

# Retos para la realización del Derecho a la Alimentación en el Hemisferio

San José de Costa Rica, 22 Agosto 2013

Ricardo Rapallo

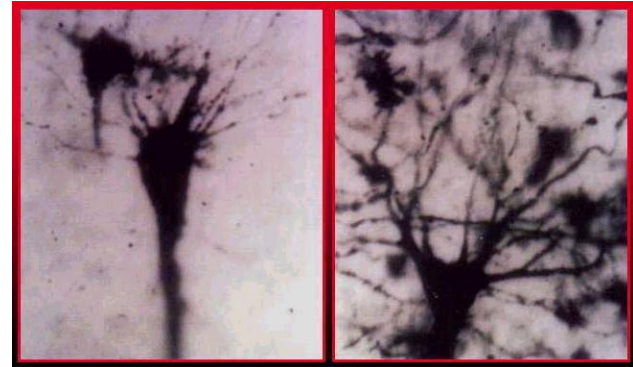
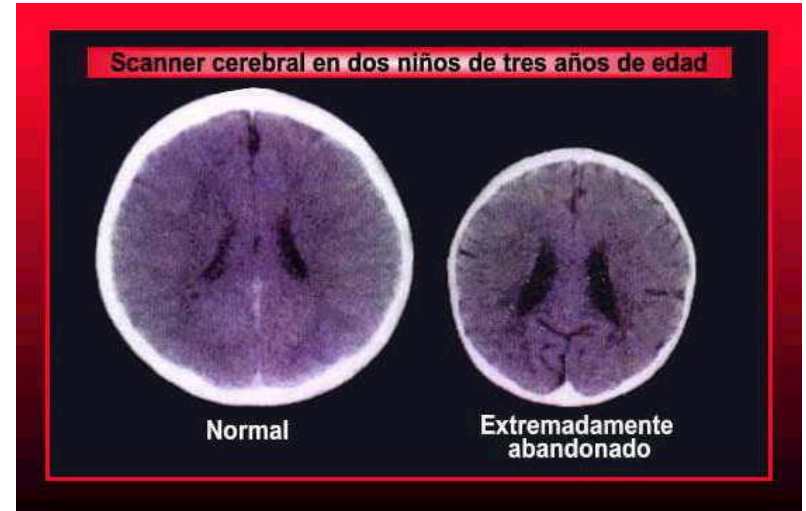
Oficial de Seguridad Alimentaria de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO)

Coordinador del Proyecto de Apoyo a la Iniciativa América Latina y Caribe sin Hambre



iniciativa  
AMÉRICA LATINA Y CARIBE  
**SIN HAMBRE**

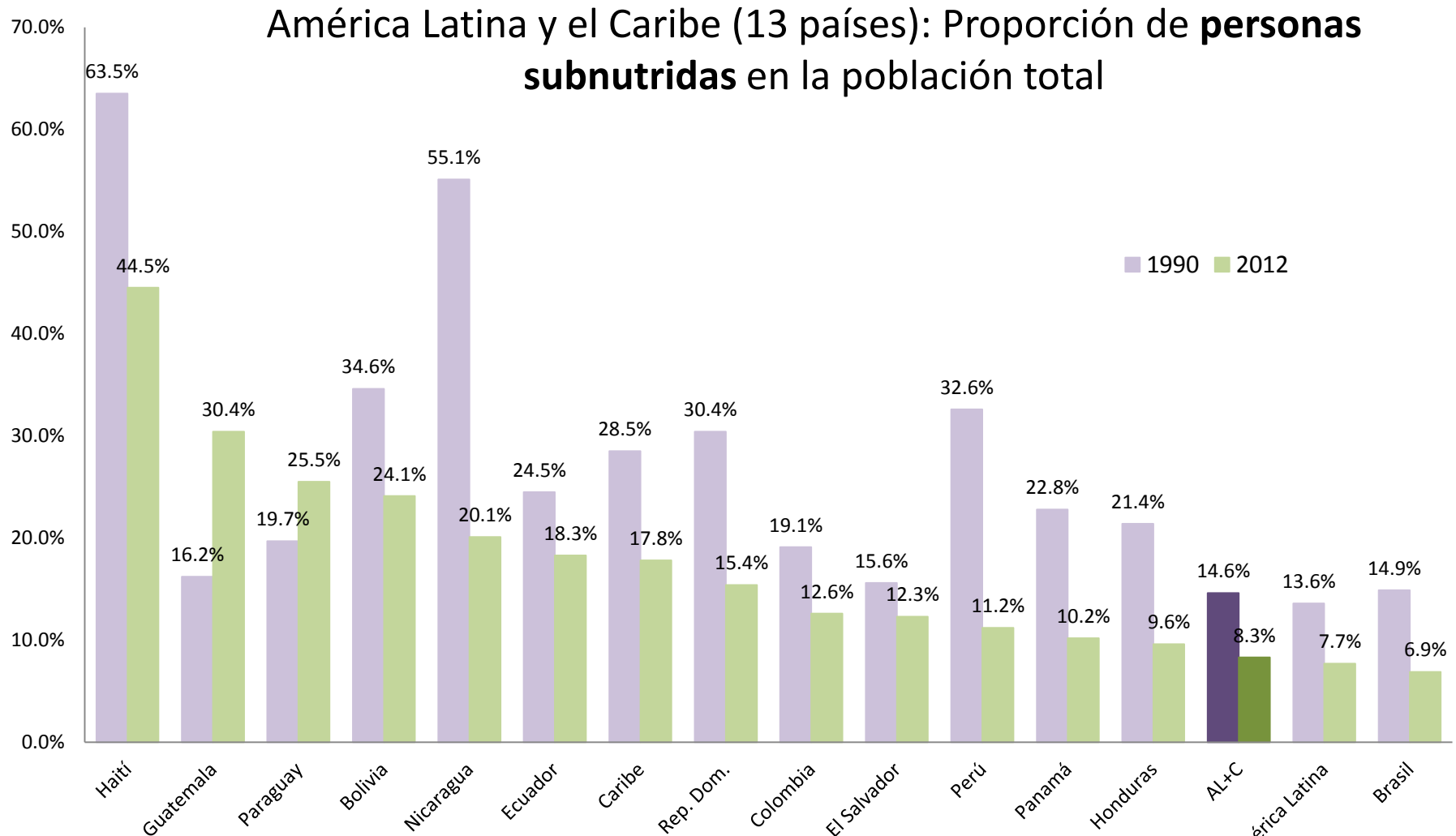
# El Problema



# El Problema



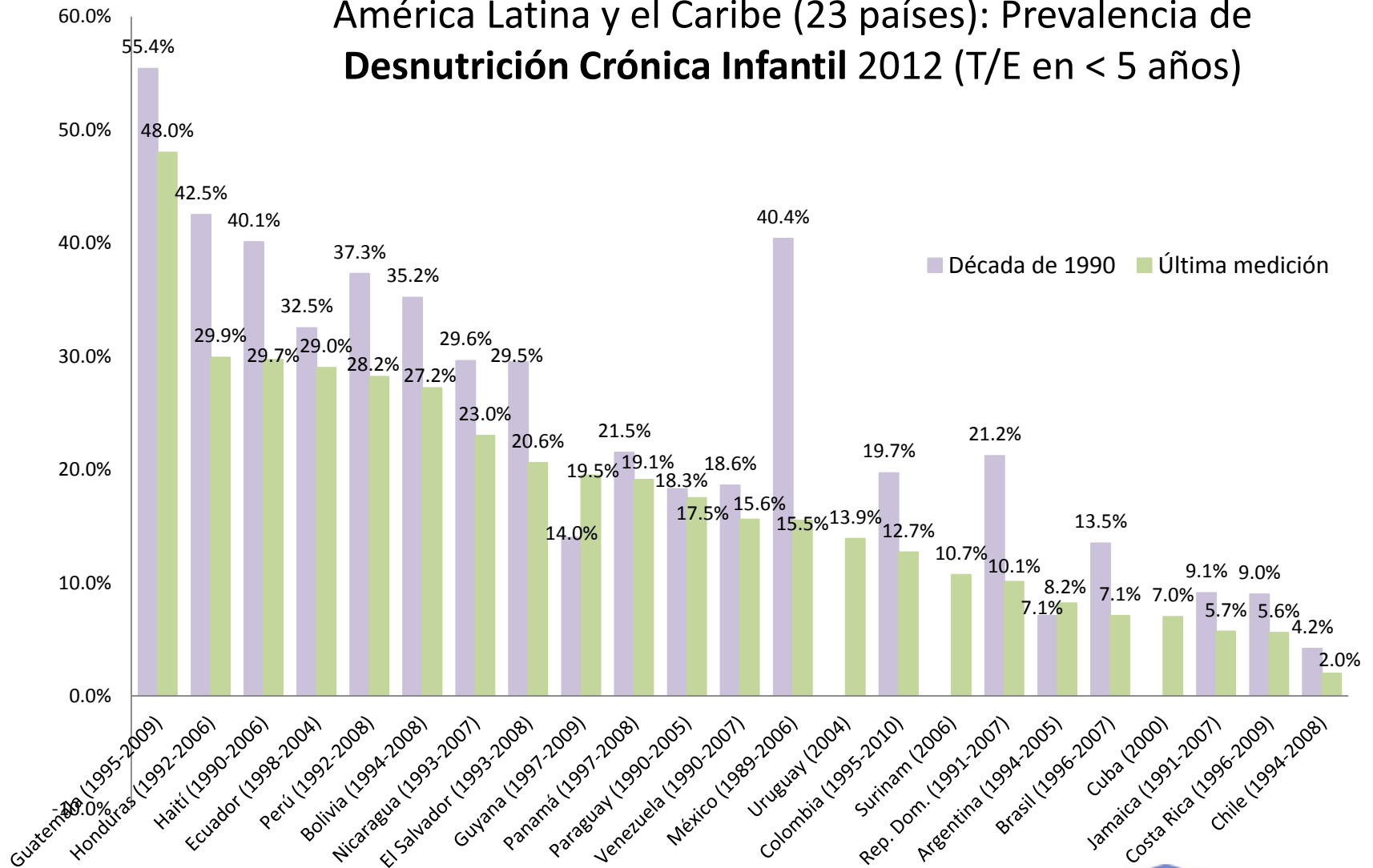
# El Problema



Fuente: FAO, FIDA y PMA (2012). *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo*. Roma: FAO.



## América Latina y el Caribe (23 países): Prevalencia de Desnutrición Crónica Infantil 2012 (T/E en < 5 años)

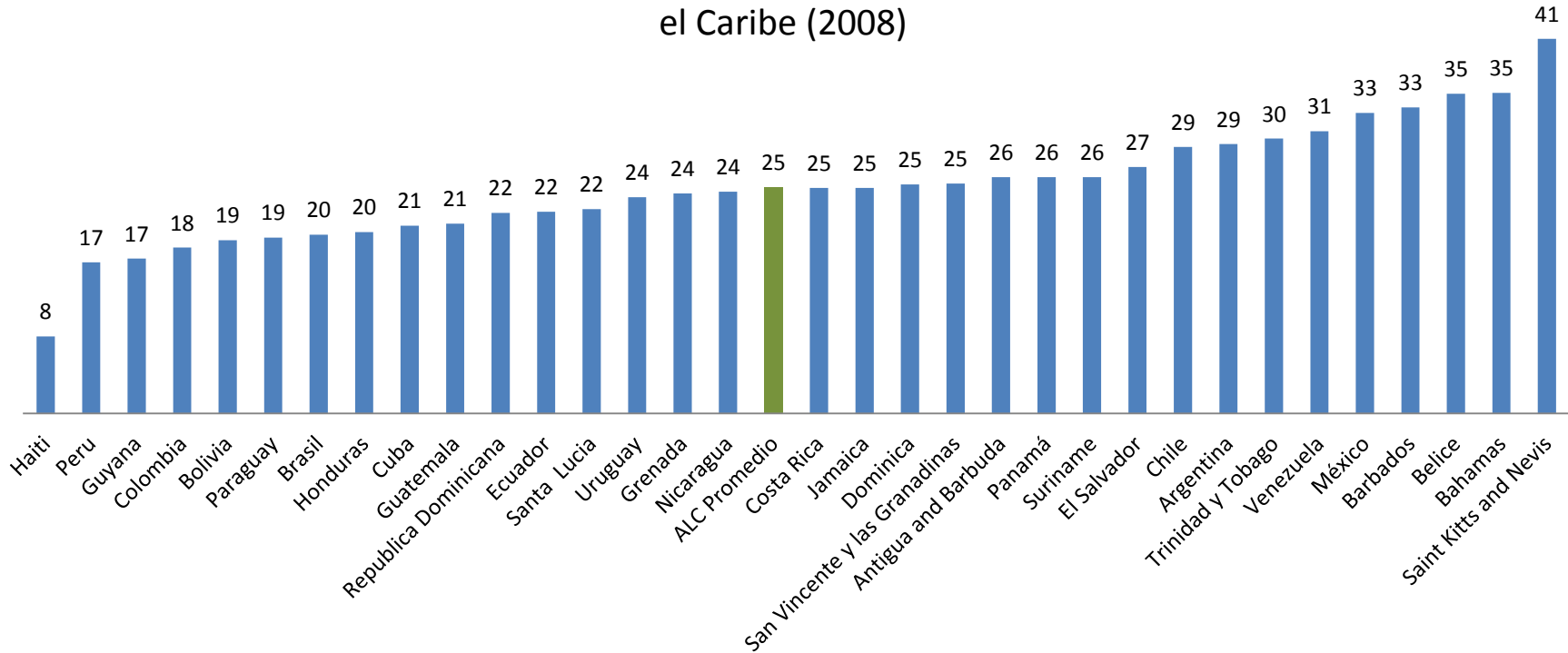


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la OMS (2012). Global Health Observatory Data Repository (disponible en:

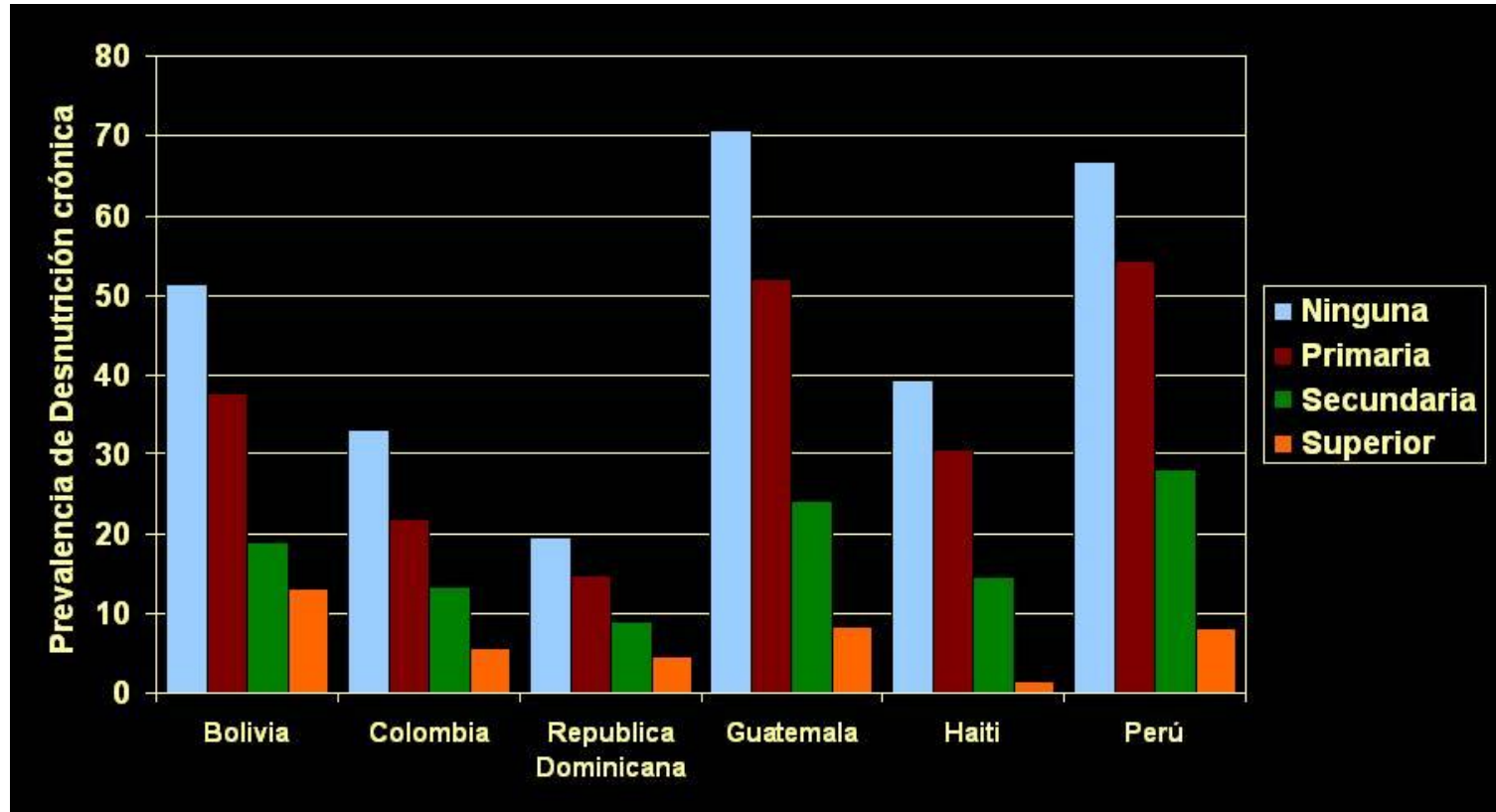
<http://apps.who.int/ghodata/>)



## Prevalencia de **Obesidad** en adultos mayores de 20 años (%) en América Latina y el Caribe (2008)



## Prevalencia de desnutrición crónica según nivel educativo de la madre



•2003

•2005

•2002

•2002

•2005

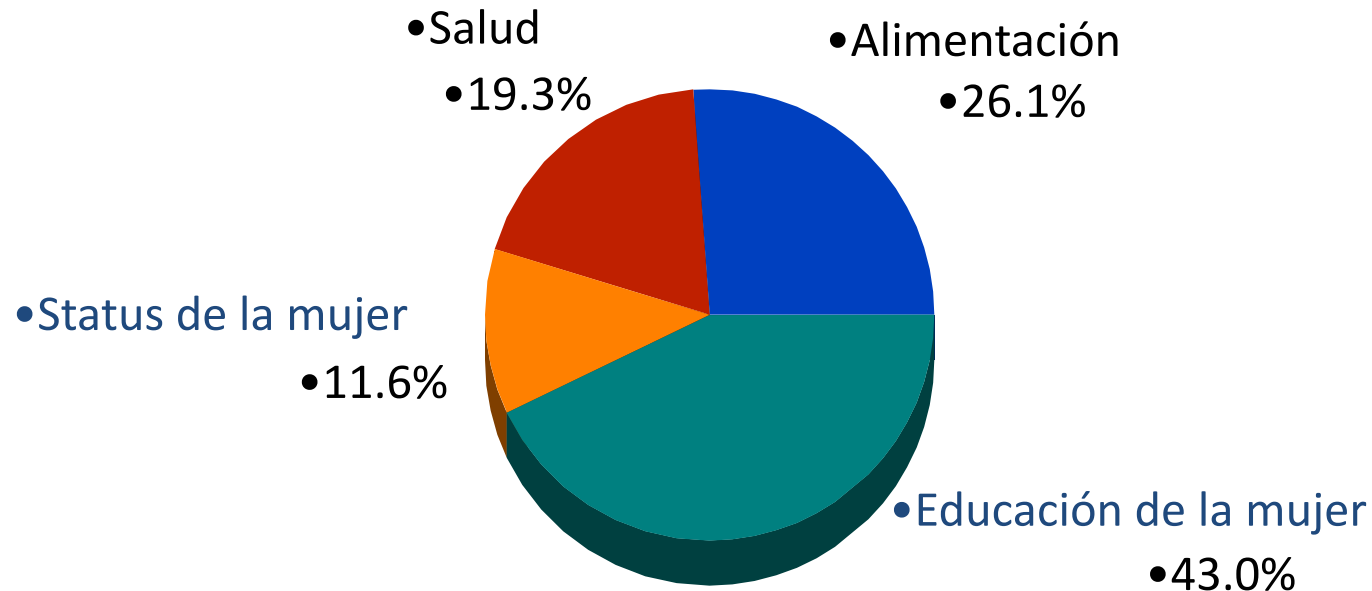
•2004-6

•Fuente: DHS



## Consumo y cultura alimentaria

Estimación de la contribución de los factores determinantes de la reducción en la malnutrición infantil entre 1970-1995

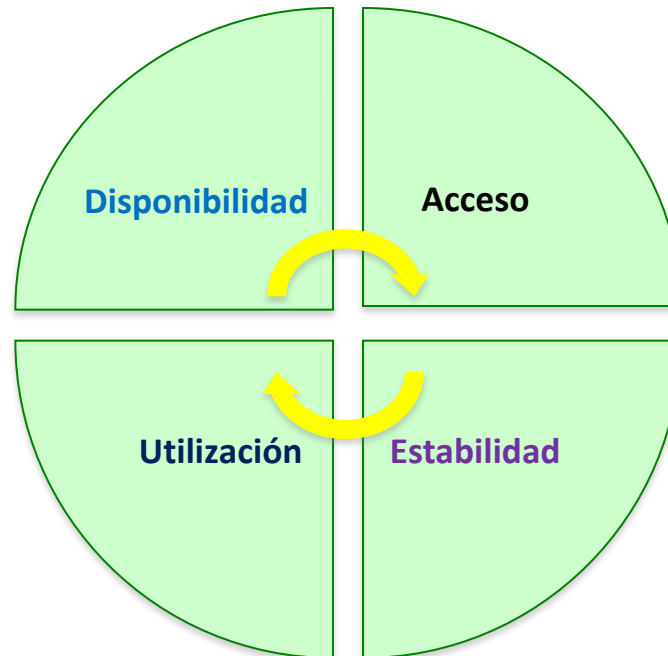




## Causas del Problema

Existe **seguridad alimentaria** cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, económico y social a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana.

(Cumbre Mundial Alimentación 1996)



# Causas del Problema

---

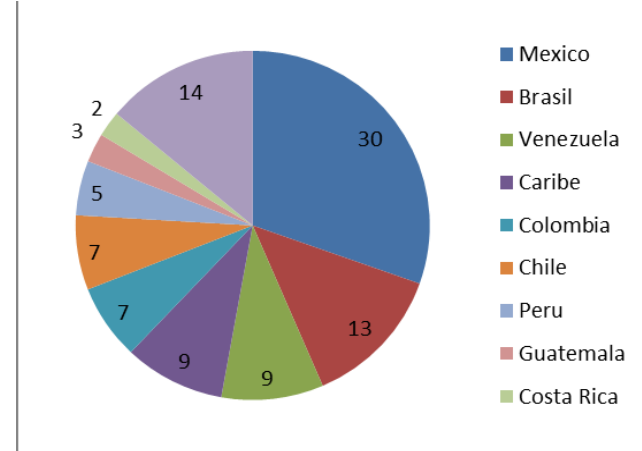
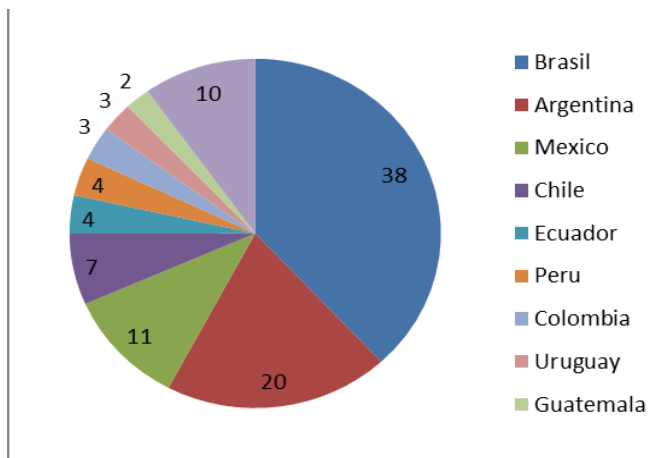


## Distribución Comercio agroalimentario de América Latina y el Caribe, 2012

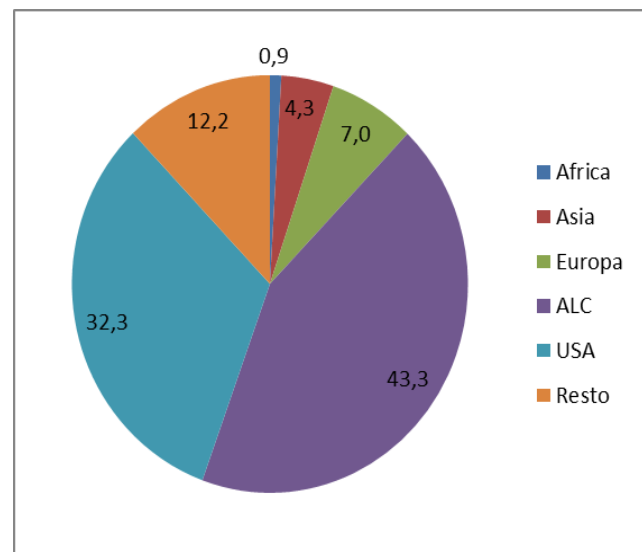
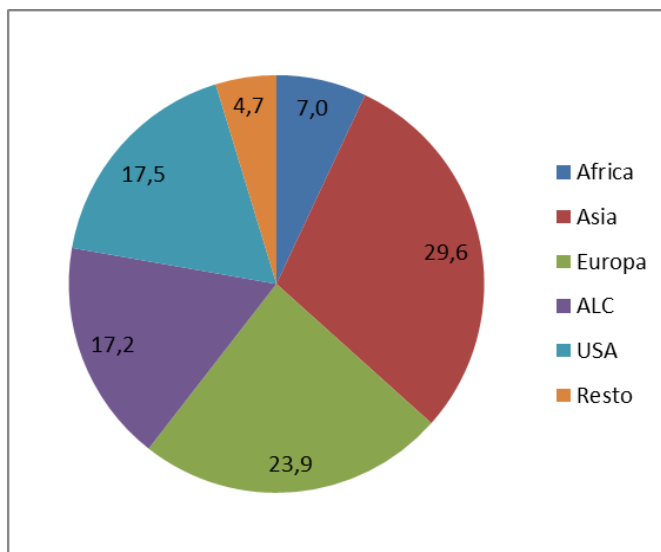
### Exportaciones

### Importaciones

**ALC**

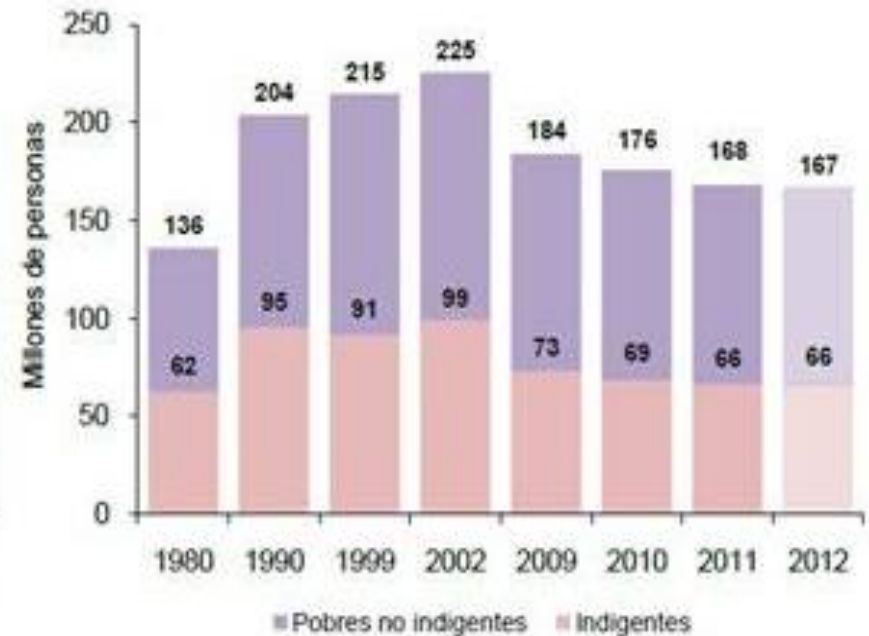
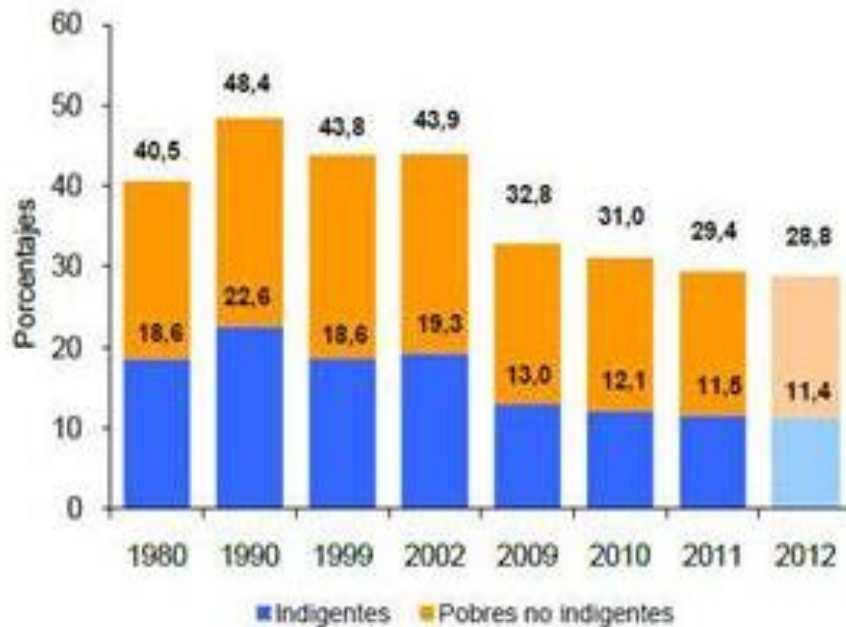


**Mundo**



# Causas del Problema

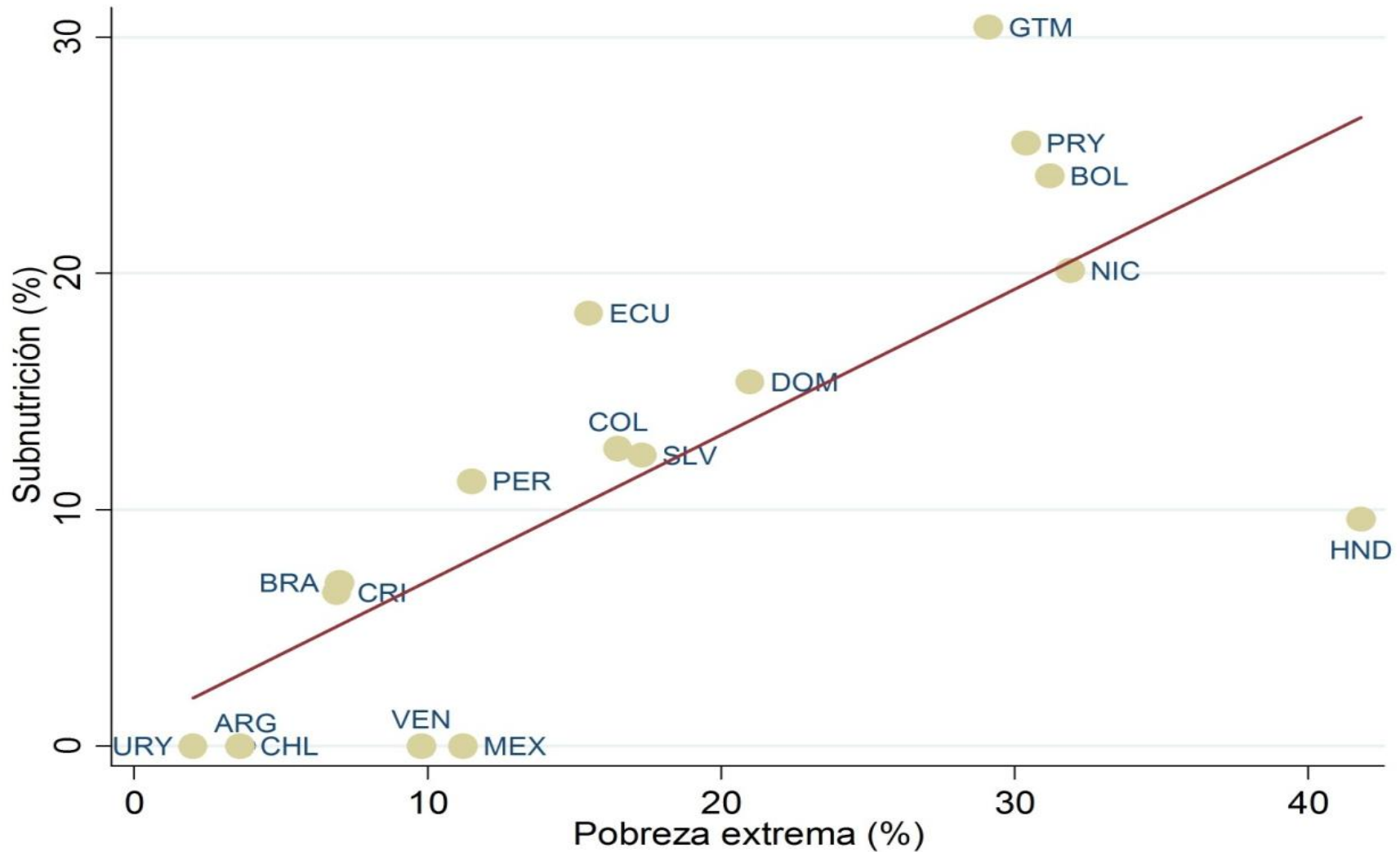
## América Latina: Evolución de la **pobreza y la indigencia**, 1980-2012



**Fuente:** CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de encuestas de hogares de los distintos países

# Causas del Problema

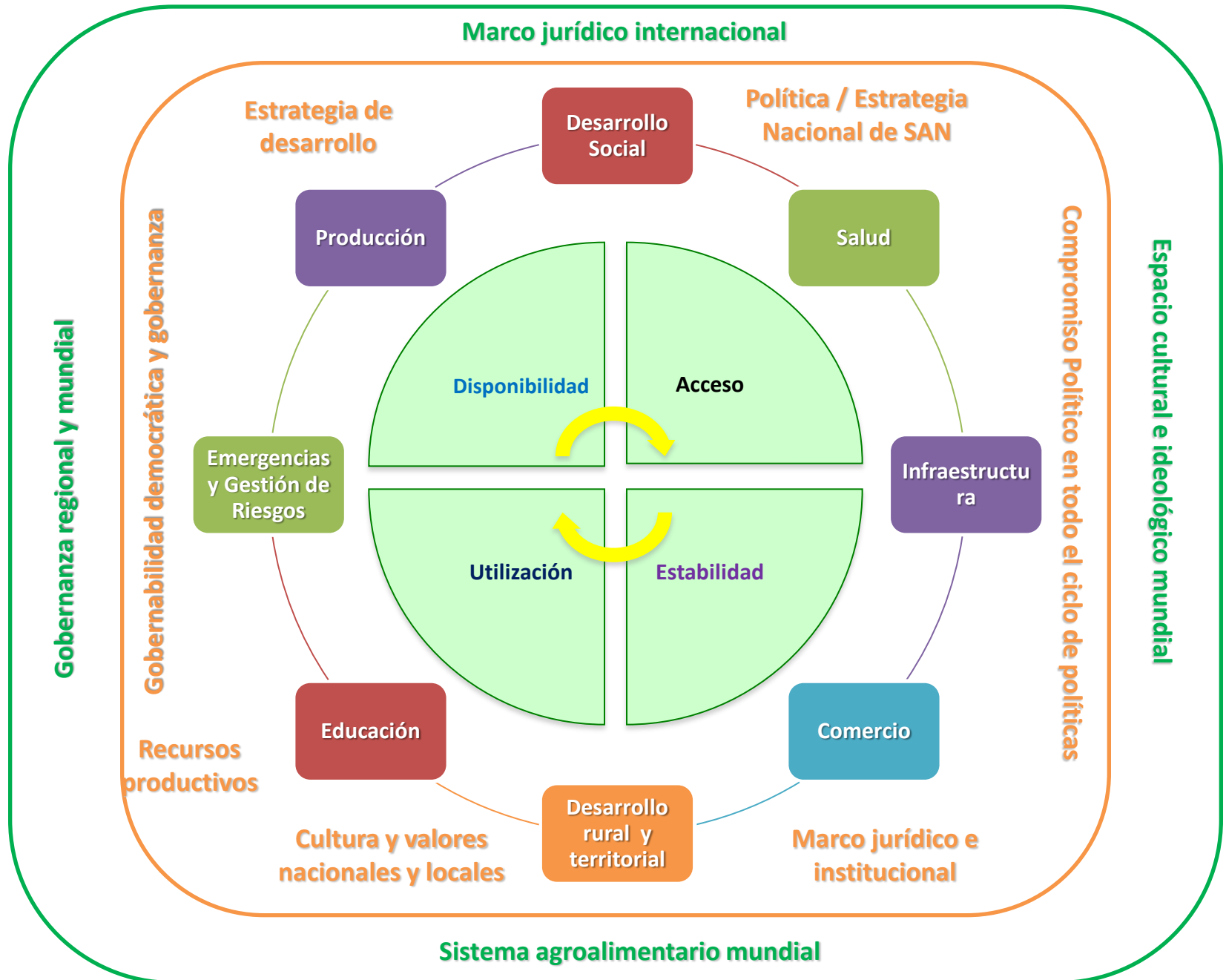
América Latina y el Caribe (17 países): Relación **Pobreza extrema y Subnutrición** (2012)



## Respuesta desde un enfoque de Derechos; Derecho a la Alimentación

1. Política pública desde un enfoque de derechos
2. Legislación en materia de Derecho a la Alimentación

# La complejidad de realizar políticas seguridad alimentaria y nutricional efectivas



## 1. Política pública desde un enfoque de derechos

Algunas políticas que marcan la diferencia para combatir el hambre, la inseguridad alimentaria y malnutrición

- Fomento de la Agricultura Familiar
- Protección social
- Suplementación nutricional mujeres edad fértil y niños menos de dos años
- Alimentación escolar
- Hábitos saludables, educación nutricional
- Focalización en mujeres y niños.



## 2. Legislación en materia de Derecho a la Alimentación

---

### **Instrumentos internacionales vinculantes vs. No vinculantes:**

- ✓ Pacto Internacional sobre Derechos Económicos Sociales y Culturales, 1966 (PIDESC) y otros tratados de DDHH
- ✓ Observación General 12 sobre el Derecho a la Alimentación Adecuada, 1999
- ✓ Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, 1996
- ✓ Directrices Voluntarias sobre el Derecho a la Alimentación, 2004
- ✓ Declaración de la Cumbre Mundial de 2009 sobre la Seguridad Alimentaria
- ✓ Instrumentos Regionales

## Derecho Internacional

### PIDESC. Art. 11.

1. El derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado – incluso **alimentación**, vestido y vivienda adecuados y a una mejora en las condiciones de existencia.
2. El derecho fundamental de toda persona a no padecer hambre

- ✓ *Reconocimiento de obligaciones 1) adopción progresiva de medidas (utilización de máximo de recursos); 2) No discriminación; 3) Respetar, Proteger y Garantizar; 4) Cooperación y Asistencia internacional.*
- ✓ *Implementación (progresividad vs. obligaciones de inmediato cumplimiento)*
- ✓ *Incorporación en la legislación aconsejable (CESCR)*

## 2. Legislación en materia de Derecho a la Alimentación

---

### Desarrollo de **legislación nacional**

- El derecho a la alimentación en la **Constitución** (Diferentes tipos de reconocimiento: explícito, implícito, principio rector, derecho colectivo, derecho individual, etc)
- **Legislación Marco**
  - ✓ Proceso de elaboración: Participación, evaluación del contexto, evaluación ex-ante de la legislación y del impacto
  - ✓ Contenidos de la ley
  - ✓ Implementación de la ley
- **Legislación Sectorial**
  - ✓ Compatibilidad

## 2 . Legislación en materia de Derecho a la Alimentación

- 1) ¿Es suficiente una Ley Marco para alcanzar la realización del Derecho a la Alimentación?
- 2) ¿Es suficiente una Ley Marco para *regular* el marco jurídico en materia de seguridad alimentaria y nutricional?
- 3) ¿Qué leyes completan el Marco Jurídico SAN?



## 2 . Legislación en materia de Derecho a la Alimentación

### **Ejemplos de legislación en la región**

En America Latina, 8 países cuentan con una ley que regula la SAN, la SSAN, el Derecho a la alimentación:

- Distintos objetivos
- Distintos alcances
- Distintos enfoques
- Distintas características
- Distintos procesos
- Distintos contextos



AÑO	PAÍS	LEY
2003	Argentina	Programa de Nutrición y Alimentación Nacional
2005	Guatemala	Ley del Sistema Nacional de SAN
2006	Brasil	Ley Orgánica de Seguridad Alimentaria
2008	Venezuela	Decreto con Rango de Ley Orgánica de Seguridad y Soberanía Agroalimentaria
2009	Ecuador	Ley Orgánica del Régimen de la Soberanía Alimentaria
2009	Nicaragua	Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional
2011	Honduras	Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional
2011	Bolivia	Ley de la Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria

## Compromiso regional para el Derecho a la Alimentación

### Frente Parlamamentario contra el Hambre de America Latina y el Caribe

<http://www.fao.org/alc/es/fph/>



### Observatorio Regional del Derecho a la alimentación

<http://www.oda-alc.org/>



# Muchas gracias

Ricardo Rapallo [Ricardo.rapallo@fao.org](mailto:Ricardo.rapallo@fao.org)

Oficial de Seguridad Alimentaria de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO)  
Coordinador del Proyecto de Apoyo a la Iniciativa América Latina y Caribe sin Hambre



iniciativa  
AMÉRICA LATINA Y CARIBE  
**SIN HAMBRE**