

NORMAS DE ABERTURA LEGISLATIVA NO TRABALHO DE COMISSÕES

Este documento visa orientar as e os parlamentares que fazem parte das comissões legislativas e, as e os funcionários e equipes técnicas de apoio a aplicarem uma abordagem parlamentar aberta ao trabalho de sua comissão. As seguintes contribuições foram consideradas para a criação desta ferramenta: [Roteiro para a abertura legislativa 2.0](#) (2021), [Caixa de ferramentas de transparência legislativa](#) (2020), o [Índice latino-americano de transparência legislativa - ILTL+](#) (2020- em espanhol) da Rede Latino-americana para a Transparência Legislativa e os [Indicadores para parlamentos democráticos](#) (2022 - em inglês) da União Interparlamentar (UIP) baseados nos [ODS 16.6 e 16.7](#) (em espanhol). Além disso, a metodologia incluiu uma consulta aos parlamentares da América Latina que integram as comissões de transparência, anticorrupção e ética em suas legislaturas e, com as e os respectivos funcionárias/os parlamentares.

As normas de trabalho da comissão estão classificadas em torno dos quatro pilares de parlamento aberto: transparência e acesso à informação pública, prestação de contas, participação cidadã e ética e probidade. Ademais, são sugeridas considerações que incorporam uma perspectiva de gênero como eixo transversal.

Este documento é proposto como um guia para que a comissão possa realizar um exercício de autoavaliação visando analisar o estado de progresso das diferentes ações e iniciativas possíveis para a abordagem do seu trabalho a partir de um enfoque de parlamento aberto. Para este fim, sugere-se que a coluna denominada “Grau de Progresso” se complete com as seguintes categorias: avançado, em andamento ou pendente. Também, quando apropriado, a categoria “Não Aplicável” pode ser usada. De modo complementar, no final do documento, há a seção de Notas/observação para aqueles que desejem descrever progressos, ideias e/ou desafios de maneira mais detalhada.

CONDIÇÕES INSTITUCIONAIS DE ABERTURA LEGISLATIVA

Por meio da seguinte análise geral, a comissão que utilize este documento poderá considerar as condições contextuais em que trabalha, ao examinar as normas gerais de parlamento aberto em seu país e da legislatura nacional.

NORMAS GERAIS	GRAU DE PROGRESSO
Critério: Marco normativo/estrutura institucional do parlamento	
No país existe uma lei sobre transparência e/ou acesso à informação pública e, conseqüentemente, o parlamento implementa regulamentos, políticas e/ou protocolos que regulam o processo de recebimento e resposta a solicitações de acesso à informação pública .	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
O parlamento tem um escritório, unidade ou pessoa encarregada que trata institucionalmente dos pedidos de acesso à informação pública.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
O parlamento tem uma comissão de transparência, ética e/ou probidade .	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
O parlamento tem um código de ética e/ou conduta .	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
O parlamento tem uma regulação para a gestão de interesses ou lobby.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
O parlamento tem uma política e/ou protocolo para abordar, prevenir e sancionar o assédio sexual e no trabalho .	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
No país existe um órgão governamental para a proteção de dados pessoais , com o qual a comissão parlamentar pode consultar ou gerar sinergias/parcerias para garantir o cumprimento de suas disposições e/ou normativas.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável

NORMAS DE ABERTURA LEGISLATIVA NO TRABALHO DE COMISSÕES BASEADOS NOS QUATRO PILARES DE PARLAMENTO ABERTO

A seguir, são propostos critérios e normas de abertura legislativa para o trabalho da comissão com base nos quatro pilares de parlamento aberto, considerando especificamente o trabalho e os procedimentos que realiza.



Transparência e acesso à informação pública

NORMAS	GRAU DE PROGRESSO
Critério: Transparência passiva e gestão documental	
A comissão parlamentar fornece dados e/ou responde a solicitações de acesso a informações que são recebidas de acordo com a lei ou políticas institucionais ou voluntárias da comissão.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar tem e/ou aplica políticas de gestão de documentos que facilitam a disposição, organização e preservação dos documentos e arquivos que contêm o trabalho da comissão.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
Critério: Transparência ativa e difusão de informação parlamentar	
A comissão parlamentar garante e facilita o acesso dos diversos meios de comunicação a suas reuniões de trabalho.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar publica de forma proativa a informação e dados de seu trabalho, incluindo:	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
<input type="checkbox"/> Atas/relatórios de debates sobre projetos de legislação	
<input type="checkbox"/> Lista das e dos membros da comissão	
<input type="checkbox"/> Calendário/cronograma de reuniões/sessões de comissão publicados de forma antecipada com os tópicos a serem tratados.	
<input type="checkbox"/> Lista de presença das e dos integrantes da comissão, assessores e pessoas externas que participam das sessões da comissão, incluindo dados discriminados por gênero.	
<input type="checkbox"/> Projetos de lei enviados à comissão	
<input type="checkbox"/> Registro de votações por cada tópico/projeto de lei discutido	
<input type="checkbox"/> Pareceres emitidos sobre projetos de lei discutidos pela comissão	

<input type="checkbox"/> Relatórios/estudos realizados <input type="checkbox"/> Atividades de controle político desenvolvidas	
<p>A comissão parlamentar usa linguagem clara na informação que publica.</p>	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
<p>A comissão parlamentar utiliza linguagem inclusiva na informação que publica.</p>	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
<p>A comissão parlamentar utiliza diferentes canais, plataformas e ferramentas para oferecer a informação de seu trabalho, considerando os diferentes públicos a quem esta informação é dirigida:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Site da comissão e do Congresso <input type="checkbox"/> Redes sociais <input type="checkbox"/> Transmissão ao vivo de reuniões/sessões de comissão por rádio, televisão e/ou internet <input type="checkbox"/> Aplicativos de celular, entre outras ferramentas digitais 	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
<p>A comissão parlamentar promove estratégias de comunicação e/ou planos de informação e dados sobre seu trabalho em línguas oficiais e regionais (como línguas indígenas) e em formatos acessíveis (braille, linguagem de sinais, entre outros).</p>	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
<p>Critério: Inovação e transformação digital</p>	
<p>A comissão parlamentar utiliza formatos abertos para difundir a informação de seu trabalho à cidadania.</p>	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
<p>A comissão parlamentar organiza espaços de trabalho inovadores com diferentes setores da sociedade civil, do meio acadêmico e do público em geral - buscando critérios inclusivos - para fomentar o trabalho legislativo colaborativo e baseado em evidências.</p>	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável



Prestação de contas

NORMAS	GRAU DE PROGRESSO
Critério: Controle político	
A comissão parlamentar exerce a função de controle político por meio dos mecanismos estabelecidos (reuniões/sessões de comissões parlamentares conjuntas, sessões de interpelação, pedidos de relatórios, entre outros), informando proativamente o público sobre seus resultados.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A fim de contribuir para um controle político baseado em evidências , a comissão parlamentar colabora com agências reguladoras independentes, representantes do meio acadêmico, do setor privado, jornalistas de vários meios de comunicação e organizações da sociedade civil, incluindo organizações de mulheres, que, geralmente, estão sub-representadas.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar realiza um controle pós-legislativo/avaliação das leis que aprovou a fim de analisar seu próprio progresso e impacto, relatando publicamente as conclusões de tal análise.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
Critério: Orçamento aberto	
A comissão parlamentar gera e fornece informações sobre as análises, debates e estudos do orçamento público que realizam, dentro da estrutura de suas áreas temáticas.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar gera e fornece informações , dentro da estrutura de suas competências e áreas temáticas, incluindo considerações de análise orçamentária de gênero .	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar estabelece procedimentos e mecanismos que facilitam a abertura no trabalho de controle político durante a execução do ciclo orçamentário em relação às áreas de competência da comissão (por exemplo, por meio de observatórios temáticos do orçamento, acordos de cooperação com universidades, grupos de trabalho com especialistas, etc.).	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar solicita apoio técnico de escritórios e/ou unidades técnicas de orçamento , estudos parlamentares, pesquisas legislativas, entre outros, e o utiliza para contribuir com seu trabalho	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente

de controle político para a execução do ciclo orçamentário nas áreas de sua competência.	<input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar solicita o apoio técnico dos escritórios de gênero e/ou unidades técnicas de gênero para contribuir para seu trabalho de controle político da execução do ciclo orçamentário nas áreas de sua competência a partir de uma perspectiva de gênero.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
Critério: Prestação de contas institucional do parlamento e das e dos legisladores	
A comissão parlamentar publica os orçamentos específicos a ele destinados (por exemplo, orçamento executado para as atividades da comissão, dinheiro em caixa, estudos/consultorias/relatórios, etc.).	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar publica informações sobre as e os funcionários legislativos e assessores que trabalham e apoiam o trabalho da comissão com informações de contato atualizadas.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar publica documentos oficiais de prestação de contas sobre seu trabalho (relatório periódico, conta pública anual, etc.), incluindo informações sobre:	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
<input type="checkbox"/> Projetos de lei debatidos <input type="checkbox"/> Pareces <input type="checkbox"/> Audiências públicas realizadas <input type="checkbox"/> Ações de controle político <input type="checkbox"/> Atividades da comissão <input type="checkbox"/> Lista de pessoas convidadas às sessões de comissão, incluindo estatísticas discriminadas por gênero	



Participação cidadã

NORMAS	GRAU DE PROGRESSO
Critério: Institucionalização da participação cidadã	
A comissão parlamentar tem regulamentos ou protocolos que garantem e incentivam a participação cidadã no processo de debate de projetos de lei ou outras questões em discussão.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar prevê a participação igualitária das mulheres e de vários segmentos da população como parte de seus procedimentos .	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar compartilha e difunde informação sobre as oportunidades de participação que a cidadania tem à disposição.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar promove espaços periódicos de consulta e recepção de sugestões com organizações da sociedade civil, especialistas, academia e/ou setor privado, para serem incorporadas ao processo de tomada de decisões sobre o trabalho que realizam.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar solicita apoio técnico de escritórios ou departamentos de participação cidadã de sua instituição para que se promova a participação em seus trabalhos.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
Critério: Participação efetiva e inclusiva	
A comissão parlamentar implementa disposições e/ou diretrizes para que se assegure que diversos segmentos da população participem, eliminando possíveis barreiras e dificuldades de acesso à informação e oportunidades de envolvimento nos debates e procedimentos da comissão (considerando aspectos como linguagem, acessibilidade e segurança dos locais de reunião, horário de abertura, conexão à Internet, necessidades diferenciadas de gênero da cidadania, entre outros fatores intersetoriais).	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar implementa, com o apoio dos escritórios parlamentares/unidades técnicas, programas de educação cívica e iniciativas para que se fortaleça a compreensão de seu trabalho, especialmente voltado para crianças e jovens, grupos vulneráveis, populações rurais e indígenas, pessoas com deficiência, entre outros.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável

Critério: Mecanismos de participação cidadã e inovação

A comissão parlamentar implementa mecanismos para a participação cidadã para que se promova a **inteligência coletiva** utilizando metodologias ágeis, inovadoras e/ou tecnológicas.

- Avançado
- Em andamento
- Pendente
- Não Aplicável

A comissão parlamentar utiliza as **tecnologias da informação e comunicação e as redes sociais** para facilitarem o envolvimento da cidadania assim como a recepção de suas contribuições à agenda e tópicos discutidos na comissão, **promovendo condições livres de discriminação e violência**.

- Avançado
- Em andamento
- Pendente
- Não Aplicável

A comissão parlamentar **descentraliza** algumas de **suas reuniões/sessões de trabalho** a fim de permitir uma participação mais ampla da cidadania, realizando atividades fora do parlamento, em distintos estados/províncias/distritos para que grupos historicamente sub-representados possam se envolver.

- Avançado
- Em andamento
- Pendente
- Não Aplicável



Ética e probidade

NORMAS	GRAU DE PROGRESSO
Critério: Institucionalização de uma cultura ética e proba	
A comissão parlamentar fomenta princípios de ética e probidade para seus integrantes e equipes de trabalho.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar solicita capacitações periódicas para seus integrantes e equipes de trabalho para aplicarem de forma efetiva os códigos de conduta estabelecidos institucionalmente , incluindo os pontos referidos à prevenção do assédio sexual e no trabalho e a promoção do tratamento respeitoso entre integrantes, entre outros.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
Critério: Mecanismos para fortalecer a ética e probidade	
As e os legisladores que integram a comissão parlamentar se comprometem com a publicação proactiva de sua declaração juramentada patrimonial .	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar implementa as regras, políticas e/ou protocolos desenvolvidos pelo parlamento para que trate de conflitos de interesse reais, potenciais e aparentes , levando em consideração as declarações juramentadas de bens de seus membros.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar registra as reuniões realizadas com entidades e/ou organizações privadas e públicas, cidadania e lobistas , incluindo dados sobre a data de tais reuniões, quem participou e quais questões e posições/opiniões foram apresentadas.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar implementa ações para o devido processo e a proteção de denunciantes em caso de receber informação relevante sobre condutas que comprometam a ética pública.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável
A comissão parlamentar tem em consideração a integridade e transparência para garantir processos de seleção e a contratação de pessoal de apoio ao seu trabalho, segundo corresponda.	<input type="checkbox"/> Avançado <input type="checkbox"/> Em andamento <input type="checkbox"/> Pendente <input type="checkbox"/> Não Aplicável

CONSIDERAÇÕES DE INCLUSÃO E PARTICIPAÇÃO POLÍTICA

A comissão que utiliza esta seção poderá complementar a análise de seu trabalho sobre os pilares de parlamento aberto com as seguintes considerações para analisar a participação política sob a perspectiva de gênero e inclusão, considerando de que maneira este fator, como um eixo transversal, pode fortalecer o trabalho legislativo.

Critérios com perspectiva de gênero: Composição da comissão e tomada de decisão

Considerações	Observações
A comissão parlamentar garante/busca a pluralidade partidária em sua integração para que se fomente um debate plural na tomada de decisões.	
A comissão parlamentar garante/busca considerações de gênero em sua integração , de acordo com a estrutura normativa e a composição da câmara/parlamento, para que se fortaleça a representação e a participação política das mulheres parlamentares, e para que se promova o debate inclusivo em seus trabalhos.	
A comissão parlamentar garante/busca considerações de gênero na designação de suas autoridades .	

NOTAS/OBSERVAÇÕES:

A comissão pode utilizar este espaço para deixar considerações, ideias, perguntas ou anotações ao realizar uma análise descritiva mais detalhada, caso considere necessário.
