

Manual sobre financiamiento climático: Mecanismos y oportunidades para América Latina y el Caribe

Introducción

La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) describe el **financiamiento climático** como el tipo de financiación local, nacional o transnacional que **se usa para apoyar e implementar acciones de mitigación y adaptación al cambio climático, con recursos financieros que provienen de fuentes públicas, privadas y alternativas**, y que son “nuevos y adicionales” (que no han sido comprometidos anteriormente).

El cambio climático es un fenómeno que afecta a la comunidad mundial, no conoce fronteras y la gravedad de sus impactos no se basa en el nivel de contribución al problema; por el contrario, los países que históricamente han contribuido con los mayores niveles de emisiones de gases de efecto invernadero suelen ser los menos afectados. Por esta razón, el [artículo 9](#) del Acuerdo de París adoptó el principio de “**responsabilidad común pero diferenciada**”, que establece que las naciones desarrolladas deben proporcionar recursos financieros para apoyar a los países en desarrollo a mitigar los impactos del cambio climático y liderar la movilización de capacidades financieras y técnicas. Para avanzar en este objetivo, el [Mecanismo Financiero](#) fue creado por la CMNUCC. Este mecanismo decide las políticas de cambio climático, las prioridades de los programas y los criterios de elegibilidad para la financiación, y también rinde cuentas a la Conferencia de las Partes.

Este manual ofrece una breve sinopsis de lo que es el financiamiento climático y presenta algunos de los instrumentos financieros generales existentes, con el fin de crear conciencia sobre algunos fondos climáticos clave y destacar algunos recursos/herramientas útiles para acceder a estos fondos. También identifica otros fondos e instrumentos multilaterales y bilaterales de financiamiento climático que no entran en la esfera del Mecanismo Financiero¹.

Fuentes e instrumentos para el financiamiento climático

El financiamiento climático puede tener muchas fuentes diferentes, y a medida que los impactos del cambio climático continúan creando mayores desafíos y amenazas, un mayor número de partes interesadas se están movilizando para invertir y contribuir a los diversos fondos.

Tradicionalmente, las **fuentes públicas** eran la principal fuente de capital disponible para el financiamiento climático, incluyendo recursos financieros de organizaciones multilaterales, gobiernos, agencias de asistencia y bancos multilaterales de desarrollo. Sin embargo, el costo de mitigar y adaptarse al cambio climático es mayor a la cantidad de fondos públicos disponibles. Por lo tanto, existe una necesidad global de incrementar y apalancar fondos provenientes de **fuentes privadas**, tales como desarrolladores de proyectos, instituciones financieras comerciales, organizaciones filantrópicas, ONG, actores corporativos, etc.

Terminología clave:

Adicionalidad: La premisa de que los fondos asignados a un fondo climático deben ser adicionales/no pueden incluir los ya comprometidos en la asistencia oficial para el desarrollo

Proyecto financiable: Proyecto que tendrá un retorno de la inversión pero que también se ajustará a los criterios del fondo

Fondo climático bilateral:

Financiamiento que se proporciona y se entrega entre dos entidades

Fondo: Un programa formal de asistencia financiera

Fondo para el Medio Ambiente Mundial: Una entidad operativa del mecanismo financiero de la CMNUCC

Agencias implementadoras:

Aquellas entidades que han sido acreditadas para recibir transferencias financieras directas

Apalancamiento del financiamiento climático:

La utilización de fondos públicos para impulsar la inversión adicional, especialmente la privada

Fondo multilateral para el clima:

Financiación proporcionada y entregada por múltiples instituciones internacionales

Fondos Climáticos Nacionales:

Un mecanismo que apoya a los países a gestionar su compromiso con el financiamiento climático facilitando la recopilación, mezcla, coordinación y contabilización de la misma

¹ ParlAmericas desea extender un reconocimiento al Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático de Canadá por su valiosa contribución a la elaboración de este documento.

Esta necesidad apremiante ha llevado a la introducción del **financiamiento mixto**, en el que fuentes públicas y privadas contribuyen a un solo fondo, reduciendo los riesgos de inversión para el sector privado.

Varios países han optado por crear un **Fondo Nacional Climático** para ayudar a canalizar todas las fuentes de ingresos relacionados con el clima en un fondo centralizado que administrará un órgano rector, que luego asignará la variedad de actividades dentro del país.

Existen diferentes **instrumentos de financiamiento climático** (un contrato financiero entre las partes con el fin de abordar el cambio climático), muchos de los cuales fomentan la inversión del sector privado y permiten que el financiamiento climático sea más accesible y flexible; los siguientes son ejemplos de algunos de los que se utilizan para actividades relacionadas con el cambio climático²:

- **Bonos climáticos/verdes**: un tipo de préstamo utilizado para financiar proyectos que abordan el cambio climático en los que la deuda debe ser pagada en un plazo de tiempo y a un interés determinado.
- **Cofinanciamiento**: financiamiento conjunto entre dos entidades que trabajan para financiar una actividad de cambio climático.
- **Préstamos concesionales**: préstamos otorgados con el fin de hacer frente al cambio climático, que se caracterizan por tener plazos de amortización más largos y tasas de interés más bajas.
- **Canjes de deuda**: la venta de una deuda en divisas a un inversor o la condonación de la deuda por parte del acreedor, a cambio de que el alivio de la deuda tenga que invertirse en actividades relacionadas con el cambio climático.
- **Equidad**: la diferencia entre el valor de los activos y el valor de los pasivos de algo que se posee.
- **Subvenciones**: una suma de dinero que se da para actividades relacionadas con el cambio climático pero que no es necesario reembolsar.
- **Garantía**: una promesa de pago de la deuda de otro, en relación con una actividad de cambio climático, en caso de incumplimiento.
- **Seguros/gestión de riesgos**: la creación de mecanismos de transferencia de riesgos que proporcionan recursos para desastres relacionados con el clima y transfieren las responsabilidades de pérdidas a los inversores del mercado de capitales.
- **Préstamo no concesional**: préstamos que se otorgan a una tasa de interés de mercado para actividades relacionadas con el cambio climático.
- **Pago por los servicios de los ecosistemas**: una transacción financiera formal entre dos entidades en la que una paga por los servicios de los ecosistemas que son proporcionados por la otra entidad. Implica el compromiso de apoyar la conservación y expansión de los ecosistemas para continuar apoyando y obteniendo los beneficios/servicios que un ecosistema que funciona adecuadamente proporciona.
- **Financiamiento climático basado en resultados**: los fondos desembolsados por el donante o inversionista después de que se logren y verifiquen los resultados preacordados de la actividad climática.
- **Asistencia técnica**: asistencia no financiera, que proporciona información y conocimientos especializados, instrucción, capacitación y consulta en relación con una actividad sobre el cambio climático.

² Las actividades relacionadas con el cambio climático dentro del contexto de este manual pueden incluir cualquier proyecto, taller, programa, capacitación, etc. que trabaje para facilitar o implementar acciones de mitigación y adaptación al cambio climático.

Al analizar los flujos de financiamiento climático (el flujo de fondos para todas las actividades, programas o proyectos que apoyan el cambio climático), [la CMNUCC ha observado](#) que la mayor parte de la inversión se destina al financiamiento para la **mitigación del cambio climático** (financiamiento utilizado para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero) debido a mayores retornos de la inversión, en comparación con el **financiamiento para la adaptación al cambio climático** (financiamiento utilizado para desarrollar la capacidad de adaptación y la resiliencia). Ha habido movimientos para equilibrar la asignación de fondos para el clima de manera más equitativa entre las actividades de mitigación y las de adaptación. Además, dentro de estas categorías más amplias de mitigación y adaptación, la financiación podría utilizarse para varios sectores focales, por ejemplo: conservación de bosques, proyectos de energía renovable, infraestructura verde, creación de resiliencia y entre otros (ver imagen a continuación).



Fondos climáticos disponibles³

Fuente		Nombre del fondo	Descripción	Sector focal	Instrumento financiero	Dirección de página web
Fondos multilaterales	Mecanismo de Financiamiento Climático de la CMNUCC	Fondo Verde del Clima	Es un fondo mundial que fue adoptado por la CMNUCC para poner fondos a disposición de los países en desarrollo y vulnerables a fin de facilitar la acción climática.	Adaptación y mitigación	Subvenciones y préstamos concesionales	www.greenclimate.fund/home
		Fondo de Adaptación de las Naciones Unidas	Financia proyectos y programas de adaptación en países en desarrollo que son partes en el Protocolo de Kyoto y son vulnerables al cambio climático.	Adaptación	Subvenciones	www.adaptation-fund.org
		Fondo para los Países Menos Adelantados	Destinado a los países menos desarrollados para que se adapten al cambio climático. Ha financiado la creación de los Programas Nacionales de Acción para la Adaptación (PANA).	Adaptación	Subvenciones	www.thegef.org/topics/least-developed-countries-fund-ldcf
		Fondo Especial para el Cambio Climático	Este fondo apoya proyectos de adaptación, transferencia de tecnología y actividades de creación de capacidades.	Adaptación	Subvenciones	www.thegef.org/topics/special-climate-change-fund-sccf
		Fondo para el Medio Ambiente Mundial	Fondos disponibles para países en desarrollo o con economías en transición para cumplir con los objetivos de los convenios y los acuerdos internacionales sobre medio ambiente.	Adaptación y mitigación	Subvenciones y cofinanciamiento	www.thegef.org
	Fondos de inversión limpios	Fondo de Tecnología Limpia	Promueve la ampliación de la financiación para la demostración, el despliegue y la transferencia de tecnologías con bajas emisiones de carbono.	Mitigación	Subvenciones, préstamos concesionales y garantías	www.climateinvestmentfunds.org/topics/clean-technologies
		Programa Piloto de Resiliencia Climática	Provee financiamiento y asistencia técnica para que países en desarrollo puedan aprovechar el trabajo nacional existente para integrar la resiliencia climática en los planes de desarrollo nacionales y sectoriales.	Adaptación	Subvenciones y préstamos concesionales	www.climateinvestmentfunds.org/topics/climate-resilience

³ Para un listado más exhaustivo, por favor visite: la página web de REGATTA en su portal y herramientas de oportunidades de financiamiento <http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/oportunidades-de-financiamiento> o el explorador de financiamiento climático de la Asociación NDC <https://ndcpartnership.org/climate-finance-explorer>. Algunos recursos están disponibles actualmente sólo en inglés. Si se requiere más información, por favor póngase en contacto con el programa de cambio climático de ParlAmericas (parlamericascc@parlamericas.org) para que podamos conectar a las y los legisladores con puntos de contacto y así obtener información en el idioma deseado

Otros	Programa REDD de las Naciones Unidas	Un fondo fiduciario multidonante con el objetivo de reducir significativamente las emisiones mundiales derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo, tiene por objeto apoyar la capacidad de los gobiernos para preparar y aplicar estrategias nacionales de REDD.	Mitigación	Subvenciones	www.un-redd.org
	Programa de Cambio Climático Combinado Corporación Financiera Internacional (IFC por sus siglas en inglés)-Canadá	Fondos para mitigar los riesgos que disuaden la inversión privada en áreas clave como la infraestructura resiliente, la agricultura climáticamente inteligente y la energía renovable.	Adaptación y mitigación	Préstamos concesionales, garantías y contribuciones en especie	https://bit.ly/2J5r3pk
	Fondo Fiduciario de la Coalición para el Clima y el Aire Limpio (CCAC, por sus siglas en inglés)	Administrado por el PNUMA, tiene por objeto proteger el clima y mejorar la calidad del aire mediante la adopción de medidas para reducir los contaminantes climáticos de vida corta.	Mitigación	Subvenciones y préstamos concesionales	www.ccacoalition.org/en/content/about
	Centro y Red de Tecnología del Clima (CTCN, por sus siglas en inglés)	El Centro promueve la transferencia acelerada de tecnologías verdes para un desarrollo con bajas emisiones de carbono y resistente al clima.	Adaptación y mitigación	Asistencia técnica	www.ctc-n.org
	Iniciativa del Sistema de Alertas Tempranas de Riesgos Climáticos (CREWS, por sus siglas en inglés)	La iniciativa apoya a países menos desarrollados y a los pequeños Estados insulares en desarrollo para que aumenten su capacidad de obtener alertas tempranas sensibles al género a fin de proteger medios de subsistencia y bienes.	Adaptación	Subvenciones y asistencia técnica	www.crews-initiative.org/en
	Iniciativa de Desarrollo de Capacidades para la Transparencia (CBIT, por sus siglas en inglés)	Esta iniciativa pretende fortalecer las instituciones nacionales para las actividades relacionadas con la transparencia, y proporcionar herramientas, capacitación y asistencia para cumplir con el artículo 13.	Adaptación y mitigación	Subvenciones, cofinanciamiento y asistencia técnica	www.thegef.org/topics/capacity-building/initiative-transparency-cbit
	Mecanismo de Activos de Carbono Transformativo (TCAF, por sus siglas en inglés)	Un servicio que apoya a los países en desarrollo en la planificación, implementación y ampliación de sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC, por sus siglas en inglés) para acelerar una transición hacia economías con bajas emisiones de carbono.	Mitigación	Financiamiento basado en resultados y asistencia técnica	https://tcaf.worldbank.org/
Financiamiento bilateral	Alianza mundial contra el cambio climático	Una iniciativa de la Unión Europea para ayudar a los países vulnerables al clima a aumentar su resiliencia.	Adaptación y mitigación	Subvenciones, asistencia técnica y ayuda oficial al desarrollo	www.gcca.eu
	Fondo Nórdico de Desarrollo (NDF, por sus siglas en inglés)	El fondo facilita inversiones climáticas en países de bajos ingresos.	Adaptación y mitigación	Subvenciones	www.ndf.fi

	Asuntos globales Canadá y el Ministerio de Medioambiente y Cambio Climático	Los programas bilaterales de Canadá son administrados por Asuntos globales Canadá y el Ministerio de Medioambiente y Cambio climático de Canadá. Canadá comprometió previamente 2.650 millones de dólares en financiamiento climático a países en desarrollo para 2020-2021. Una parte de estos fondos se ha asignado a iniciativas climáticas que apoyan a América Latina y el Caribe.	Adaptación y mitigación	Depende del programa específico	https://climate-change.canada.ca/finance/
--	--	---	-------------------------	---------------------------------	---

Herramientas y recursos disponibles⁴

Las siguientes son herramientas y recursos puestos a disposición de los solicitantes de estos fondos climáticos **para guiar e informar la presentación de propuestas** y estructurar los proyectos para que sean considerados “financiables”.

Nombre del recurso	Descripción	Enlace al recurso
Guía para la preparación de propuestas de financiamiento del Proceso de Aprobación Simplificado (SAP, por sus siglas en inglés): Un manual práctico para la preparación de propuestas SAP	Un conjunto de pautas proporcionadas por el Fondo Verde para el Clima para informar cómo diligenciar una propuesta de financiamiento.	https://bit.ly/2Ess37U
Kit de herramientas para las propuestas del Fondo Verde para el Clima 2017	Un kit de herramientas que explica cómo crear propuestas de financiación para gobiernos y desarrolladores de proyectos.	https://cdkn.org/resource/toolkit-develop-project-proposal-gcf/?loclang=en_gb
Cómo solicitar financiamiento para proyectos - El Fondo de Adaptación	Una descripción de cómo aplicar al Fondo de Adaptación para el financiamiento de proyectos.	https://www.adaptation-fund.org/apply-funding/project-funding/
Comprendiendo la “financiabilidad” y desbloqueando el financiamiento climático para un desarrollo compatible con el clima	Un documento de trabajo que explica el concepto de “financiabilidad” y cómo diseñar propuestas de proyectos de calidad.	https://cdkn.org/resource/understanding-bankability-unlocking-climate-finance-development/?loclang=en_gb
Género y cambio climático: Financiamiento de género y clima	Un informe que discute la importancia del financiamiento climático sensible al género, su progreso y las lecciones aprendidas.	http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-and-climate-finance.html
Portal de conocimiento de la asociación de NDC y páginas de país	Un sitio web que ayuda a los países a acelerar la acción climática proporcionando un acceso rápido y fácil a datos, herramientas, orientación, buenas prácticas y oportunidades de financiamiento.	https://ndcpartnership.org/knowledge-portal
Seguro de Riesgo Climático del G7	Una base de datos que tiene como objetivo compartir la experiencia de organizaciones internacionales en el campo de la transferencia de riesgos y soluciones de seguros para la gestión de riesgos climáticos.	https://indexinsuranceforum.org/climate-insurance

⁴ Algunos recursos están disponibles actualmente sólo en inglés. Si se requiere más información, por favor póngase en contacto con el programa de cambio climático de ParlAmericas (parlamericascc@parlamericas.org) para que podamos conectar a las y los legisladores con puntos de contacto y así obtener información en el idioma deseado.