y cómo los gobiernos nacionales y subnacionales pueden participar.



Parliaments as Partners for Open Government Reform

Download the report: [Parliaments as Partners for Open Government Reform](#)

Parlamentos como socios para la reforma del gobierno abierto

Para ejemplos donde la AGA se ha asociado exitosamente con los parlamentos hasta la fecha y cómo se podrían afianzar esas asociaciones para desarrollar e implementar reformas más ambiciosas de gobierno abierto.



[Un conjunto de herramientas para el fomento de la apertura legislativa](#)

Para enriquecer los esfuerzos de los parlamentos y sus contrapartes de sociedad civil para participar en procesos de colaboración destinados a desarrollar e implementar compromisos para la apertura legislativa.

Parlamentarias y parlamentarios que colaboran con sociedad civil a nivel regional

La [Red de Parlamento Abierto](#) de ParlAmericas promueve la colaboración entre las y los parlamentarios y representantes de la sociedad civil a través del diálogo en reuniones regionales y reuniones de cocreación para desarrollar recursos parlamentarios. Con el objetivo de fortalecer esta relación, ParlAmericas firmó un Memorando de Entendimiento con la [Red Latinoamericana de Transparencia Legislativa](#) en su segunda reunión anual en marzo de 2017 en Costa Rica.

Estados de los países de las Américas y el Caribe en la AGA



Antigua y Barbuda

No participa



Argentina

Participa desde 2012
2 planes de acción



Las Bahamas

No participa



Barbados

No participa



Belize

No participa



Bolivia

No participa



Brasil

Participa desde 2011
3 planes de acción



Canadá

Participa desde 2011
3 planes de acción



Chile

Participa desde 2011
3 planes de acción



Colombia

Participa desde 2011
3 planes de acción



Costa Rica

Participa desde 2011
3 planes de acción



Cuba

No participa



Dominica

No participa



Ecuador

No participa



El Salvador

Participa desde 2011
3 planes de acción



Estados Unidos

Participa desde 2011
3 planes de acción



Granada
No participa



Guatemala
Participa desde 2011
3 planes de acción



Guyana
Elegible pero no
participa



Haití
No participa



Honduras
Participa desde 2011
3 planes de acción



Jamaica
Carta de intención
remitida en 2016



México
Participa desde 2011
3 planes de acción



Nicaragua
No participa



Panamá
Participa desde 2011
3 planes de acción



Paraguay
Participa desde 2011
3 planes de acción



Perú
Participa desde 2011
3 planes de acción



República Dominicana
Participa desde 2011
3 planes de acción



San Cristóbal y Nevis
No participa



Santa Lucía
No participa



**San Vicente y las
Granadinas**
No participa



Surinam
No participa



Trinidad y Tobago
Participa desde 2013
1 plan de acción



Uruguay
Participa desde 2011
3 planes de acción



Venezuela
No participa



ParlAmericas es la institución que promueve la **DIPLOMACIA PARLAMENTARIA** en el **SISTEMA INTERAMERICANO**



ParlAmericas está compuesta por las **LEGISLATURAS NACIONALES** de los Estados miembro de la OEA de Norte, Centro y Sudamérica y el Caribe



ParlAmericas facilita el intercambio de **MEJORES PRÁCTICAS** parlamentarias y promueve el **DIÁLOGO POLÍTICO COOPERATIVO**



ParlAmericas transversaliza la **IGUALDAD DE GÉNERO** abogando por el empoderamiento de político de las mujeres y aplicando una perspectiva de género en la labor legislativa



ParlAmericas impulsa **PARLAMENTOS ABIERTOS** potenciando los principios de transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética y probidad



ParlAmericas promueve políticas y acciones legislativas de mitigación y adaptación a los efectos del **CAMBIO CLIMÁTICO**



ParlAmericas trabaja por el fortalecimiento de la democracia y la gobernanza a través del acompañamiento de **PROCESOS ELECTORALES**



ParlAmericas tiene su sede en **OTTAWA, CANADÁ**



Secretaría Internacional de ParlAmericas
710—150 Wellington St., Ottawa, Ontario, K1P 5A4 Canadá
Teléfono: +1 (613) 594-5222 | Fax: +1 (613) 594-4766
www.parlamericas.org | info@parlamericas.org

