

Marco conceptual sobre la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático



Dra. Pilar Moraga Sariego

Universidad de Chile

pmoraga@derecho.uchile.cl

Dialogue on Disaster Risk Reduction

#ParlAmericasCC #Switch2Sendai

CONTENIDOS

I. NIVEL INTERNACIONAL

I.1 Marco Legal Internacional del Cambio Climático

I.2 Marco Legal Internacional de Riesgo de Desastres

I.3 Vínculos entre Adaptación al Cambio Climático y Riesgo de Desastres

II. NIVEL NACIONAL

II.1 Legislación de Cambio Climático

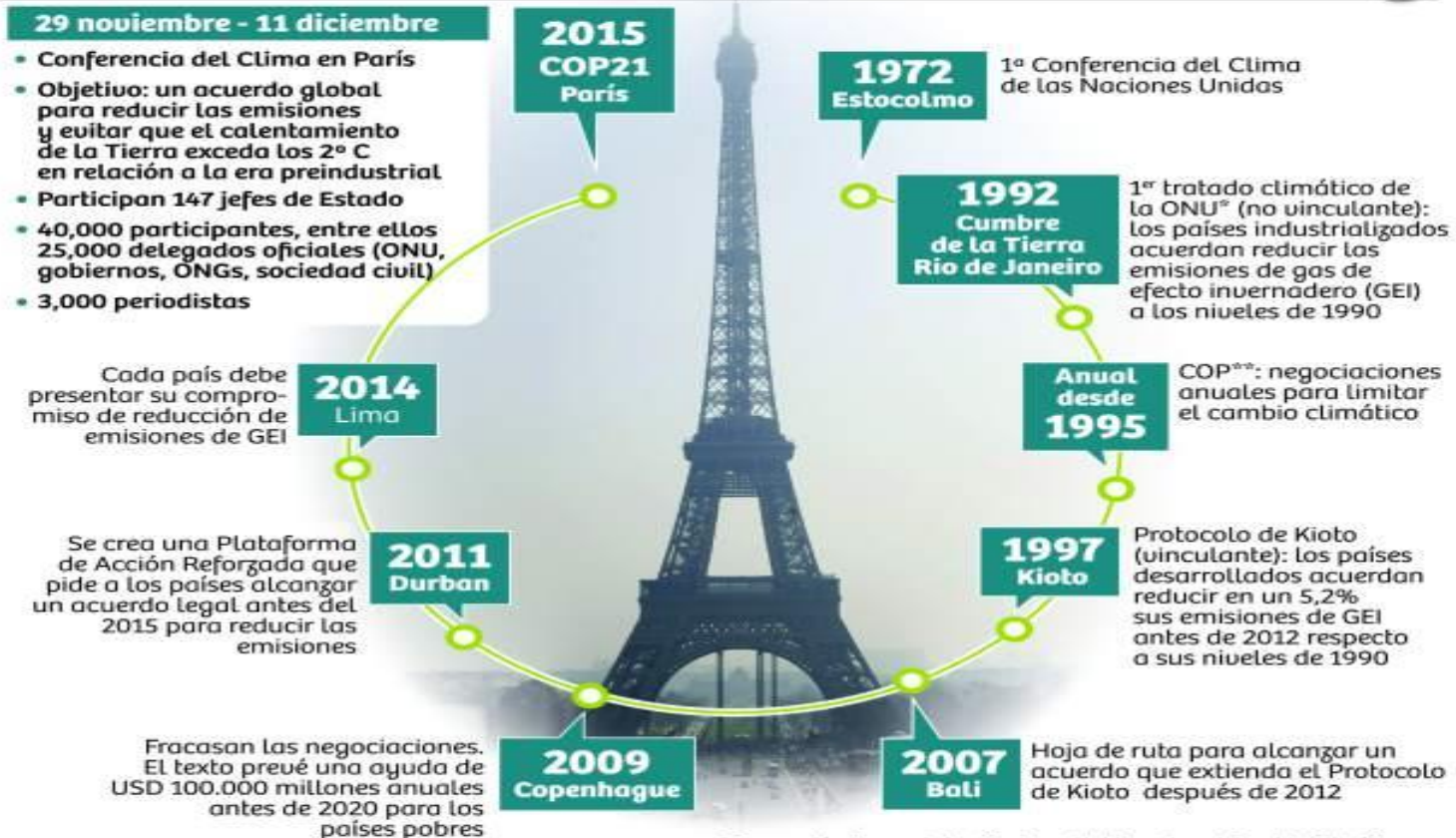
II.2 Legislación de Riesgo de Desastres

III. DESAFÍOS Y CONCLUSIONES

I. NIVEL INTERNACIONAL

I.1 Marco Legal Internacional del Cambio Climático

• [Un largo camino para llegar a un acuerdo climático

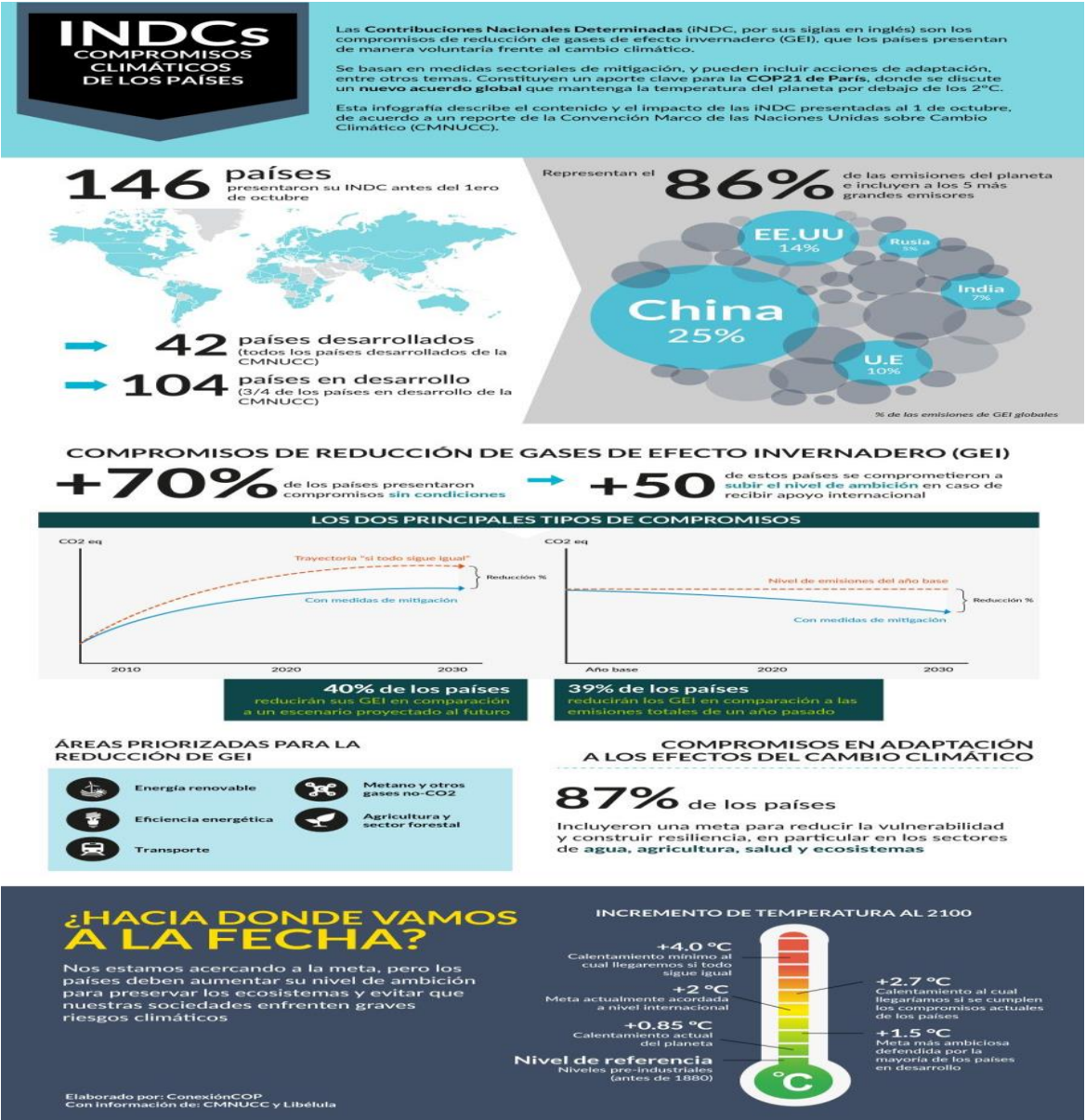


*Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

**Conferencia de las Partes de la Convención

INFOGRAFÍA: AFP/LA PRENSA

FUENTE: ONU; GOBIERNO FRANCÉS



I.2 Marco Internacional de Riesgo de Desastres



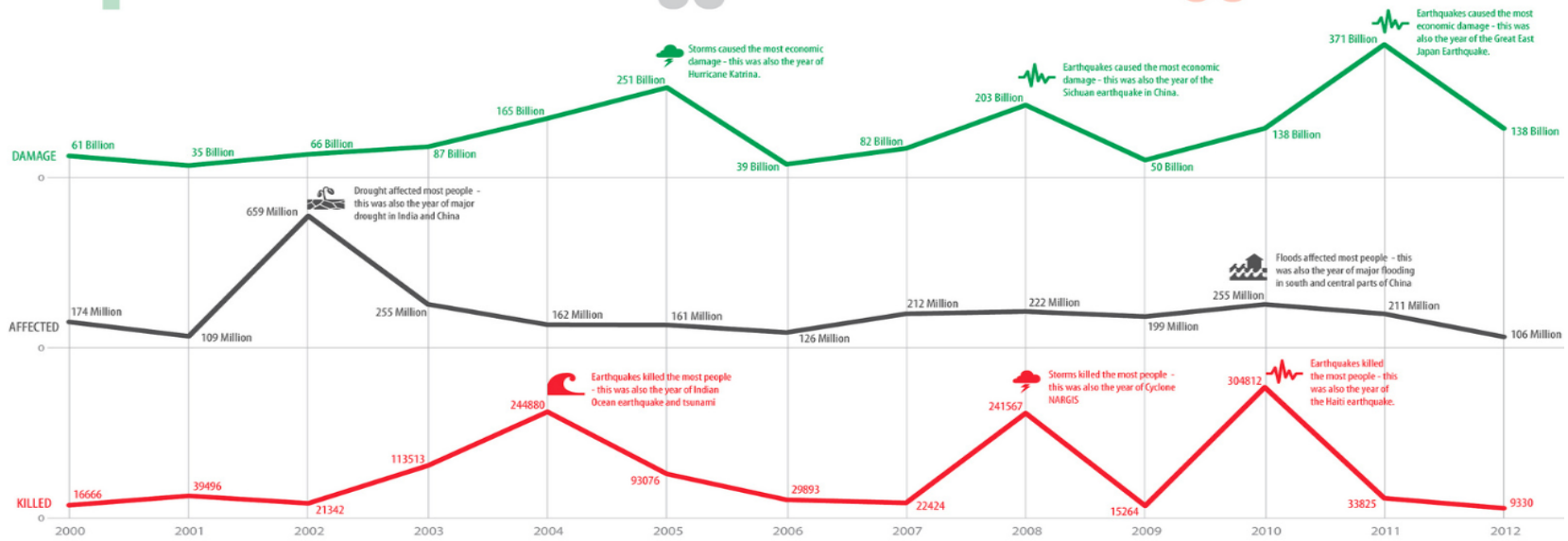
DISASTER IMPACTS / 2000-2012

*Disasters refers to drought, earthquake (seismic activity), epidemic, extreme temperature, flood, insect infestation, mass movement (dry & wet), storm, volcano, and wildfire / Data source: EM-DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database / Data version: 12 March 2013 - v12.07
OCHA Humanitarian Symbol (2012): <http://reliefweb.org/map/world/world-humanitarian-and-country-icons-2012/> / Find out more about UNISDR: <http://www.unisdr.org>

\$1.7 TRILLION
DAMAGE (USD)

2.9 BILLION
AFFECTED

1.2 MILLION
KILLED



DEL MARCO DE HYOGO (2005-2015)

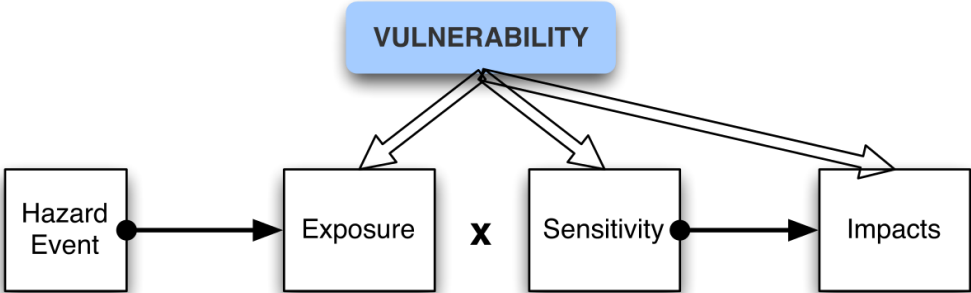
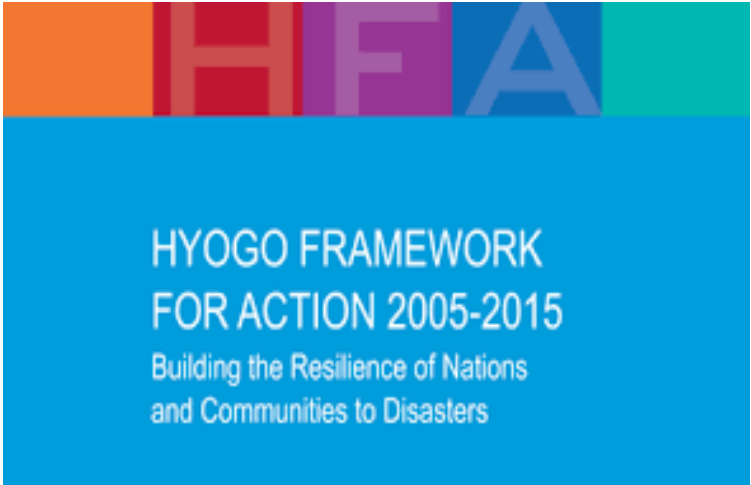


diagram after Turner et al., 2003

AL MARCO DE SENDAI (2015-2030)

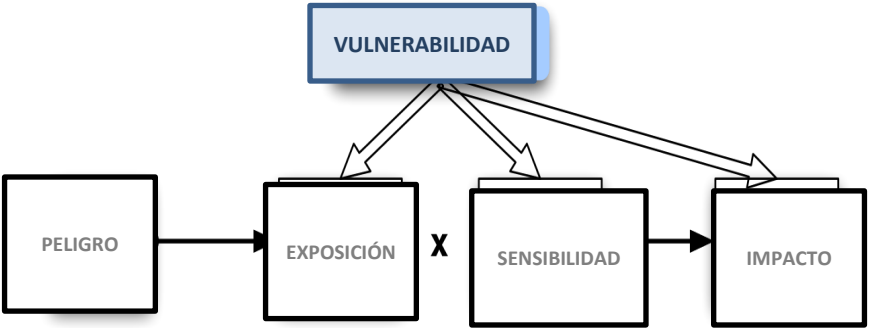


diagram after Turner et al., 2003

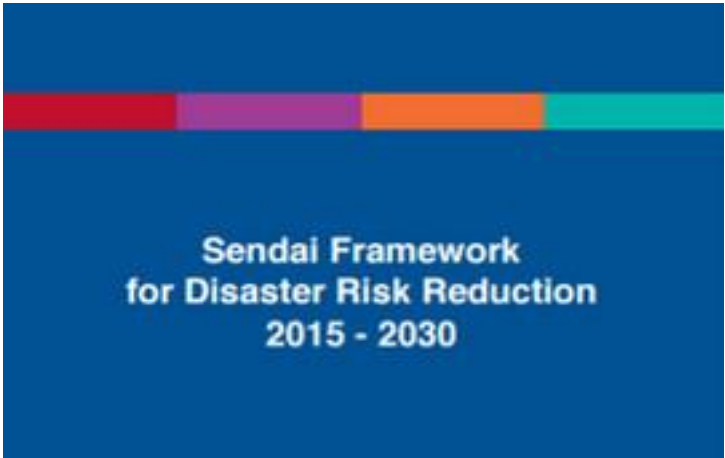


Diagrama del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030

Alcance y objetivo

El presente Marco se aplicará al riesgo de desastres de pequeña y gran escala, frecuentes y poco frecuentes, súbitos y de evolución lenta, naturales o causados por el hombre, así como a las amenazas y los riesgos ambientales, tecnológicos y biológicos conexos. Tiene por objeto orientar la gestión del riesgo de desastres en relación con amenazas múltiples en el desarrollo a todos los niveles, así como en todos los sectores y entre un sector y otro

Resultado esperado

La reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países

Metas

Prevenir la aparición de nuevos riesgos de desastres y reducir los existentes implementando medidas integradas e inclusivas de índole económica, estructural, jurídica, social, sanitaria, cultural, educativa, ambiental, tecnológica, política e institucional que prevengan y reduzcan la exposición a las amenazas y la vulnerabilidad a los desastres, aumenten la preparación para la respuesta y la recuperación, y de ese modo refuercen la resiliencia

Objetivos

Reducir considerablemente la mortalidad mundial causada por los desastres para 2030, y lograr reducir la tasa de mortalidad mundial por cada 100.000 personas en la década de 2020-2030 respecto del período 2005-2015

Reducir considerablemente el número de personas afectadas a nivel mundial para 2030, y lograr reducir el promedio mundial por cada 100.000 personas en la década 2020-2030 respecto del período 2005-2015

Reducir las pérdidas económicas causadas directamente por los desastres en relación con el producto interno bruto (PIB) mundial para 2030

Reducir considerablemente los daños causados por los desastres en las infraestructuras vitales y la interrupción de los servicios básicos, como las instalaciones de salud y educativas, incluso desarrollando su resiliencia para 2030

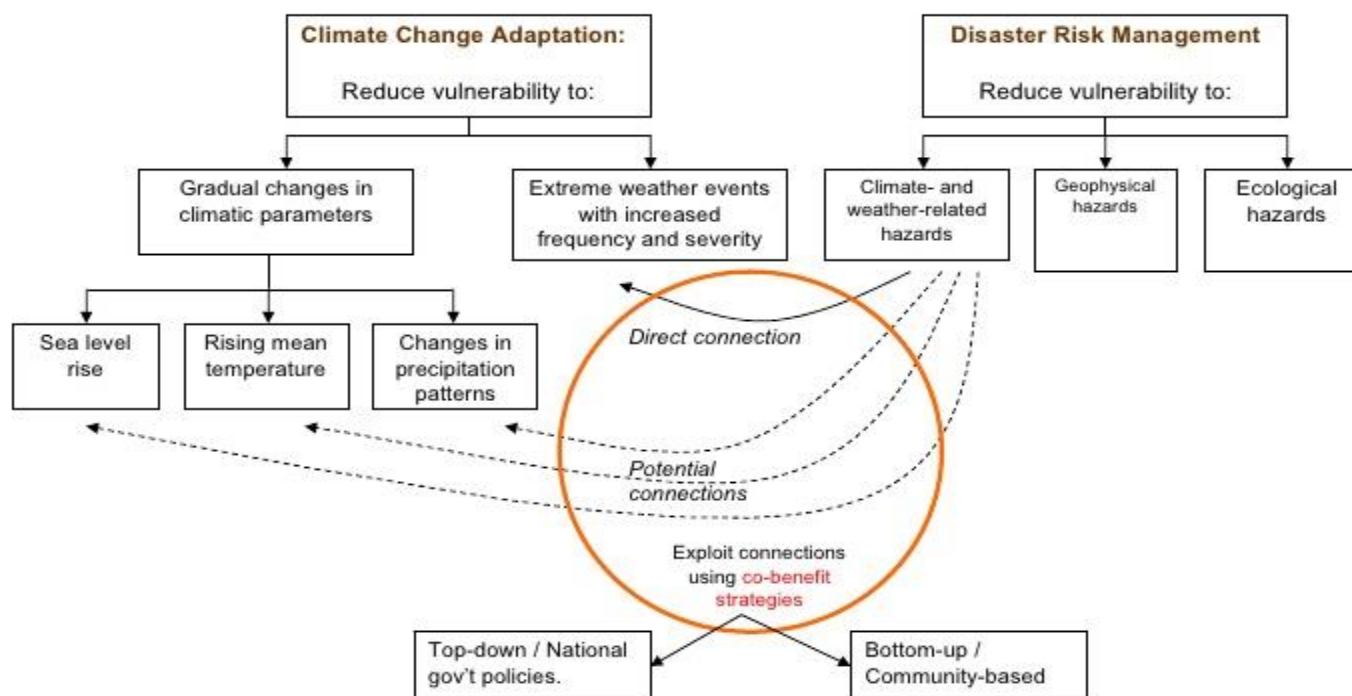
Incrementar considerablemente el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020

Mejorar considerablemente la cooperación internacional para los países en desarrollo mediante un apoyo adecuado y sostenible que complemente las medidas adoptadas a nivel nacional para la aplicación del presente Marco para 2030

Aumentar considerablemente la disponibilidad y el acceso de las personas a los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples y a la información sobre el riesgo de desastres y las evaluaciones para el año 2030.

I.3 Vínculos entre Adaptación al Cambio Climático y Riesgo de Desastres

- B Conceptual Linkages of Climate Change Adaptation and Disaster Risk Management (CCA-DRM)



(SOURCE: Castillo, Charlotte Kendra G, 2007) snf Manila Observatory

II. NIVEL NACIONAL

II.1 Legislación de Cambio Climático



Brasil, Ecuador, Guatemala, México,
Honduras, República Dominicana,
Paraguay, Indonesia, Japón, Micronesia,
Nueva Zelanda, Filipinas, Senegal, Reino
Unido, Vietnam, Nigeria,
Perú, El Salvador, Guinea, Laos,
Colombia, Brunei, Bosnia Herzegovina,
Botsuana, Chad, Albania, China, Oman,
Sierra Leona

- 15 Países Ley de CC vigente, 7 países de América Latina
- 2 Países con proyectos de Ley, 1 país de América Latina
- 13 Países que han comprometido la dictación de una Ley de CC, 3 países de América Latina

	MOTIVACIÓN	PAÍSES
1	Necesidad de un compromiso vinculante a nivel nacional	Todos
2	Reducir la vulnerabilidad	Brasil - Guatemala – Indonesia – México – Micronesia – Filipinas – Senegal – Nigeria – Perú – Vietnam - Japón
3	Reducir las emisiones de GEI	Brasil – Ecuador – Indonesia – Japón – Nueva Zelanda – Reino Unido
4	Desarrollarse de manera sustentable	Guatemala – Nueva Zelanda – Filipinas – Reino Unido – Vietnam - Perú
5	Reducir costos	Brasil - México – Nueva Zelanda – Reino Unido (Stern, Brasil 5 al 20% de PIB, 1% PIB a nivel mundial)
6	Seguridad Nacional	Nueva Zelanda: seguridad alimentaria, escasez de agua Micronesia: subida del nivel del mar que perjudica la seguridad alimentaria, incluyendo el agua. México: seguridad alimentaria (daños a producción agropecuaria) falta o disminución de agua, daños a la salud. Guatemala: seguridad alimentaria Filipinas: subida del nivel del mar / seguridad hídrica

CONTENIDOS

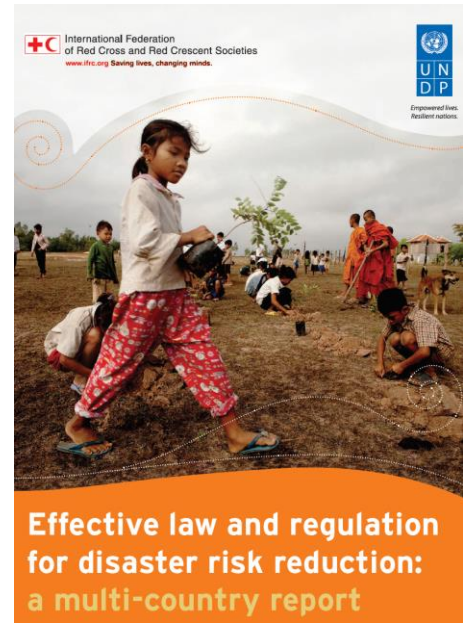
- ✓ Marco institucional
- ✓ Instrumentos económicos
- ✓ Participación

RECOMENDACIONES MARCO INSTITUCIONAL

RECOMENDATION	ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL
Alto nivel	Banco Mundial, Gitay et al 2013
Carácter transversal	OCDE, 2015
Fortalecimiento gobiernos locales	OCDE, 2015, IPCC, 2014b, Nobuoka, Ellis, & Sarah, 2015
Participación	OCDE, 2015
Ciencia	OCDE, 2015
Monitoreo y rendición de cuentas	OCDE, 2015

II.2 Legislación de Riesgo de Desastres





Exposición del país a peligros naturales

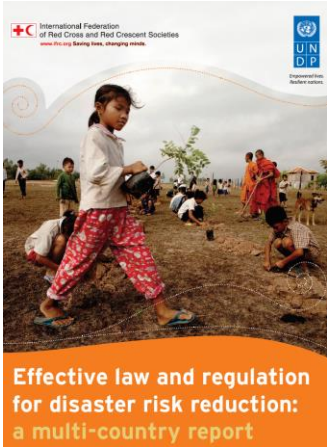
Country exposure to natural hazards

Table 4: Matrix of DRM law typology and country context

Country exposure to natural hazards	High	Medium	Low
	DRR priority law (high detail)	DRR priority law (high detail)	DRR priority law (low detail)
	DRR priority law (high detail)	Broad DRM law	DRR priority law (low detail)
Country disaster risk governance capacity through sectoral laws	Low	Medium	High
	Broad DRM law	Broad DRM law	Preparedness and response law

Capacidad de la gobernanza de riesgo de desastres en las leyes sectoriales

Table 5: Overview of laws on building, construction and land use planning



Effective law and regulation for disaster risk reduction: a multi-country report

Sample Countries	Territory-Wide Building Codes – National or State		Local Building Approvals/ Regulations		Land Use Planning – National or State		Local Land Use Planning Approvals/ Regulations	
	Law	Guide ¹	Law	Guide	Law	Guide	Law	Guide
Algeria								
Angola		-		-				-
Australia	n/a ²					-	-	-
• State of Victoria		-		-		-		-
Austria	n/a			-		-		-
Brazil	n/a			-				-
China (PRC)		-		-		-		-
• Hong Kong SAR				-		-		-
Dominican Republic							-	
Ecuador		-		-	-	-		-
Ethiopia		-	-			-		-
Guatemala				-		-		-
India			-	-			-	
• State of Orissa		-			-	-		
• State of Punjab		-		-		-		-
Iraq ^{III}	-	-	-	-	-	-	-	-
Italy		-		-		-		-
Japan				-		-		-
Kenya		-		-		-		-
Kyrgyzstan				-		-		-
Madagascar		-		-		-		-
Mexico		-		-		-		-
Namibia		-		-				-
Nepal				-		-		-
New Zealand		-		-		-		-
Nicaragua		-		-		-		-
Nigeria			-			-		-
Philippines		-		-		-		-
South Africa							-	-
St. Lucia			n/a	n/a		-	n/a	n/a
Ukraine		-		-		-		-
United States of America	n/a		n/a	n/a			n/a	-
• State of Illinois				-		-		-
• State of Louisiana		-		-		-		-
Uruguay		-		-		-		-
Vanuatu			-	-		-		-
Viet Nam				-		-		-

Yes
No
No data

Leyes relacionadas con la planificación del uso del territorio

18.2 Country examples of legal provisions for DRR in climate change laws

Most of the sample countries do not have a law or specific legal framework for managing CCA, although the majority have CCA national policies. The nine sample countries that do have such a law, as opposed to a law on climate change mitigation only are: **Algeria, Brazil, Dominican Republic, Japan, Kyrgyzstan, Mexico, New Zealand, the Philippines and Uruguay**, all of which also have a national CCA policy.²⁶⁶ Fifteen other sample countries have institutional mechanisms on CCA, established administratively by the executive and at times mandated by a specific policy. The most recent of these mechanisms at the time of writing was a federal task force to address the risks of climate change, created by executive order in the **United States**, in November 2013.²⁶⁷ In sum, more than two thirds of the sample group (25) are addressing CCA in some formal way, as summarized in Table 6. In addition, **Kenya** and **Vanuatu** both have drafts laws on CCA under consideration.²⁶⁸

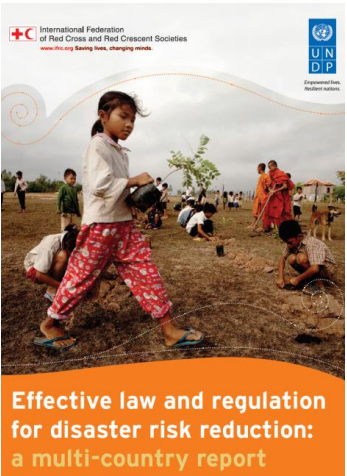


Table 6: Climate change adaptation law and policy

COUNTRIES WITHOUT CCA LAW OR POLICY	COUNTRIES WITH CCA POLICY ONLY	COUNTRIES WITH CCA LAW AND POLICY ⁱ
Angola Austria Kenya Italy Iraq Madagascar Nicaragua	Australia China Ecuador Ethiopia Guatemala India Namibia Nepal Nigeria South Africa St. Lucia Ukraine United States Vanuatu Viet Nam	Algeria Brazil Dominican Republic Japan Kyrgyzstan Mexico New Zealand Philippines Uruguay

ⁱ Kyrgyzstan, Mexico, Philippines and Uruguay have both laws and policies specifically for CCA, while Algeria and New Zealand include CCA in existing laws.

III. DESAFÍOS Y CONCLUSIONES

EL ROL DEL LEGISLADOR

ROL OF LEGISLATEUR

- Contribuir al consenso social y político
- Estabilidad de la política vs periodos políticos
- Financiamiento

¿POR QUÉ ?

- Responsabilidad
- Vulnerabilidad
- Consenso social

- COMPROMISOS INTERNACIONALES

- Acuerdo de París
- NDC

- GENERACIONES FUTURAS

- Objetivos de desarrollo sustentable

- CONFLICTO

- Litigación climática

<http://climatecasechart.com/non-us-climate-change-litigation/>

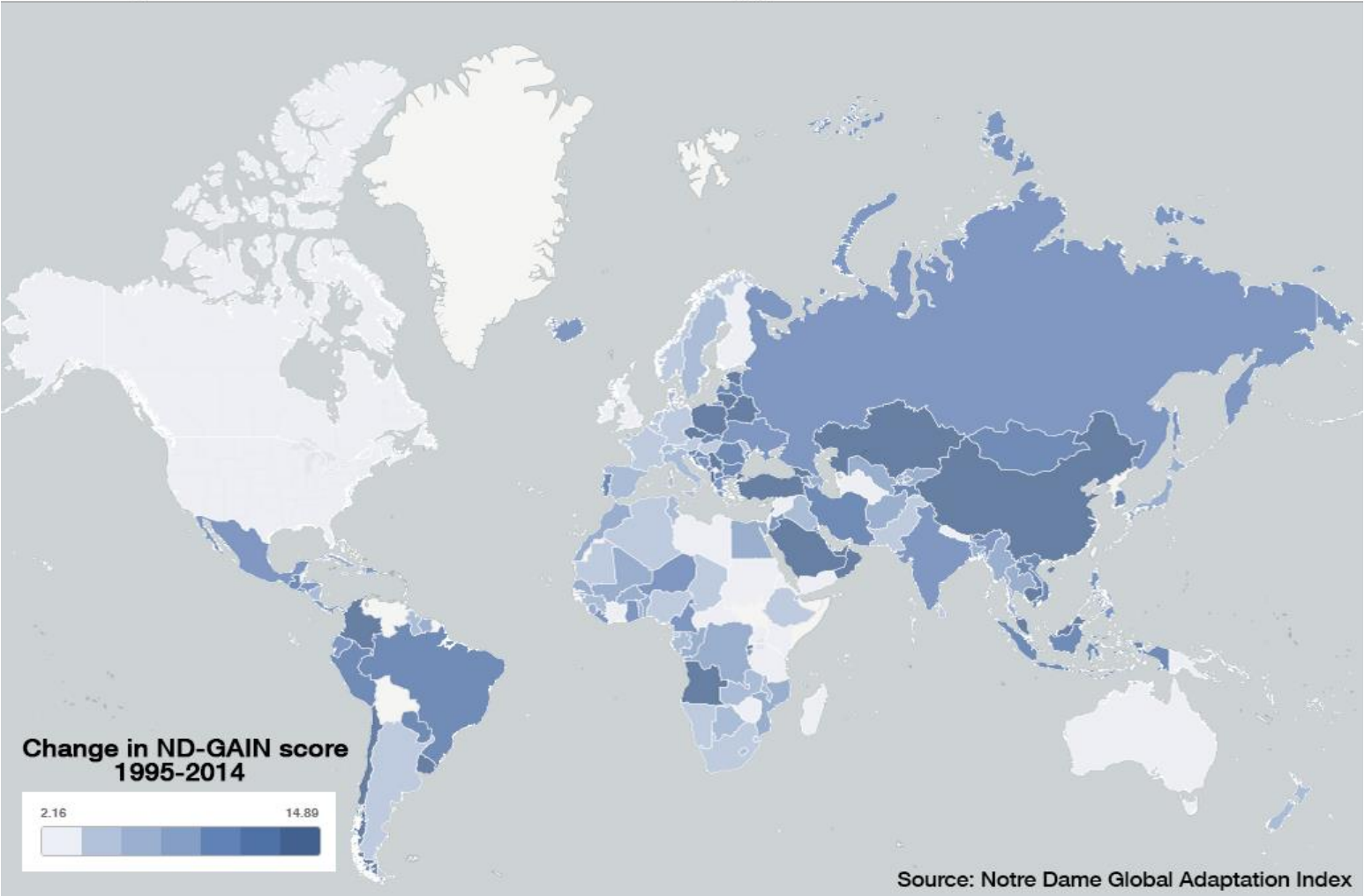
A SUCCINCT, HOLISTIC LOOK AT CLIMATE CHANGE LEGISLATION*

Chris Henry**

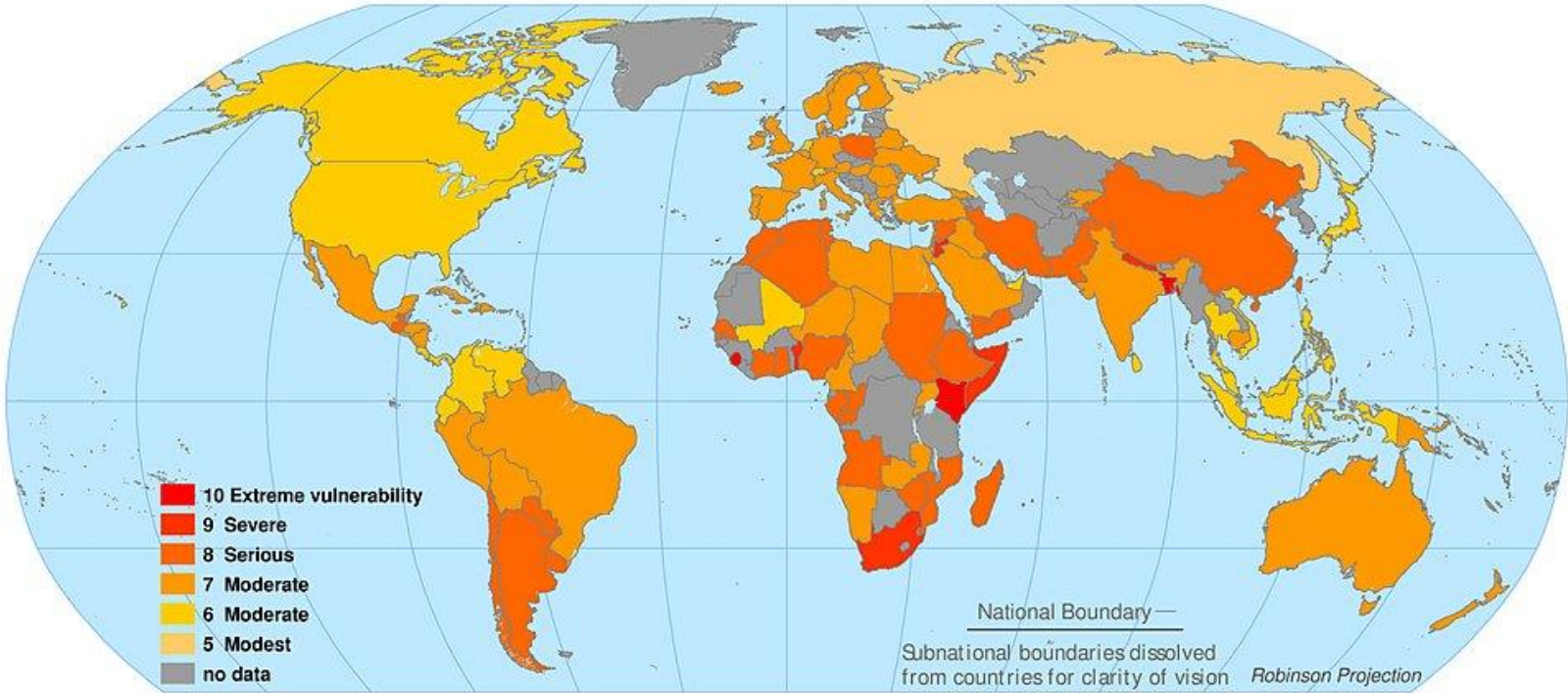
IV. LITIGATION AS AN ALTERNATIVE TO LEGISLATION

In some instances, federal legislation either moves too slowly or is not very effective. This section explores two cases effecting climate change (one at the national level and one at the supranational level) and concludes that, to an extent, litigation can be a valid alternative to climate change legislation.⁵³ Although neither of the cases discussed herein utilized the doctrine of public nuisance, some courts have used this doctrine to combat climate change.

Which countries have done the most to adapt to climate change?



Global Distribution of Vulnerability to Climate Change
Combined National Indices of Exposure and Sensitivity



Scenario A2-550 in Year 2050 with Climate Sensitivity Equal to 5.5 Degrees C
Annual Mean Temperature with Extreme Events Calibration

<http://ciesin.columbia.edu/data/climate/>



This document is licensed under a
Creative Commons 3.0 Attribution License
<http://creativecommons.org/licenses/by/3.0/>

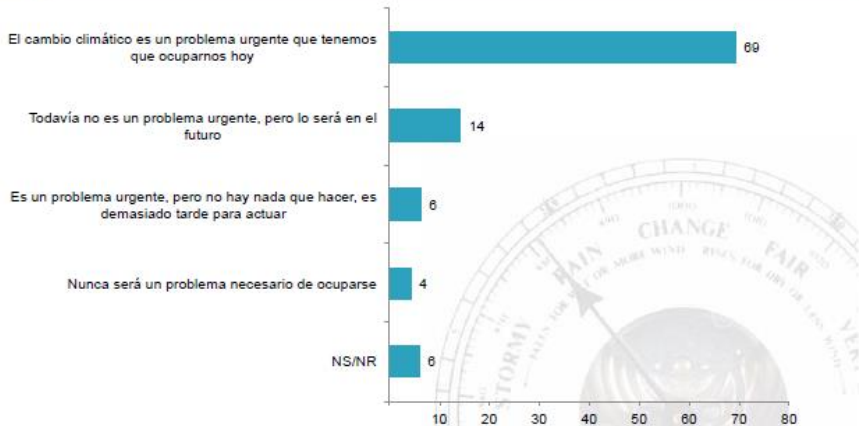
©2006 Wesleyan University and Columbia University



OPINIÓN SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO TOTAL AMÉRICA LATINA 2017



P. ¿Con cuál de las siguientes frases está Ud. más de acuerdo? El cambio climático..

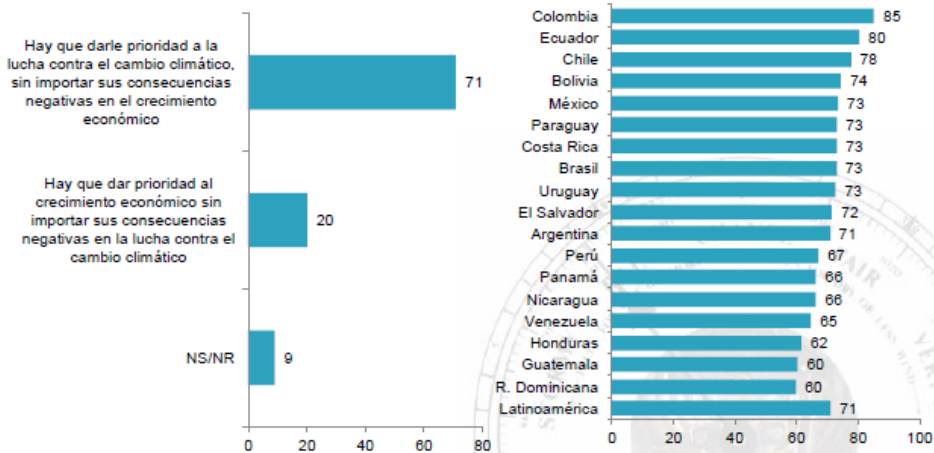


Fuente: Latinobarómetro 2017.

PRIORIDAD DEL PROBLEMA DEL CAMBIO CLIMÁTICO TOTAL AMÉRICA LATINA 2017 - TOTALES POR PAÍS 2017



P. ¿Con cuál de las siguientes frases está Ud. más de acuerdo? Aquí solo "Hay que darle prioridad a la lucha contra el cambio climático, sin importar sus consecuencias negativas en el crecimiento económico".



Fuente: Latinobarómetro 2017





Figura 2: Porcentaje de personas que cree que el cambio climático está ocurriendo

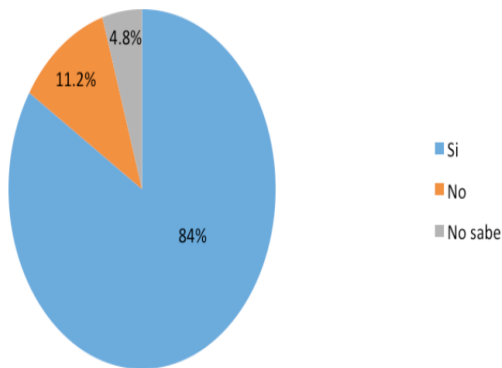


Figura 6: Percepción de las personas sobre la gravedad de los efectos o impactos del cambio climático

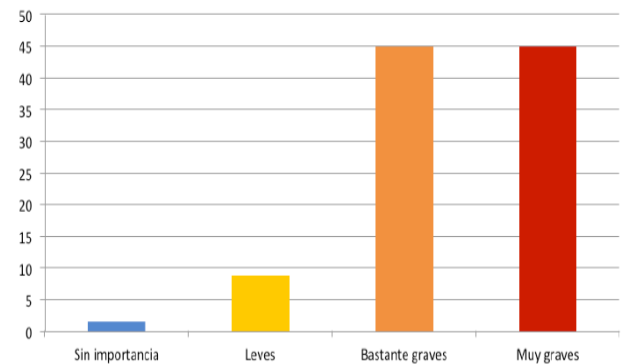


Figura 7: ¿Cuán importantes es el cambio climático para usted y para los chilenos?

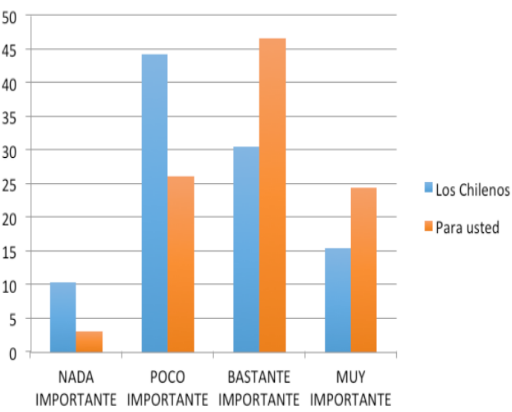


Figura 11: Percepción del nivel de preparación de Chile para enfrentar el cambio climático

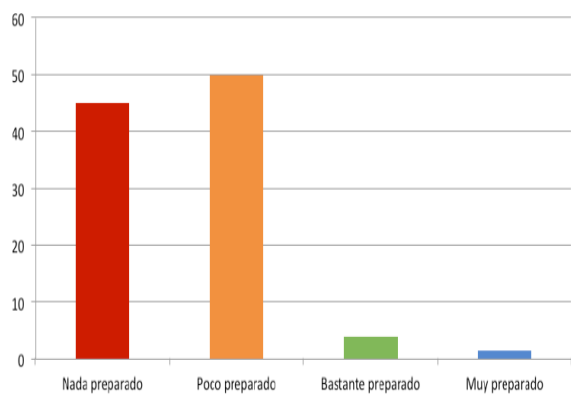
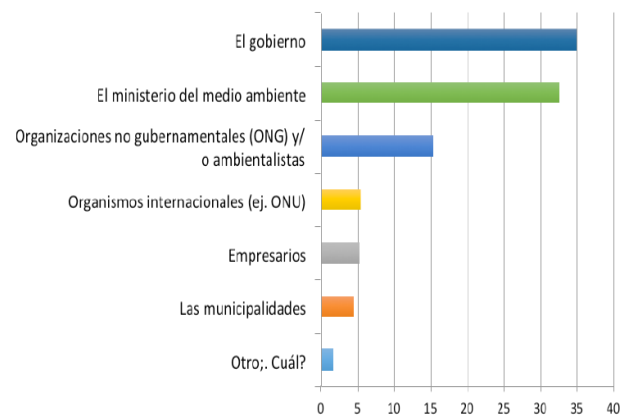


Figura 21: ¿Quién debería liderar el problema del cambio climático en Chile?





¡GRACIAS!
pmoraga@derecho.uchile.cl